The Fiscal Plan

The Honourable Marc Lalonde
Minister of Finance

April 19, 1983

Department of Finance Canada
Ministère des Finances Canada

Table of Contents

Introduction 1

1. Overview of the Fiscal Plan 3
   - The Deficit 3
   - Revenues 4
   - Expenditures 4
   - Comparison to the November 1981 Fiscal Plan 5

2. The Expenditure Plan 11
   - Comparison with the November 1981 Budget 14
   - The Economic Development Envelope 17
   - The Energy Envelope 18
   - The Social Affairs Envelope 19
   - The Justice and Legal Envelope 20
   - The Services to Government Envelope 21
   - The Parliament Envelope 21
   - The Defence Envelope 22
   - The External Affairs and Aid Envelope 22
   - The Fiscal Arrangements Envelope 23
   - The Public Debt Envelope 24

3. Budgetary Revenues 25
   - Personal Income Tax 29
   - Corporate Income Tax 29
   - Sales and Excise Taxes and Duties 30
   - Energy-Related Revenues 30
   - Other Tax Revenue 32
   - Non-Tax Revenue 32
   - Comparison to the November 1981 Budget 33

4. Specified Purpose Accounts and Other Non-Budgetary Transactions 35
   - Specified Purpose Accounts 35
   - The Unemployment Insurance Account 38
   - Comparison to the November 1981 Budget 39

5. The Fiscal Projections on a National Accounts Basis 41

Annexes: A. The Sensitivity of the Fiscal Projections 51

B. Historical Background Tables 57

Introduction

This document presents a summary of the government's current multi-year fiscal plan. The plan provides an integrated framework within which the budget strategy for economic recovery will be implemented and the government's expenditures will be managed. Projections of the budgetary revenues, budgetary expenditures and non-budgetary transactions of the Government of Canada over the period 1983-84 to 1986-87, together with an updated estimate of the outcome for fiscal year 1982-83,[1] are presented. The fiscal projections are consistent with the economic outlook as reviewed in the budget speech.[2]

The multi-year approach to budget planning was recommended by the Royal Commission on Financial Management and Accountability in its report of March 1979.[3] The approach was begun in the December 11, 1979 budget, and was fully implemented in the October 28, 1980 and November 12, 1981 budgets. The experience with multi-year fiscal planning has yielded mixed results. It has enabled Parliament to take a somewhat broader and longer term view of budgetary priorities. At the same time, economic developments have proved substantially more difficult to forecast than many had presumed, with the result that the fiscal plans have required major adjustment from year to year, especially as regards the outlook for the deficit. The volatile nature of world oil prices and interest rates, and the international economic situation generally over the period since 1979 have emphasized the tentative nature of any medium-term economic and fiscal projections and, as a consequence, of multi-year fiscal plans as well. The present budget continues the practice initiated in 1979 by presenting a new and updated fiscal plan. But the highly tentative and approximate nature of the medium-term economic and fiscal projections should be recognized.

---

[1] The preliminary unaudited financial statements for 1982-83 will likely be available in August and the audited *Public Accounts* will be available in the fall.

[2] The economic assumptions on which the fiscal projections are based are outlined in the companion paper *The Economic Outlook for Canada*.

[3] The Commission's recommendation was that "each year the Minister of Finance present to Parliament, on behalf of the Government, a five year *Fiscal Plan* which provides estimates of revenues, sets expenditure ceilings and reflects the expected surplus or deficit. The Plan would be based on the existing tax structure and clearly stated economic assumptions." (See page 80 of the *Report*.)

1. Overview of the Fiscal Plan

With this budget, the Government of Canada has put in place a framework for economic recovery that will improve our economic prospects in the near term and lay the basis for sustained and healthy growth. This chapter relates the budget measures to the projected fiscal position, while later chapters provide a more detailed picture of the main elements of the expenditure plan and the revenue projections, and of other key facets of the fiscal plan. The sensitivity of the fiscal projections to economic developments is discussed in Annex A, and some historical tables with key federal government financial statistics are contained in Annex B.

The Deficit

The point of departure for the new fiscal plan is the outcome for fiscal year 1982-83. The final audited statements for the year will not be available for some time, but very preliminary information points to a budgetary deficit of $25.3 billion (see Table 1.1). This represents an increase of $11.6 billion relative to the 1981-82 deficit. The recession in 1982 had a dramatic impact on the federal fiscal position and this impact is expected to be carried into fiscal year 1983-84, where the projected deficit is $31.2 billion. In the years beyond 1983-84 the deficit is projected to fall very gradually, reaching $25.6 billion by 1986-87.

The expenditure plan and tax measures of the budget have the direct effect of increasing the budgetary deficit by $1.8 billion in 1983-84 and $0.6 billion in 1984-85, and of reducing it $1.8 billion in 1985-86 and $2.6 billion in 1986-87. Measured relative to the size of the economy the deficit is projected to decline progressively, dropping from 8.1 per cent of GNP in 1983-84 to 5.1 per cent in 1986-87.[1]

This pattern of future deficits implies relatively rapid growth in net federal debt. Debt grew 26.6 per cent in 1982-83 and it is projected to grow a further 26 per cent this year. Declining deficits thereafter imply somewhat slower debt growth, but total net federal debt is projected to rise progressively as a percentage of GNP, from 34.4 per cent in 1982-83 to 46.0 per cent by 1986-87.

Financial requirements excluding foreign exchange transactions provide a better indication of prospective net federal borrowing activity, and hence of federal demands on private savings, than does the budgetary deficit. Financial requirements are projected to decline more rapidly than the budgetary deficit. This is primarily a reflection of movements in the Unemployment Insurance Account balance. The projections embody the assumption that the accumulated unemployment insurance deficit will be gradually eliminated over the four year planning horizon. Financial requirements are projected to decline from 6.9 per cent of GNP this year to 3.7 per cent of GNP in 1986-87. The peak financial requirements-to-GNP ratio in the 1970s was 4.8 per cent

---

[1] The budget paper *The Federal Deficit in Perspective* provides an assessment of the implications of deficits of this magnitude, together with comparative and historical background information on deficits.

in 1978-79. Private sector net credit demands are expected to remain relatively low in 1983-84 and 1984-85. As a result, federal borrowing will not create significant pressures on capital markets and interest rates in the near future. The drop in federal financial requirements in the later years of the planning period will help reduce pressures on credit markets when the economic recovery has reached a more mature phase.

An alternative measure of the federal deficit, the national accounts balance, shows a similar pattern over the planning horizon. It is projected to rise from a deficit of $23.5 billion in 1982-83 to $28.2 billion in 1983-84, and then decline between $3 and $4 billion per year, reaching $17.2 billion by 1986-87.[2]

The budget measures will provide support to the recovery while ensuring progress in reducing the deficit once the recovery is fully underway. Major progress in reducing inflation and interest rates has been made over the past year; the measures in this budget will support this progress. Over the four years of the planning period the actions in this budget will reduce the cumulative deficit by about $2 billion. At the same time, the yearly pattern of deficits will provide net stimulus in 1983-84 and to a lesser extent in 1984-85, thereby supporting the economic rebound that is now underway.

Revenues

Federal revenues fell substantially as a percentage of GNP in 1982-83 and this relative decline is expected to continue in 1983-84. Thereafter the revenues-to-GNP ratio is projected to increase significantly, although it is expected to remain below the 1981-82 ratio throughout the planning period. This pattern reflects both the nature of the recovery and the budget tax measures.

Revenues are expected to respond to the recovery with a lag, for several reasons. A major one is that energy-related revenues are expected to decrease 16 per cent, or $635 million, in 1983-84 and to grow relatively slowly thereafter. Another major reason is that this budget provides significant net tax cuts in 1983-84. Yet another is the impact of the tariff cuts agreed to under the Multilateral Trade Negotiations. The projected strengthening of revenue growth that begins in 1984-85 is chiefly due to higher economic growth and the net tax increases introduced in this budget.

Expenditures

Total outlays are estimated to have risen 16.8 per cent in 1982-83. The recession increased spending requirements in many areas, both directly and indirectly. But the government limited the extent of the increase by financing its new budgetary initiatives in 1982 largely through internal reallocations. The 6&5 program brought direct savings in wages and salaries and several other program areas. In addition, there were further reallocations and reprofilings in defence, energy and foreign aid spending.

---

[2] Chapter 5 provides a detailed reconciliation between the public accounts and the national accounts projections.

Expenditure restraint will continue through the planning period. The various programs for economic recovery that are introduced in the budget will initially add substantially to total outlays. Despite these increases, however, the new expenditure plan envisages a progressive decline in the ratio of total outlays to GNP over the planning horizon.

As indicated in Chapter 2, for the fiscal plan period as a whole, the major components of the expenditure plan are held to growth of less than the trend GNP increase, with two exceptions: defence, and external affairs and aid. In these latter two cases, Canada's international commitments have required somewhat larger rates of increase.

Comparison to the November 1981 Fiscal Plan

The November 1981 Fiscal Plan had projected budgetary deficits in the vicinity of $10 billion, financial requirements of between $5 and $6 billion per year, and a growth rate of total outlays that slowed from 11.7 per cent in 1982-83 to 10.0 per cent by 1985-86. The new plan incorporates deficits and financial requirements that are substantially larger than previously foreseen. The major reason for the differences is that the revenue projections are now markedly lower throughout the planning period. Total outlays growth is somewhat more rapid in 1982-83 and 1983-84 and substantially slower in 1984-85 and 1985-86. Further details on the evolution of expenditures and revenues are provided in Chapters 2 and 3 below.

The outcome for 1982-83 was very different from that forecast in November 1981. Table 1.4 reviews the evolution of the forecast through the course of the year. As the recession deepened, the deficit forecast for 1982-83 was progressively increased from $10.5 billion to its current level of $25.3 billion. Two-thirds of this increase was attributable to reduced revenues and one-third reflected higher expenditures. Prior to this budget the most recent update on the projected fiscal position had been in February 1983. At that time the 1982-83 budgetary deficit was estimated at $27.2 billion and financial requirements excluding foreign exchange transactions were expected to be $26.1 billion. Information that has become available since February suggests that the deficit is likely to be lower. The flow of revenues in the closing month of the fiscal year was substantially higher than expected and budgetary expenditures appear to have been somewhat lower than projected.

Table 1.1
The Fiscal Plan
Government of Canada
Summary Statement of Transactions[1]

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Budgetary transactions						
Revenues	54,068	54,863	58,618	65,681	73,532	80,355
Expenditures	−67,674	−80,113	−89,818	−94,381	−100,132	−105,955
Surplus or deficit (−)	−13,606	−25,250	−31,200	−28,700	−26,600	−25,600
Non-budgetary transactions						
Loans, investments and advances	−1,239	−387	−782	−1,519	−1,568	−1,545
Specified purpose accounts	4,345	−170	3,800	4,225	5,790	7,580
Other transactions	2,169	2,307	1,582	1,094	−222	665
Net source or requirement (−)	5,275	1,750	4,600	3,800	4,000	6,700
Financial requirements (excluding foreign exchange transactions)	−8,331	−23,500	−26,600	−24,900	−22,600	−18,900
Total outlays	68,913	80,500	90,600	95,900	101,700	107,500
Percentage growth	17.6	16.8	12.5	5.8	6.0	5.7
Percentage of GNP	20.8	23.1	23.6	22.7	22.0	21.3
Program outlays[2]	53,745	63,580	72,650	76,600	81,475	86,375
Percentage growth	12.2	18.3	14.3	5.4	6.4	6.0
Percentage of GNP	16.2	18.2	18.9	18.1	17.6	17.1
Public debt charges	15,168	16,920	17,950	19,300	20,225	21,125
Percentage growth	41.9	11.6	6.1	7.5	4.8	4.4
Percentage of GNP	4.6	4.8	4.7	4.6	4.4	4.2
Budgetary revenue						
Percentage growth	19.1	1.5	6.8	12.0	12.0	9.3
Percentage of GNP	16.3	15.7	15.3	15.5	15.9	15.9
Budgetary deficit						
Percentage of GNP	−4.1	−7.2	−8.1	−6.8	−5.8	−5.1
Financial requirements (excluding foreign exchange transactions)						
Percentage of GNP	−2.5	−6.7	−6.9	−5.9	−4.9	−3.7
GNP (billions of dollars)	331.3	348.9	383.9	423.0	462.5	504.8

(1) For comparability, budgetary revenues and expenditures are adjusted to treat revenues and expenditures as if Canada Post had been a Crown corporation for all of 1981-82. The budgetary deficit and financial requirements are unaffected by this adjustment.

(2) Total outlays less public debt charges.

Table 1.2

Summary Table, Federal Government Budget Balances[1] 1972-73 to 1986-87

	Budgetary surplus or deficit (–)		Financial requirements (excluding foreign exchange transactions)		National accounts surplus or deficit (–)	
	(millions of dollars)	(percentage of GNP)[2]	(millions of dollars)	(percentage of GNP)[2]	(millions of dollars)	(percentage of GNP)[2]
Actual						
1972-73	–999	–0.9	–1,308	–1.2	–198	–0.2
1973-74	–1,384	–1.1	–1,517	–1.2	186	0.1
1974-75	–1,733	–1.2	–2,139	–1.5	–47	0.0
1975-76	–5,463	–3.3	–4,774	–2.9	–3,918	–2.3
1976-77	–6,210	–3.3	–5,548	–2.9	–4,228	–2.2
1977-78	–10,289	–4.9	–8,449	–4.0	–9,399	–4.4
1978-79	–12,226	–5.3	–11,113	–4.8	–9,646	–4.1
1979-80	–11,480	–4.4	–10,445	–4.0	–9,308	–3.6
1980-81	–12,668	–4.3	–10,117	–3.5	–9,412	–3.2
1981-82	–13,606	–4.1	–8,331	–2.5	–9,894	–3.0
1982-83[3]	–25,250	–7.2	–23,500	–6.7	–23,500	–6.7
Projected						
1983-84	–31,200	–8.1	–26,600	–6.9	–28,200	–7.3
1984-85	–28,700	–6.8	–24,900	–5.9	–24,700	–5.8
1985-86	–26,600	–5.8	–22,600	–4.9	–20,600	–4.5
1986-87	–25,600	–5.1	–18,900	–3.7	–17,200	–3.4

[1] All figures are adjusted so that historical data are consistent with current public accounting practices including the treatment of Canada Post as a Crown corporation.

[2] Percentage of GNP for calendar year ending three months before the end of the relevant fiscal year.

[3] Preliminary estimate.

Table 1.3
Fiscal Transactions[1]
1972-73 to 1986-87

	Budgetary revenues	Budgetary expenditures	Budgetary deficit	Non-budgetary transactions	Financial[1] requirements
			(percentage of GNP)[2]		
Actual					
1972-73	17.4	– 18.3	– 0.9	– 0.3	– 1.2
1973-74	17.3	– 18.4	– 1.1	– 0.1	– 1.2
1974-75	18.7	– 19.9	– 1.2	– 0.3	– 1.5
1975-76	17.8	– 21.1	– 3.3	0.4	– 2.9
1976-77	16.8	– 20.0	– 3.3	0.3	– 2.9
1977-78	15.4	– 20.3	– 4.9	0.9	– 4.0
1978-79	14.9	– 20.2	– 5.3	0.5	– 4.8
1979-80	14.9	– 19.3	– 4.4	0.4	– 4.0
1980-81	15.6	– 19.9	– 4.3	0.9	– 3.5
1981-82	16.3	– 20.4	– 4.1	1.6	– 2.5
1982-83[3]	15.7	– 23.0	– 7.2	0.5	– 6.7
Projected					
1983-84	15.3	– 23.4	– 8.1	1.2	– 6.9
1984-85	15.5	– 22.3	– 6.8	0.9	– 5.9
1985-86	15.9	– 21.7	– 5.8	0.9	– 4.9
1986-87	15.9	– 21.0	– 5.1	1.3	– 3.7

[1] All figures are adjusted so that historical data are consistent with current public accounting practices including the treatment of Canada Post as a Crown corporation.

[2] Figures may not add due to rounding.

[3] Preliminary estimate.

Table 1.4
Summary Statement of Transactions
Evolution of the 1982-83 Projections

	November 1981 Budget	June 1982 Budget	October 1982 Statement	April 1983 Budget
		(millions of dollars)		
Budgetary transactions				
Revenues	64,960	58,550	55,660	54,863
Expenditures	−75,450	−78,100	−79,210	−80,113
Surplus or deficit (−)	−10,490	−19,550	−23,550	−25,250
Non-budgetary transactions				
Loans, investments and advances	−850	−700	−740	−387
Specified purpose accounts	3,550	1,065	405	−170
Other transactions	1,205	2,085	1,685	2,307
Net source or requirement (−)	3,905	2,450	1,350	1,750
Financial requirements (excluding foreign exchange transactions)	−6,585	−17,100	−22,200	−23,500
Total outlays	76,300	78,800	79,950	80,500
Public debt charges	16,765	17,900	16,925	16,920
Program outlays	59,535	60,900	63,025	63,580
GNP (billions of dollars)[1]	378.5	358.9	349.9	348.9
Unemployment rate (per cent)[1]	7.8	9.8	10.9	11.1
Change from Previous Projection				
Budgetary transactions				
Revenue		−6,410	−2,890	−797
Expenditure		−2,650	−1,110	−903
Surplus or deficit (−)		−9,060	−4,000	−1,700
Non-budgetary transactions				
Loans, investments and advances		150	−40	353
Specified purpose accounts		−2,485	−660	−575
Other transactions		880	−400	622
Net source or requirement (−)		−1,455	−1,100	400
Financial requirements (excluding foreign exchange transactions)		−10,515	−5,100	−1,300
Total outlays		2,500	1,150	550
Public debt charges		1,135	−975	−5
Program outlays		1,365	2,125	555
GNP (billions of dollars)[1]		−19.6	−9.0	−1.0
Unemployment rate (per cent)[1]		2.0	1.1	0.2

[1] Calendar year.

2. The Expenditure Plan

This chapter provides an overview of the government's multi-year expenditure plan by envelope. The multi-year approach to expenditure planning was introduced in 1979, following the recommendations of the Royal Commission on Financial Management and Accountability (the Lambert Commission). This year the expenditure plan for 1983-84, the first year of the current planning period, was presented to Parliament in February in Part I of the Main Estimates. This chapter updates that plan for 1983-84 in light of the budget measures and an updated economic forecast, and extends the planning period forward to 1986-87.

The new expenditure plan is set out in Table 2.1. It establishes revised spending levels for each of nine policy sectors or "envelopes" for the next three years and extends the projections to 1986-87. The new funds provided for the Special Recovery Capital Projects are also displayed in the plan, although they have not been allocated to specific envelopes at this time. In addition, a projection is set out for public debt charges and provision is made for a central reserve against possible overruns in the costs of major statutory programs.[1] The latter include such programs as the government's contribution to unemployment insurance, equalization payments to the provinces, cash payments to the provinces for health and post-secondary education programs and subsidy payments to the railroads for handling grain. Finally, an allowance, called a lapse, is made for the estimated degree to which actual spending on all government programs will be less than the levels authorized by Parliament. This allowance is based on historical experience.

The allocation of funds within envelopes is managed by Cabinet committees and is governed by the rules of the Policy and Expenditure Management System.[2] Four Cabinet policy committees are responsible for Social Development (the Social Affairs, and Justice and Legal envelopes), Economic and Regional Development (the Economic Development and Energy envelopes), Government Operations (the Services to Government, and Parliament envelopes), and Foreign and Defence Policy (the Defence, and External Affairs and Aid envelopes). The Fiscal Arrangements and Public Debt envelopes are the direct responsibility of the Cabinet Committee on Priorities and Planning, which also sets the overall envelope ceilings based on the recommendations of the Minister of Finance. The Cabinet committees are empowered to make policy decisions within the general areas of responsibility defined by their respective envelopes. Priorities are established and new policy initiatives must be traded off within the overall constraints of the envelope expenditure ceilings. The added costs, or cost savings, resulting from Cabinet committee decisions are debited or credited to the "free balance" within the envelope, which is normally referred to as a "policy reserve". The envelope system encourages Cabinet committees and government departments to review their existing programs regularly with a view to freeing up resources for new programs and for other higher priority initiatives. Furthermore, the

---

[1] As defined in Part I of the 1983-84 Main Estimates, statutory expenditures are those that have been given continuing authority by act of Parliament and therefore require no new parliamentary approval.

[2] See *The Policy and Expenditure Management System*, Privy Council Office, March 1981 and *Accountable Management: A Progress Report to Parliament*, President of the Treasury Board of Canada, March 1981.

multi-year planning framework encourages the Cabinet committees to establish priorities among the planning years, as well as between individual programs, and it facilitates a broader perspective on spending decisions. It provides a system within which the broad outlays targets and spending priorities of the government can be discussed and set out in advance by the Priorities and Planning Committee of Cabinet upon recommendation by the Minister of Finance, and the individual and specific decisions on particular programs can then be made over the course of the year by specialized Cabinet committees within the overall constraints of the fiscal framework.

The expenditure planning process is an ongoing one, in which the targets for total outlays (the sum of budgetary expenditures and non-budgetary loans, investments and advances) and the levels for particular envelopes are reviewed annually in light of changing social and economic conditions and evolving government priorities. The envelope levels for fiscal year 1983-84 were set for the first time in the October 1980 budget. They were revised in the November 1981 budget and again, as noted, in Part I of the Main Estimates tabled in February 1983. The actions taken and the new economic projections presented in this budget have resulted in further revisions.

Table 2.1
The Expenditure Plan by Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Economic Development						
Millions of dollars	6,899	8,552	9,799	10,298	11,142	11,524
Percentage change	33.1	24.0	14.6	5.1	8.2	3.4
Percentage of total	10.0	10.6	10.8	10.7	11.0	10.7
Energy						
Millions of dollars	1,608	3,351	3,799	3,753	4,309	4,511
Percentage change	−55.6	108.4	13.4	−1.2	14.8	4.7
Percentage of total	2.3	4.2	4.2	3.9	4.2	4.2
Social affairs						
Millions of dollars	27,579	31,950	37,251	38,386	40,710	43,112
Percentage change	12.0	15.8	16.6	3.0	6.1	5.9
Percentage of total	40.0	39.7	41.1	40.0	40.0	40.1
Justice and legal						
Millions of dollars	1,384	1,568	1,798	1,982	2,184	2,331
Percentage change	14.1	13.3	14.7	10.2	10.2	6.7
Percentage of total	2.0	1.9	2.0	2.1	2.1	2.2
Services to government						
Millions of dollars	3,657	3,403	3,897	4,314	4,560	4,833
Percentage change	33.9	−6.9	14.5	10.7	5.7	6.0
Percentage of total	5.3	4.2	4.3	4.5	4.5	4.5
Parliament						
Millions of dollars	151	174	183	195	206	219
Percentage change	16.2	15.2	5.2	6.6	5.6	6.3
Percentage of total	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Defence						
Millions of dollars	6,031	6,963	7,900	8,785	9,494	10,359
Percentage change	19.2	15.5	13.5	11.1	8.1	9.1
Percentage of total	8.8	8.6	8.7	9.2	9.3	9.6

(continued)

Table 2.1
The Expenditure Plan by Envelope (continued)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
External affairs and aid						
Millions of dollars	1,702	2,170	2,432	2,752	2,876	3,278
Percentage change	19.8	27.5	12.1	13.2	4.5	14.0
Percentage of total	2.5	2.7	2.7	2.9	2.8	3.0
Fiscal arrangements						
Millions of dollars	4,734	5,449	5,708	6,019	6,210	6,853
Percentage change	21.1	15.1	4.8	5.4	3.2	10.4
Percentage of total	6.9	6.8	6.3	6.3	6.1	6.4
Special recovery capital projects						
Millions of dollars	—	—	460	710	340	—
Percentage change	—	—	—	54.3	-52.1	—
Percentage of total	—	—	0.5	0.7	0.3	—
Special recovery export financing fund						
Millions of dollars	—	—	50	50	50	30
Percentage change	—	—	—	—	—	-40.0
Percentage of total	—	—	—	—	—	—
Central reserve						
Millions of dollars	—	—	1,000	1,100	1,200	1,300
Percentage change	—	—	—	10.0	9.1	8.3
Percentage of total	—	—	1.1	1.1	1.2	1.2
Lapse and rounding						
Millions of dollars	—	—	-1,627	-1,744	-1,806	-1,975
Percentage change	—	—	—	7.2	3.6	9.4
Percentage of total	—	—	-1.8	-1.8	-1.8	-1.8
Program outlays						
Millions of dollars	53,745	63,580	72,650	76,600	81,475	86,375
Percentage change	12.2	18.3	14.3	5.4	6.4	6.0
Percentage of total	78.0	79.0	80.2	79.9	80.1	80.3
Public debt charges						
Millions of dollars	15,168	16,920	17,950	19,300	20,225	21,125
Percentage change	41.9	11.6	6.1	7.5	4.8	4.4
Percentage of total	22.0	21.0	19.8	20.1	19.9	19.7
Total outlays						
Millions of dollars	68,913	80,500	90,600	95,900	101,700	107,500
Percentage change	17.6	16.8	12.5	5.8	6.0	5.7
Percentage of total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Total outlays in fiscal year 1982-83 are currently estimated to have been $80,500 million, or some $650 million less than was estimated when the 1983-84 Main Estimates were tabled. This drop is primarily the result of an increase in the estimated lapse in spending authority. In some cases this decline in 1982-83 spending relative to the total presented in the Main Estimates will be offset by a corresponding increase in 1983-84. The 16.8-per-cent increase in total outlays in 1982-83 reflected a great many factors, most of which were recession-related. One notable factor that was not recession-related was the carry-forward of about $1 billion in Petroleum Incentives Payments from 1981-82 to 1982-83 that occurred as a result of the delay in parliamentary approval for the relevant enabling legislation.

In 1983-84, total outlays are expected to grow by 12.5 per cent, to a level of $90.6 billion. This figure is $1.7 billion more than was indicated in the Main Estimates. The increase since the Main Estimates is primarily accounted for by the budget initiatives. But it also reflects some forecast revisions for major statutory programs and the carry-forward from 1982-83 to 1983-84 of some unspent funds that are earmarked for certain programs. Since many of the budget's expenditure initiatives are temporary in nature, and since general government-wide expenditure restraint will continue throughout the planning period, the growth in total outlays is projected to slow substantially in the later years of the fiscal plan. As a percentage of GNP, total outlays are projected to decline from 23.6 per cent in 1983-84 to 21.3 per cent in 1986-87.

While the multi-year profile of each envelope is considered in more detail later in this chapter, some general observations on the characteristics of the envelopes are in order at this stage. By far the largest envelope is Social Affairs, which accounts for roughly 40 per cent of federal government spending. This envelope consists, for the most part, of statutory transfers to persons and to the provinces. The other two envelopes with large statutory programs are Public Debt Charges and Fiscal Arrangements. Together, these three envelopes account for about two-thirds of all federal expenditures. The next largest share of federal spending is accounted for by the Economic Development and Energy envelopes, which together represented almost 15 per cent of total outlays in 1982-83. Economic Development and Energy have received increased priority in the last two years, reflecting most notably the National Energy Program and the western transportation and related development initiatives. The proportion of total outlays that was allocated to the Defence envelope and to the External Affairs and Aid envelope amounted to about 11 per cent in 1982-83. The two envelopes which most reflect the cost of the government's internal operations are Services to Government and Parliament, which together accounted for 4.4 per cent of federal spending in 1982-83. Finally, the Justice and Legal envelope accounted for about 2 per cent of total federal spending in 1982-83.

Comparison with the November 1981 Budget

Table 2.2 provides a summary of the accumulated changes to the total outlays projections since the November 1981 budget. Fairly large increases have occurred in 1982-83, 1983-84 and 1984-85, while the projection for total outlays in 1985-86 is now significantly lower than was foreseen in November 1981. This pattern is partly due to the impact of the recession on several programs, such as unemployment insurance. It is also due in part to the initiatives outlined in this budget. These initiatives are summarized in Table 2.3 and are further noted in the discussion on individual envelopes that follows. The large revisions to the expenditure plan over the year and a half since the November 1981 budget serve to illustrate both the many uncertainties and the need for flexibility in the planning process. They provide a reminder that the new expenditure plan is by no means carved in stone, and may be revised if circumstances and priorities change.

The changed outlook for economic activity over the medium term has resulted in a significant increase to the estimates of both the government share of Unemployment Insurance benefits and the transfer payments to the provinces associated with the Canada Assistance Plan. Slower economic growth in 1982-83 and 1983-84 has resulted in an increase in the cash portion of Established Programs Financing (EPF)

Table 2.2
Major Changes to Total Outlays Since the November 1981 Budget

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86
	(millions of dollars)				
November 1981 budget level	68,300	76,300	85,150	93,900	103,300
Changes between November 1981 and April 1983 budgets					
Unemployment Insurance	12	927	1,732	1,372	1,143
Canada Assistance Plan	112	269	355	256	155
Established Programs Financing[1]	−44	236	612	128	−453
Fiscal Arrangements	257	478	98	−223	−691
Petroleum incentives program	−940	610	200	—	—
Canadair and de Havilland equity	—	400	—	—	—
Petroleum Compensation Program	402	—	362	—	—
VIA Rail addition	—	132	218	221	258
Net program carry-forwards	−300	−200	500	—	—
Public debt charges	473	155	−65	−60	−50
Other changes	641	1,193	124	−1,103	−2,557
Sub-total	613	4,200	4,136	591	−2,195
Pre-budget outlays	68,913	80,500	89,286	94,491	101,105
April 1983 budget measures[2][3]	—	—	1,314	1,409	595
April 1983 budget level	68,913	80,500	90,600	95,900	101,700

[1] These changes exclude the savings from the impact of the 6&5 program.
[2] For details see Table 2.3.
[3] Includes the savings on Established Programs Financing resulting from the 6&5 program.

transfers for provincial health and post-secondary education programs, despite the recently announced application of the 6&5 program to the post-secondary education portion of EPF transfers. However, lower inflation and the accumulated effect of lower economic growth in previous years result in a reduced spending profile for EPF payments and fiscal arrangements transfers in 1984-85 and 1985-86 in comparison with the projections contained in the November 1981 budget. The lower expenditures for the fiscal arrangements transfers relate primarily to the Fiscal Equalization Program; these reductions do not appear prior to 1983-84 because of the effect of a transitional guarantee of equalization that was added to the arrangements subsequent to the November 1981 budget. The revisions to estimated Petroleum Incentives Program payments result from timing considerations, as already noted. The payments to Canadair and de Havilland and to VIA Rail shown in Table 2.2 were noted in the October 27, 1982 economic and financial statement. The increase in net Petroleum Compensation Program payments in 1981-82 was related to the fact that the special levy introduced in response to actions by the Government of Alberta in that year was not netted against expenditures. The increase in net Petroleum Compensation Program payments for 1983-84 offsets the surplus expected in the Petroleum Compensation Account in 1982-83. (Surpluses are recorded as revenues while deficits are recorded as expenditures.) Public debt charges were significantly higher than the November 1981 budget projections for 1981-82 because interest rates and Canada Savings Bond sales turned out to be higher than originally assumed. However, the projections for public debt charges have changed little from 1982-83 to 1985-86, as lower projected interest rates tend to offset the effect on public debt charges from projected increases in financial requirements. The spending measures introduced in this budget account for a significant portion of the increase from the November 1981

budget projections for total outlays in 1983-84 and 1984-85. Finally, the "other" changes noted in Table 2.2 represent the net impact of a large number of adjustments to programs as a result of revisions to the projections for program demand levels and prices. Program demands are typically higher in the earlier years as a result of the recession in 1982-83 and because of requirements related to the operation of the various new economic recovery programs in 1983-84. However, by 1985-86 many of these programs will be phased out and the improvement in the inflation outlook will result in total outlays which are lower than had been projected in the November 1981 budget.

The new expenditure measures associated with this budget are outlined in Table 2.3. Some of these new initiatives have been funded from within pre-budget envelope ceilings, while others have required supplementary funding, as indicated in the table.

Table 2.3
The Expenditure Measures in the Budget

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
		(millions of dollars)		
Economic Development				
Special Recovery Investment Fund	100	200	—	—
Technology initiatives	50	50	—	—
Special farm financial assistance	4	4	—	—
Program for export market development	5	5	5	5
Federal Business Development Bank	70	75	55	55
Sub-total	229	334	60	60
Internal reallocations	– 70	– 75	– 55	– 55
Total envelope adjustment	159	259	5	5
Social Affairs				
Social Policy Fund	20	60	200	305
Canadian Home Renovation Plan	120	—	—	—
Canada Student Loans Program	20	40	—	—
Training and human resources	30	125	—	—
Summer student employment initiatives	70	—	—	—
Special employment initiatives	100	50	—	—
NEED program	120	160	—	—
Youth job creation initiative	20	75	—	—
Social housing	1	5	13	15
Residential Rehabilitation Assistance Program	10	30	—	—
Katimavik program	10	30	—	—
Indian housing	40	—	—	—
Canadian Home Ownership Stimulation Plan	30	—	—	—
Sub-total	591	575	213	320
Internal reallocations	– 6	– 200	– 13	– 15
Total envelope adjustment	585	375	200	305
Defence				
Extended youth training and employment program	60	15	—	—
Special Recovery Capital Projects	460	710	340	—
Special Recovery Export Financing Fund	50	50	50	30
Total	1,314	1,409	595	340

A major source for internal financing in the case of the Social Affairs envelope was the savings on transfers to the provinces for post-secondary education that result from applying the 6&5 program to these payments.

The Economic Development Envelope

The major program areas covered by the Economic Development envelope relate to transportation and communications, agriculture, regional economic development, industrial development, science and technology, research and development, fisheries, forestry and consumer and corporate affairs. A number of major initiatives have been undertaken over the past few years that greatly affect this envelope. These include the Western Transportation/Crow Rate program, the rationalization of regional and industrial economic development programs and various actions associated with the extension of Canadian offshore limits to 200 miles. In addition, this budget introduces significant new funding in this envelope for industrial development and the enhancement of Canadian technology and competitiveness.

Table 2.4 shows the projected trend in the Economic Development envelope over the span of the current expenditure plan. The envelope receives an increased share of total federal outlays over the next four years. From 10.0 per cent of total outlays in 1981-82, the envelope increases to between 10.7 and 11.0 per cent in the planning period.

The rapid growth of the Economic Development envelope in 1981-82 was due chiefly to increased spending in the agricultural sector through farm income stabilization programs, crop insurance and the Farm Credit Corporation; to industrial and regional development spending; and to increased railway subsidies. In addition, 1981-82 was the first year for Western Development Fund spending. After 1981-82, the growth rate of the envelope decreases each year until 1984-85. The sharp drop in growth expected in 1984-85 reflects the termination after 1983-84 of several special temporary employment-creation and business-support programs which were introduced in the June 1982 budget and the October 1982 economic and financial statement. When these programs are excluded from calculations, the growth rates of the envelope are similar in 1983-84, 1984-85 and 1985-86. The low growth in 1986-87

Table 2.4
Summary of the Economic Development Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
New budget measures	—	—	159	259	5	5
Other	6,899	8,552	9,640	10,039	11,137	11,519
Envelope level	6,899	8,552	9,799	10,298	11,142	11,524
Percentage change	33.1	24.0	14.6	5.1	8.2	3.4
Percentage of GNP	2.1	2.5	2.6	2.4	2.4	2.3
Percentage of total outlays	10.0	10.6	10.8	10.7	11.0	10.7
Percentage of program outlays	12.8	13.5	13.5	13.4	13.7	13.3

reflects the fact that in extending the expenditure planning horizon, many grant and contribution programs in this envelope are assumed to require the same funding in 1986-87 as projected for 1985-86. In addition, lower inflation rates contribute to the low growth of all program spending in the later years of the planning period.

As a percentage of GNP, the envelope increases substantially between 1981-82 and 1982-83 and reaches a peak of 2.6 per cent in 1983-84. This percentage is projected to decline to 2.3 per cent by 1986-87.

The Energy Envelope

The Energy envelope includes a number of programs aimed at enhancing the conservation and efficient use of energy, increasing the supply of domestically produced oil and other sources of energy, and encouraging the use of non-oil energy sources. In addition, the National Energy Program, which was introduced in October 1980 and modified in May 1982, includes initiatives designed to increase Canadian participation in the oil and gas sector, principally through the Petroleum Incentives Program and the activities of Petro-Canada.

As a percentage of total outlays, the Energy envelope rose from 2.3 per cent in 1981-82 to an estimated 4.2 per cent in 1982-83 and is projected to remain at roughly that level throughout the projection period.

The 55.6-per-cent decline in the size of the envelope in 1981-82 was due to a decrease in net petroleum compensation payments from $2,684 million in 1980-81 to $402 million in 1981-82. This decline resulted from the policy, begun in 1981-82, of setting the Petroleum Compensation Charge with a view toward offsetting Petroleum Compensation Program payments. When the Petroleum Compensation Account is in surplus for a particular year, the net receipts are recorded as budgetary revenue and when it is in deficit, the net payments are recorded as a budgetary expenditure. Net receipts of $200 million are expected in 1982-83. The account is projected to register a deficit of $362 million in 1983-84 and a surplus of $100 million in 1984-85.[3]

The high growth of the envelope in 1982-83 reflects the start-up of payments from the Petroleum Incentives Program in that year.[4] The projected decline in the size of the envelope in 1984-85 is partly a reflection of the carry-over of about $200 million in Petroleum Incentives Program payments from 1982-83 to 1983-84, which increases the envelope in 1983-84. The decline in 1984-85 also reflects the drop in net petroleum compensation payments from $362 million in 1983-84 to zero in 1984-85. Spending under the Petroleum Incentives Program has been provisionally set at the same level in 1986-87 as projected for 1985-86.

---

[3] After 1983-84 the Petroleum Compensation Charge is set in the projections to approximately balance the account on a calendar-year accruals basis. The cash flows will not necessarily be in balance from one fiscal year to the next.

[4] Payments for 1981-82 under this program were carried forward to 1982-83, as the legislation enabling the payments to be made did not receive Parliamentary approval until after the start of fiscal year 1982-83.

Table 2.5
Summary of the Energy Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Petroleum incentives program	—	1,620	1,350	1,474	1,850	1,850
Petroleum compensation program	402	—	362	—	—	—
Other programs	1,206	1,731	2,087	2,279	2,459	2,661
Envelope level	1,608	3,351	3,799	3,753	4,309	4,511
Percentage change	−55.6	108.4	13.4	−1.2	14.8	4.7
Percentage of GNP	0.5	1.0	1.0	0.9	0.9	0.9
Percentage of total outlays	2.3	4.2	4.2	3.9	4.2	4.2
Percentage of program outlays	3.0	5.3	5.2	4.9	5.3	5.2

The Social Affairs Envelope

Social Affairs is by far the largest envelope, accounting for about 40 per cent of total outlays and over half of program outlays. Of the expenditures included in the envelope, about 70 per cent are statutory transfers to other governments or individuals. The projections of the major statutory programs included in this envelope are listed in Table 2.6. Old Age Security benefits are the largest of the statutory programs, followed by Established Programs Financing payments to the provinces for health care and post-secondary education support. Canada Assistance Plan (CAP) payments to the provinces, the government's contribution to Unemployment Insurance and Family Allowances are the other large statutory programs in the envelope. The sharp increase in the statutory programs in 1982-83 and 1983-84 reflects the effects of the recession in 1982 and continued high unemployment in 1983 on government unemployment insurance contributions and CAP payments. The growth of major statutory program costs is projected to slow between 1984-85 and 1986-87 as government contributions to Unemployment Insurance decline and the costs of indexed transfer payments to persons increase at progressively slower rates, reflecting the projected reduction in inflation.

Other Social Affairs programs include the activities of the Canadian Broadcasting Corporation, Indian and Northern Affairs Canada, the Canada Mortgage and Housing Corporation, the Secretary of State, Veterans Affairs and Employment and Immigration Canada. Total spending on this second group of programs increased sharply in 1982-83 and 1983-84, reflecting special initiatives introduced over the past year and in this budget aimed at direct support for employment, the enhancement of work skills and the stimulation of the housing sector. However, spending on these programs is expected to grow more slowly between 1984-85 and 1986-87, as most of these special programs come to an end in 1983-84 or 1984-85 and lower inflation rates continue to have a moderating effect on growth in general program costs.

Table 2.6
Summary of the Social Affairs Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Unemployment Insurance contributions	1,047	2,182	3,063	2,860	2,730	2,476
Old age security, guaranteed income supplement and spouses' allowances	8,585	9,694	10,747	11,607	12,457	13,289
Family allowances	2,020	2,227	2,321	2,430	2,555	2,678
Established Programs Financing	5,911	5,592	6,761	7,349	7,911	8,729
Canada Assistance Plan	2,298	2,780	3,140	3,348	3,561	3,775
Sub-total	19,861	22,475	26,032	27,594	29,214	30,947
New budget measures	—	—	585	375	200	305
Other programs	7,718	9,475	10,634	10,417	11,296	11,860
Envelope level	27,579	31,950	37,251	38,386	40,710	43,112
Percentage change	12.0	15.8	16.6	3.0	6.1	5.9
Percentage of GNP	8.3	9.2	9.7	9.1	8.8	8.5
Percentage of total outlays	40.0	39.7	41.1	40.0	40.0	40.1
Percentage of program outlays	51.3	50.3	51.3	50.1	50.0	49.9

The Justice and Legal Envelope

The programs forming the Justice and Legal envelope include those of the Department of Justice, the RCMP, correctional services, the Office of the Solicitor General, the Canadian Human Rights Commission and the Supreme Court of Canada. Over 80 per cent of expenditures in the envelope are for the RCMP and correctional services. An increased demand for correctional services due to inmate population growth is the main reason for the growth of the envelope from 1981-82 to 1983-84. Lower projected inflation rates result in a moderation of the envelope's growth in the last three years of the expenditure plan.

Table 2.7
Summary of the Justice and Legal Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Envelope level	1,384	1,568	1,798	1,982	2,184	2,331
Percentage change	14.1	13.3	14.7	10.2	10.2	6.7
Percentage of GNP	0.4	0.4	0.5	0.5	0.5	0.5
Percentage of total outlays	2.0	1.9	2.0	2.1	2.1	2.2
Percentage of program outlays	2.6	2.5	2.5	2.6	2.7	2.7

The Services to Government Envelope

Among the major components in the Services to Government envelope are the Departments of National Revenue, Public Works and Supply and Services and the central agencies including the Department of Finance, the Treasury Board and the Privy Council Office. The envelope also covers the annual deficit of the Canada Post Corporation.

A main reason for the recent variability in the growth rate of expenditures from the envelope is the Canada Post deficit which increased from $486 million in 1980-81 to $672 million in 1981-82 before dropping to an estimated $300 million in 1982-83. Contributing to the growth in the envelope in 1983-84 is the start-up of construction work on the new National Gallery and Museum of Man projects in the National Capital Region.

Table 2.8
Summary of the Services to Government Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Envelope level	3,657	3,403	3,897	4,314	4,560	4,833
Percentage change	33.9	−6.9	14.5	10.7	5.7	6.0
Percentage of GNP	1.1	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
Percentage of total outlays	5.3	4.2	4.3	4.5	4.5	4.5
Percentage of program outlays	6.8	5.4	5.4	5.6	5.6	5.6

The Parliament Envelope

The Parliament envelope consists of expenditures for the House of Commons, the Senate and the Library of parliament. The relatively large growth in the envelope in 1981-82 and 1982-83 was related to extensive parliamentary committee work as well as to the extended length of time the House was in session last year.

Table 2.9
Summary of the Parliament Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Envelope level	151	174	183	195	206	219
Percentage change	16.2	15.2	5.2	6.6	5.6	6.3
Percentage of GNP	—	—	—	—	—	—
Percentage of total outlays	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Percentage of program outlays	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3

The Defence Envelope

About three-quarters of the Defence envelope consists of operating expenditures, with the rest being accounted for by capital projects, including the CF-18 fighter aircraft. The Defence envelope grew rapidly in 1981-82 and 1982-83 and will continue to increase faster than GNP over the next few years. This reflects Canada's international commitments to NATO. However, lower projected inflation rates in the later years of the fiscal plan allow the growth of the envelope to come down steadily without erosion in growth of real purchasing power. A special factor affecting the Defence envelope is the $60 million allocation in 1983-84 and the $15 million allocation in 1984-85 for an extended youth training and development program contained in this budget.

Table 2.10
Summary of the Defence Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
New budget measures	—	—	60	15	—	—
Other	6,031	6,963	7,840	8,770	9,494	10,359
Envelope level	6,031	6,963	7,900	8,785	9,494	10,359
Percentage change	19.2	15.5	13.5	11.1	8.1	9.1
Percentage of GNP	1.8	2.0	2.1	2.1	2.1	2.1
Percentage of total outlays	8.8	8.6	8.7	9.2	9.3	9.6
Percentage of program outlays	11.2	11.0	10.9	11.5	11.7	12.0

The External Affairs and Aid Envelope

As shown in Table 2.11, the largest part of External Affairs and Aid spending is for Official Development Assistance (ODA). Most of this spending takes the form of direct grants, although a significant part of ODA is also disbursed by the Department of Finance and by the Canadian International Development Agency through investments and contributions to international financial institutions. These latter payments are in the form of promissory notes and are not counted as part of the envelope expenditures until the year in which they are encashed by the institutions. The international financial institutions provide estimates of the probable timing of encashment of these notes. Given the uneven year-to-year pattern of these encashments, the growth pattern of the envelope is noticeably affected throughout the period of the expenditure plan.

The growth of the envelope in relation to GNP reflects the government's objective of attaining a level of ODA commitments of 0.5 per cent of GNP by mid-decade. Also included as ODA are the expenditures of Petro-Canada International, which are included in the Energy envelope. It should be noted, however, that the expenditure figures reported in Table 2.11 are estimated cash outlays rather than the "commitments" which are commonly used in international reporting of ODA contributions.

Table 2.11
Summary of the External Affairs and Aid Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Official development assistance	1,225	1,497	1,696	1,980	2,064	2,427
Other	477	673	736	772	812	851
Envelope level	1,702	2,170	2,432	2,752	2,876	3,278
Percentage change	19.8	27.5	12.1	13.2	4.5	14.0
Percentage of GNP	0.5	0.6	0.6	0.7	0.6	0.6
Percentage of total outlays	2.5	2.7	2.7	2.9	2.8	3.0
Percentage of program outlays	3.2	3.4	3.3	3.6	3.5	3.8

The Fiscal Arrangements Envelope

Programs included in the Fiscal Arrangements envelope consist generally of unconditional transfers to the provinces, of which equalization accounts for about 90 per cent (see Table 2.12). The next largest type of payment, at $201 million in 1982-83, is for grants paid to local governments and provinces in lieu of taxes on federal property. The other two major items in the envelope are reciprocal taxation payments to provinces in respect of consumption taxes and payments to provinces of a share of federal income taxes collected from privately owned public utilities. The "other" category shown in Table 2.12 includes the source of funds provided by repayment to the government of a number of special loans to other governments.

Table 2.12
Summary of the Fiscal Arrangements Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Equalization	4,274	4,751	5,171	5,400	5,531	6,109
PUITTA payments[1]	88	110	128	166	179	193
BNA subsidies	36	36	36	36	36	36
Reciprocal taxation	141	146	163	180	200	222
Municipal grants	213	201	231	259	286	315
Special population recovery payment	—	226	—	—	—	—
Other	−18	−21	−21	−22	−22	−22
Envelope level	4,734	5,449	5,708	6,019	6,210	6,853
Percentage change	21.1	15.1	4.8	5.4	3.2	10.4
Percentage of GNP	1.4	1.6	1.5	1.4	1.3	1.4
Percentage of total outlays	6.9	6.8	6.3	6.3	6.1	6.4
Percentage of program outlays	8.8	8.6	7.9	7.9	7.6	7.9

[1] Public Utilities Income Tax Transfer Act.

The growth rate of fiscal transfers is projected to be low in 1983-84, partly due to the impact of low economic growth on equalization payments and partly because a special one-time population recovery payment of $226 million in 1982-83, arising from the 1981 census, increases the base from which the 1983-84 growth rate is calculated. Equalization payments are determined by an established formula; their growth rate varies from year to year because of changes in the rate of growth of revenues subject to equalization and variations in fiscal capacity among provinces.

The Public Debt Envelope

The Public Debt envelope covers interest payments to holders of federal government liabilities. These interest-bearing liabilities include the federal government's unmatured debt, as well as a number of special funds and accounts. Unmatured debt includes the outstanding balances of Government of Canada domestic marketable bonds, Treasury bills, Canada Savings Bonds, Canada Pension Plan investments in federal securities, and foreign borrowing. Special funds and accounts include the outstanding balances in annuity, insurance and pension accounts (most importantly the federal government employee superannuation accounts), deposit and trust accounts, and special drawing rights allocations.

In addition, expenditures within the Public Debt envelope cover the premiums, discounts, commissions and servicing costs necessary to administer the debt program.

The size of the Public Debt envelope is controllable only indirectly. When the government's financial requirements change, the medium-term profile of public debt charges will be altered. The other important element producing short- and medium-term changes in public debt charges is interest rates. As interest rate movements are extremely difficult to predict, the level of public debt charges in the planning period should be viewed as a highly tentative projection.

The growth of public debt charges is projected to decline progressively in relation to GNP throughout the expenditure planning period. This reflects both an expected reduction in interest rates, as inflation continues to decline, and the declining deficit profile that characterizes the fiscal plan.

Table 2.13
Summary of the Public Debt Envelope

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Interest on unmatured debt	12,089	13,340	13,960	15,050	15,605	16,205
Interest on other liabilities	2,860	3,360	3,670	3,925	4,225	4,535
Other charges	219	220	320	325	395	385
Envelope level	15,168	16,920	17,950	19,300	20,225	21,125
Percentage change	41.9	11.6	6.1	7.5	4.8	4.4
Percentage of GNP	4.6	4.8	4.7	4.6	4.4	4.2
Percentage of total outlays	22.0	21.0	19.8	20.1	19.9	19.7

3. Budgetary Revenues

Movements in the budgetary deficit are the net result of two broad sets of forces: those on the expenditure side and those on the revenue side. The main factors influencing federal expenditures are quite different from those affecting revenues and were discussed in the previous chapter. The present chapter lays out the projections for budgetary revenues.

Federal revenues flow from a large number of different tax and non-tax sources. In most cases, the size of the flow depends critically on the course of the economy. Personal income, corporation profits, unincorporated business income, consumer and business spending, imports, oil and gas prices, and interest rates are among the main economic variables which play key roles in the determination of federal revenues. In addition to these economic factors, the flow of federal revenues is dependent upon the specific parameters of the taxation system. A number of tax changes are set out in this budget, and these changes are of key importance in calculating the revenue projections for the fiscal plan.

The remainder of this chapter presents the revenue forecast in some detail. The main threads of the discussion are woven around two summary tables: Table 3.1, which provides the revenue projections themselves on a component-by-component basis, and Table 3.2, which lists the various tax measures included in this budget and their estimated impact on revenues. The chapter closes with a short section comparing the new multi-year revenue projections with the projections set out in the November 1981 budget.

Table 3.1
Budgetary Revenue Forecast

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Personal income tax	24,046	26,430	29,000	32,445	36,245	39,840
Corporate income tax	8,118	6,868	7,788	8,841	10,532	11,840
Petroleum and Gas Revenue Tax[1]	834	1,610	2,030	2,205	2,510	2,775
Incremental Oil Revenue Tax	30	190	95	110	55	35
Non-resident tax	1,018	1,025	1,040	1,075	1,155	1,235
Sales tax	6,185	5,870	6,410	7,345	8,740	9,715
Customs import duties	3,439	2,795	2,705	2,915	3,110	3,285
Excise duties	1,175	1,275	1,490	1,690	1,910	2,120
Other excise taxes	564	660	770	875	980	1,080
Gasoline excise tax	436	405	400	415	425	445
Oil Export Charge	519	405	95	155	190	200
Natural Gas and Gas Liquids Tax	998	1,240	395	—	—	—
Net petroleum compensation revenue	—	200	—	100	—	—
Canadian ownership special charge	—	—	400	965	985	1,000
Special petroleum compensation charge	473	—	—	—	—	—
Miscellaneous tax	120	135	145	160	175	190

(continued)

Table 3.1 (continued)
Budgetary Revenue Forecast

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Total tax revenues	47,955	49,108	52,763	59,296	67,012	73,760
Non-tax revenues	6,113	5,755	5,855	6,385	6,520	6,595
Total budgetary revenues	54,068	54,863	58,618	65,681	73,532	80,355
Special total: energy-related revenues[2]	3,290	4,050	3,415	3,950	4,165	4,455
			(percentage change)			
Personal income tax	21.2	9.9	9.7	11.9	11.7	9.9
Corporate income tax	0.1	– 15.4	13.4	13.5	19.1	12.4
Petroleum and Gas Revenue Tax[1]	—	93.0	26.1	8.6	13.8	10.6
Incremental Oil Revenue Tax	—	533.3	– 50.0	15.8	– 50.0	– 36.4
Non-resident tax	17.4	0.7	1.5	3.4	7.4	6.9
Sales tax	13.9	– 5.1	9.2	14.6	19.0	11.2
Customs import duties	7.9	– 18.7	– 3.2	7.8	6.7	5.6
Excise duties	12.8	8.5	16.9	13.4	13.0	11.0
Other excise taxes	– 1.6	17.0	16.7	13.6	12.0	10.2
Gasoline excise tax	– 3.8	– 7.1	– 1.2	3.7	2.4	4.7
Oil Export Charge	– 38.4	– 22.0	– 76.5	63.2	22.6	5.3
Natural Gas and Gas Liquids Tax	433.7	24.2	– 68.1	– 100.0	—	—
Net petroleum compensation revenue	—	—	– 100.0	—	– 100.0	—
Canadian ownership special charge	—	—	—	141.3	2.1	1.5
Special petroleum compensation charge	—	– 100.00	—	—	—	—
Miscellaneous tax	21.2	12.5	7.4	10.3	9.4	8.6
Total tax revenues	18.0	2.4	7.4	12.4	13.0	10.1
Non-tax revenues	28.7	– 5.9	1.7	9.1	2.1	1.2
Total budgetary revenues	19.1	1.5	6.8	12.0	12.0	9.3
Special total: energy-related revenues[2]	—	23.1	– 15.7	15.7	5.4	7.0
			(percentage of GNP)			
Personal income tax	7.3	7.6	7.6	7.7	7.8	7.9
Corporate income tax	2.5	2.0	2.0	2.1	2.3	2.3
Petroleum and Gas Revenue Tax[1]	0.3	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5
Incremental Oil Revenue Tax	—	0.1	—	—	—	—
Non-resident tax	0.3	0.3	0.3	0.3	0.2	0.2
Sales tax	1.9	1.7	1.7	1.7	1.9	1.9
Customs import duties	1.0	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7
Excise duties	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
Other excise taxes	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Gasoline excise tax	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Oil Export Charge	0.2	0.1	—	—	—	—
Natural Gas and Gas Liquids Tax	0.3	0.4	0.1	—	—	—
Net petroleum compensation revenue	—	0.1	—	—	—	—
Canadian ownership special charge	—	—	0.1	0.2	0.2	0.2
Special petroleum compensation charge	0.1	—	—	—	—	—

(continued)

Table 3.1 (continued)
Budgetary Revenue Forecast

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(percentage of GNP)			
Miscellaneous tax	—	—	—	—	—	—
Total tax revenue	14.5	14.1	13.7	14.0	14.5	14.6
Non-tax revenue	1.8	1.6	1.5	1.5	1.4	1.3
Total budgetary revenues	16.3	15.7	15.3	15.5	15.9	15.9
Special total: energy-related revenues[2]	1.0	1.2	0.9	0.9	0.9	0.9
GNP (billions of dollars)	331.3	348.9	383.9	423.0	462.5	504.8

[1] The split between collections from the Petroleum and Gas Revenue Tax and the Incrementral Oil Revenue Tax is an estimate for 1981-82 and 1982-83.

[2] Includes the petroleum and gas revenue tax, the incremental oil revenue tax, the gasoline excise tax, the oil export charge, the natural gas and gas liquids tax, net petroleum compensation revenue, the Canadian ownership special charge and the special petroleum compensation charge. The portions of the corporate, non-resident and sales taxes relating to the energy sector are not included.

Table 3.2
New Tax Measures with Major Impacts on Revenue

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
		(millions of dollars)		
Personal income tax				
a) Revenue-reducing measures				
Increase in Child Tax Credit from $326 to $343	– 25	– 85	– 90	– 95
Doubling of child care expense deduction	—	– 50	– 55	– 60
Increase in employment expense deduction	– 150	– 140	– 145	– 150
Modification of RHOSP	– 5	– 60	– 60	—
Indexed Security Investment Plan	—	—	– 100	– 300
Special Recovery Refundable Investment Tax Credit	—	– 35	– 40	– 45
Special Recovery Share Purchase Tax Credit	—	– 25	– 35	– 40
Change rules for claiming investment tax credit	—	– 15	– 25	– 25
Extended carryover of business and capital losses	—	– 35	– 20	– 10
Extended deduction of earned depletion for mining exploration	– 15	– 20	– 20	– 20
Sub-total	– 195	– 465	– 590	– 745
b) Revenue-raising measures				
Maintain 1981-82 family income threshold level for Child Tax Credit	40	155	260	335
Repeal of the $100 standard deduction	30	180	85	85
Maintain current level of the exemption for dependants under 18 years of age	5	40	85	125
Modifications to the federal tax reduction	45	455	1,530	2,110
Sub-total	120	830	1,960	2,655
Total personal income tax changes	– 75	365	1,370	1,910

(continued)

Table 3.2 (continued)
New Tax Measures with Major Impacts on Revenue

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
		(millions of dollars)		
Corporate income tax				
a) Revenue-reducing measures				
Change rules for claiming investment tax credit	– 175	– 255	– 300	– 350
Extended carryover of business and capital losses	– 270	– 205	– 100	– 120
Proposals for changes in R&D tax incentives	—	– 110	– 170	– 195
Special Recovery Refundable Investment Tax Credit	– 80	– 80	– 85	– 35
Special Recovery Share Purchase Tax Credit	– 25	– 35	– 40	– 40
Extend 7 per cent Investment Tax Credit to heavy construction equipment	– 20	– 30	– 35	– 40
Repeal Aviation Turbine Fuel Tax provisions	– 15	– 25	– 30	– 35
Sub-total	– 585	– 740	– 760	– 815
b) Revenue-raising measure				
Extension of IORT suspension (partial effect)	190	35	—	—
Total corporate income tax changes	– 395	– 705	– 760	– 815
Petroleum and Gas Revenue Tax				
Deduction of enhanced oil recovery expenditures	– 20	– 25	– 55	– 80
Incremental Oil Revenue Tax				
Extension of IORT suspension (gross effect)	– 380	– 70	—	—
Sales Tax				
Special Recovery Tax	—	300	900	1,000
Other Excise Taxes				
Telecommunications Programming Services Tax	30	50	55	55
Oil Export Charge				
Repeal of the Transportation Fuel Compensation Recovery Charge	– 25	– 65	– 70	– 85
Tariffs				
Increased tourist exemption	– 10	– 10	– 10	– 10
Canadian Ownership Special Charge				
Extension of the COSC	400	965	985	1000
Total of all Revenue Measures	– 475	805	2,415	2,975

Currently available information indicates that budgetary revenues rose about 1.5 per cent in 1982-83. This very low growth rate reflected the recession of 1982 and its impact across the entire range of tax bases. The budget projections suggest modest revenue growth of about 7 per cent this year followed by more substantial growth, in the area of 12 per cent, in the 1984-85 and 1985-86 fiscal years. Growth in revenues during 1986-87 is projected at 9.3 per cent, about the same as GNP growth in that year.

This general pattern of revenue growth is the net result of different trends for the individual revenue components. Personal income tax revenues, which account for

roughly half of total budgetary revenues, are projected to rise somewhat more rapidly than total revenues in 1983-84 and at roughly the same rate as total revenues thereafter. Corporate tax revenues, which account for 12 to 15 per cent of total revenues, are projected to grow much more rapidly as profits rebound through the course of the recovery. Sales and excise tax revenues are also projected to grow at above-average rates in the years immediately ahead, partly due to the Special Recovery Tax proposed in the budget. The revenue components that are expected to grow more slowly than average over the projection period include the energy-related revenues,[1] customs import duties, the non-resident tax and non-tax revenues.

Personal Income Tax

Revenues from the personal income tax are projected to increase 9.7 per cent this year, 11.9 per cent in 1984-85, 11.7 per cent in 1985-86 and 9.9 per cent in 1986-87. As a percentage of GNP they are projected to rise from 7.6 per cent this year to 7.9 per cent by 1986-87. These trends reflect several factors. First and foremost, they reflect the assumed growth path for personal income, which suggests increases in the 7- to 8-per-cent range throughout the forecast period. Second, they reflect the various measures introduced in the November 1981 and June 1982 budgets, and being proposed in this budget.

As indicated in Table 3.2, there are a number of new revenue-raising and revenue-reducing tax measures that affect total personal income tax revenues. They reduce revenues in 1983-84 but account for budgetary revenue increases of about $0.4 billion in 1984-85, $1.4 billion in 1985-86 and $1.9 billion in 1986-87. The most important revenue-raising measure is the modification to the federal tax reduction, which will be phased in as the recovery strengthens to yield over $2 billion annually of additional revenues by 1986-87. The other measures that contribute significantly to personal income tax revenues are those related to the child benefit system. These revenue gains are, however, expected to be offset by new initiatives in the social policy area. Revenue-reducing measures, as listed in Table 3.2, have the effect of decreasing revenues by amounts which grow from about $0.2 billion this year to $0.7 billion by 1986-87.

Corporate Income Tax

The profile of corporate income tax revenue over the forecast period is largely determined by the growth in corporate profits, modified by the impact of several discretionary tax measures. As recently reported in the national accounts, corporate profits declined in 1982 to two-thirds of their 1981 level. This huge profit decline largely explains the drop in corporate income tax revenue between 1981-82 and 1982-83. Over the projection period corporate profits are expected to grow faster than GNP, so that the ratio of profits to GNP returns to roughly the 1981 level by 1986. A moderating effect on corporate tax growth is that corporations will be applying losses

---

[1] The energy-related revenues are defined to be the Petroleum and Gas Revenue Tax, the Incremental Oil Revenue Tax, the gasoline excise tax, the Oil Export Charge, the Natural Gas and Gas Liquids Tax, net petroleum compensation revenue, the Canadian Ownership Special Charge, and the Special Petroleum Compensation Charge. The portions of the corporate tax, non-resident tax, and sales tax relating to the energy sector are not included in energy-related revenues in this paper.

incurred in 1982, and to a lesser extent in 1981, to the higher level of taxable income in 1983.

New tax measures introduced in this budget will broaden the assets qualifying for the investment tax credit and allow businesses easier access to the credit. Additionally, increases in the carry-back and carry-forward periods for business losses will reduce projected corporate income tax collections. Other tax measures leading to reduced collections include new proposals to broaden the incentives for research and development expenditures, which are being put forward as a basis for further consultation, and the cancellation of the income tax adjustment in respect of the sale of aviation fuel used on international flights.

Sales Taxes, Excise Taxes and Excise Duties

Revenues from the sales and excise taxes and duties are dependent upon the trend of sales of the taxed commodities. In the case of the sales tax, these tax bases include spending on several categories of consumer goods, investment goods and construction materials, while in the case of the excise taxes and duties the bases are primarily spending on tobacco and alcohol products.

Sales tax revenue is estimated to have fallen 5.1 per cent in 1982-83. This decline was attributable to the disproportionate effect of the 1982 recession on consumption of durables, residential construction and investment in machinery and equipment–categories accounting for a significant portion of the total sales tax base. Excluding the effects of the policy measures announced in this budget, sales tax revenue is projected to grow slightly more slowly than GNP in 1983-84 and at a faster rate than GNP in the later years of the forecast period.

Effective from October 1, 1984 through December 31, 1988, sales tax rates will be raised 1 percentage point. For building materials the rate will rise from 5 to 6 per cent, for alcohol and tobacco the increase will be from 12 to 13 per cent, and for other taxable products the increase will be from 9 to 10 per cent. The rate change will increase revenues by roughly $1 billion per annum.

Excise duties and taxes on alcohol and tobacco are indexed annually in accordance with the alcohol and tobacco sub-indexes in the consumer price index and this contributes additional revenues. The new tax on the provision of programming services by cable operators and other program distributors announced in the budget also adds to excise revenues.

Energy-Related Revenues

As noted, energy-related revenues are expected to grow more slowly on average than total revenues over the projection period. This general expectation flows from the assumptions about world oil prices, the domestic oil and gas pricing regime and Canadian energy production and consumption volumes, as outlined in the budget document *The Economic Outlook in Canada*. It also reflects three revenue-reducing measures which affect the Petroleum and Gas Revenue Tax, the Incremental Oil Revenue Tax and the Oil Export Charge, as indicated in Table 3.2.

The effective rate of the Petroleum and Gas Revenue Tax, which had been temporarily reduced to 11 per cent in the National Energy Program Update of May 31,

1982, will return, as provided under current law, to its previous level of 12 per cent on June 1, 1983. Thereafter, revenue from this tax is expected to grow roughly in line with net operating income in the oil and gas production sector. The main source of increase in net operating income is the scheduled increase of $0.23 per gigajoule of gas at the Alberta border each six months in accordance with the Memorandum of Agreement with Alberta. Softness in the international price of oil depresses Petroleum and Gas Revenue Tax revenue through its influence on the conventional oil price and the New Oil Reference Price.

The Incremental Oil Revenue Tax is levied on incremental revenues from oil discovered prior to 1981 and results from differences between the wellhead oil prices and the prices as scheduled in the National Energy Program of 1980. Commencing in June 1982, this tax had been suspended for one year for conventional oil. This suspension is now extended for another year until May 31, 1984. The Incremental Oil Revenue Tax remains in place for petroleum produced from tar sands mining projects in commercial production prior to 1976. The revenue intake from the tax following the suspension of the termination for conventional oil is not expected to be large, given the predicted convergence of actual wellhead oil prices with those scheduled in the National Energy Program.

The special excise tax on gasoline used for non-commercial purposes is levied at 1.5 cents per litre. As the tax is specific, annual revenue is typically stable from year to year and is not expected to change greatly from current levels. Due to the decline in gasoline demand, revenue is estimated to have dropped from $436 million in 1981-82 to $405 million in 1982-83. With modest increases in volumes in later years of the projection period, revenue is expected to return to the 1981-82 level by 1986-87.

Oil Export Charge revenue is estimated to have fallen from $519 million to $405 million in 1982-83. In 1983-84, revenue is projected to drop dramatically to $95 million. The main explanation for these revenue declines is the sharp fall in export tax rates due to weaker international oil prices and competition in the U.S. market, and increases in the domestic conventional price. In addition, the Transportation Fuel Compensation Recovery Charge (TFCRC) on aviation fuel was dropped as of February 1982 and refunds of revenue collected since May 1981 were paid throughout 1982-83. Total Oil Export Charge revenue is projected to increase in later years of the projection period, but due to the narrowed difference between international and domestic oil prices, revenue is not projected to return to the 1982-83 level. A further influence depressing Oil Export Charge revenue over the projection period is the cancellation of the TFCRC on marine bunker fuel used on international voyages effective May 1, 1983.

The tax on domestic sales of natural gas and liquids is set so as to achieve approximately two-thirds heat equivalent parity between the wholesale price of gas at the Toronto city gate and the blended price of oil at Toronto. Under the economic assumptions made in the budget, the softness in the international oil price, the consequent impact on the Canadian blended price of oil and fixed $0.23 increases per gigajoule of gas at the Alberta border every six months imply that there will be little or no room for the Natural Gas and Gas Liquids Tax beyond 1983. Therefore, no revenue is projected beyond 1983-84.

The Canadian Ownership Special Charge will be extended beyond September 1983 at the current rates of $7.25 per cubic meter of oil and $0.14 per gigajoule of gas.

The revenue from this charge, used to finance Petro-Canada's purchase of Petrofina and the government's possible contribution to the proposed refinancing of Dome Petroleum, is netted against expenditure in a non-budgetary account. It is the government's intention to use the revenues from extending this charge in support of oil self-sufficiency through raising Canadian ownership of oil and gas resources by increasing exploration and development of new reserves. The yield from the charge is recorded as budgetary revenue after the commitment for Dome is ended.

The Petroleum Compensation Charge is set to balance revenues against expenditures for oil import compensation and price incentives for domestic producers. In 1982-83 there is an estimated surplus of $200 million. In order to return the account to a balanced position, on a calendar year accrual basis of accounting, the charge was reduced January 1, 1983 and a further decline may occur later in the year. This decrease in the charge is projected to generate a deficit in 1983-84. Beginning in 1985-86 the charge is assumed roughly to balance the relevant expenditures.

Other Tax Revenue

Other tax revenue sources include the non-resident withholding tax, customs import duties, and miscellaneous tax. These tax categories are expected to record relatively moderate rates of increase over the forecast horizon.

The non-resident and miscellaneous taxes represent amounts of income withheld from earnings of non-residents and remitted to the government. These taxes apply to dividends, certain interest payments, rents, royalties and other forms of income payable to non-residents. The largest single sources of revenue are dividends and interest paid to non-residents. The miscellaneous tax represents revenue from foreign life insurance companies.

Revenue from customs import duties consists mainly of *ad valorem* taxes on the importation of goods. Revenue collections are estimated to have declined 18.7 per cent in 1982-83 from the 1981-82 level, mainly reflecting a 13.2-per-cent decline in imports of goods in 1982, and also declines in effective tariff rates on January 1, 1982 and January 1, 1983 in accordance with the Multilateral Trade Negotiations agreement signed in 1979. These rate cuts reduce the average effective tariff rate 4 to 5 per cent each year in consecutive steps from 1980 through 1987. A mild further decline in revenue is expected in 1983-84 on the basis of the Multilateral Trade Negotiation tariff cuts and forecasts of low growth in imports of goods. In later years imports of goods are expected to increase slightly more quickly than GNP, but with further tariff cuts, revenue will grow somewhat less than GNP. The net impact of budget changes on customs import duties is a small net revenue loss.

Non-Tax Revenue

Non-tax revenue consists of the following main components: return on investments, refunds of previous years' expenditure, privileges, licences and permits, service fees, profits on bullion and coinage, premiums and discounts on exchange, and miscellaneous non-tax revenue. Return on investments includes Bank of Canada profits, interest received on loans, investments and advances to such lending institutions as the Canada Mortgage and Housing Corporation and the Farm Credit Corporation,

exchange fund profits, and interest on government balances in the chartered banks. Total revenue from return on investments is expected to be relatively constant from 1981-82 through 1983-84.

In 1984-85, projected return on investments increases almost $500 million from the previous year. Most of this increase relates to interest payments from the Unemployment Insurance Account. Beginning in early 1982 the Unemployment Insurance Account began to require large advances in order to finance its growing deficit. The account must eventually pay interest to the government on these advances. The advances taken in 1982 will begin to come due during the 1984-85 fiscal year. These payments remain large in the projection period for several further years until the cumulative deficit in the Unemployment Insurance Account is eliminated.

Comparison to the November 1981 Budget

Table 3.3 compares the current projections of federal budgetary revenues with those provided in the November 1981 budget. The changes are divided into two groups:

Table 3.3
Budgetary Revenues Comparison with the November 1981 Budget

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86
			(millions of dollars)		
November 1981 budget level	54,310	64,960	74,525	82,655	91,745
Changes between November 1981 and April 1983 budgets					
Personal income tax	381	−940	−3,870	−4,990	−6,595
Corporate income tax	−707	−4,202	−3,682	−3,049	−2,848
Petroleum and Gas Revenue Tax	−316	−1,405	−1,610	−2,185	−2,710
Incremental Oil Revenue Tax	—	−555	−885	−1,530	−1,805
Non-resident tax	133	60	−30	−95	−125
Sales tax	−200	−1,260	−1,595	−1,880	−2,020
Customs import duties	−161	−1,035	−1,380	−1,510	−1,590
Excise duties	−55	−125	−90	−100	−85
Other excise taxes	−36	−25	−40	−50	−55
Gasoline excise tax	6	−20	−25	−15	−5
Oil Export Charge	89	−105	−295	−10	210
Natural Gas and Gas Liquids Tax	−82	−265	−1,640	−2,565	−3,140
Net petroleum compensation revenue	—	200	—	100	—
Special petroleum compensation charge[1]	473	—	—	—	—
Other	233	−420	−290	100	140
Sub-total	−242	−10,097	−15,432	−17,789	−20,628
Pre-budget revenues[2]	54,068	54,863	59,093	64,876	71,117
April 1983 budget changes	—	—	−475	805	2,415
Budgetary revenues	54,068	54,863	58,618	65,681	73,532

[1] At the time of the November 12, 1981 budget it was assumed that revenue from the special petroleum compensation charge would be combined with petroleum compensation revenue and netted against expenditure from the Petroleum Compensation Account. It was subsequently decided to represent the special petroleum compensation charge as a separate budgetary revenue source. This change raised total budgetary revenues but did not affect the budgetary deficit.

[2] The impacts shown for budget measures represent the direct changes in revenue only. The pre-budget revenues implicitly include some induced indirect changes as they have been calculated residually.

those resulting from changes to the forecasts of the various tax bases and/or revisions to the forecasting methodologies resulting from new information and adjustments to the November 1981 and June 1982 budget measures; and those resulting from measures announced in this budget.

Policy changes since the November 1981 budget included the new measures announced in the June 28, 1982 budget and the October 27, 1982 economic and financial statement. In addition, several changes to energy taxes were announced to the National Energy Program Update in May 1982. These policy changes resulted in net revenue decreases of $0.7 billion in each of 1982-83 and in 1983-84, followed by increases of $0.9 billion in 1984-85 and $1.0 billion in 1985-86. However, these impacts are relatively small when compared to the effect that the changing economic outlook has had on the revenue forecast. The federal revenue loss as a result of the slowdown in economic activity is $9.4 billion in 1982-83 and grows to $21.6 billion by 1985-86. Finally, as was shown in Table 3.2, the overall direct effect of the April 1983 budget measures is to reduce revenues $0.5 billion in 1983-84, and to increase them $0.8 billion in 1984-85 and $2.4 billion in 1985-86.

4. Specified Purpose Accounts and Other Non-Budgetary Transactions

As shown in Table 4.1, net funds provided by or required for the specified purpose accounts and other non-budgetary transactions are subject to wide variations from year to year. These accounts generally provide a net source of funds to the government and thus lessen the extent to which the government needs to borrow on financial markets.

Due to the increased requirement of the unemployment insurance account in 1982, the specified purpose accounts represented a net requirement for funds of $170 million in 1982-83 as compared to a net source of $4,345 million in 1981-82. Together with other non-budgetary transactions, total net funds provided to the government declined from $6.5 billion in 1981-82 to an estimated $2.1 billion in 1982-83. However, these accounts and transactions are projected to provide a larger net source of funds in 1983-84. This net source of funds is projected to rise sharply in 1986-87 as the Unemployment Insurance Account reaches balance on a cumulative basis in calendar year 1987.

Specified Purpose Accounts

The dominant factor behind the growing source of funds from the specified purpose accounts has been the federal government superannuation accounts. Because of the substantial growth of the public service from the Second World War through to the mid-1970s, there was a considerable build-up in the superannuation accounts to provide for the eventual retirement of these public servants. Also contributing to the rapid growth of funds provided from the superannuation accounts in the late 1970s and early 1980s were the premiums paid by public servants for pension indexation and the interest paid by the government for the use of the funds. The interest paid to the superannuation accounts by the government is recorded as part of budgetary expenditures, as are all public debt charges, and amounted to $2.2 billion in 1981-82 on $25.3 billion of liabilities. There are four main federal superannuation accounts. The Public Service Superannuation Account provided $1.7 billion to the government in 1981-82 while the Canadian Forces Superannuation Account provided $865 million, the Supplementary Retirement Benefits Account (which records contributions and benefit payments under the indexation provisions of the public service superannuation plan)[1] provided $315 million and the R.C.M.P. Superannuation Account provided $158 million. The growth in funds provided by the federal pension accounts is forecast to continue throughout the projection period, although at lower rates than experienced in 1981-82 and 1982-83 due to a projected general decline in interest rates.

---

[1] This is exclusive of indexation payments made to retired government employees once the coverage provided by their supplementary contributions has been exhausted. Such indexation payments are paid for directly by the government and are recorded as part of budgetary expenditure.

Table 4.1

Specified Purpose Accounts and other Non-Budgetary Transactions 1972-73 to 1986-87

Specified Purpose Accounts

	Canada Pension Plan	Unemployment Insurance	Federal pensions	Provincial tax collection	Other[2]	Total
			(millions of dollars)			
Actual						
1972-73	43	−370	863	8	−2	542
1973-74	41	−282	1,009	−44	−27	697
1974-75	53	136	1,273	−196	50	1,316
1975-76	76	234	1,522	67	20	1,919
1976-77	98	276	1,680	−121	81	2,014
1977-78	93	261	1,922	330	165	2,771
1978-79	124	271	1,992	366	27	2,780
1979-80	113	−150	1,994	118	−28	2,047
1980-81	173	−682	2,336	728	226	2,781
1981-82	170	−15	3,063	−56	1,183	4,345
1982-83[1]	201	−3,106	3,519	−445	−339	−170
Projection						
1983-84	220	−1,009	3,865	375	349	3,800
1984-85	250	−346	4,233	—	88	4,225
1985-86	283	908	4,512	—	87	5,790
1986-87	325	2,304	4,865	—	86	7,580

Other Non-Budgetary Transactions

	Interest and debt	Accounts payable and accrued salaries	Cash in transit	Outstanding cheques	Other[3]	Total
			(millions of dollars)			
Actual						
1972-73	349	105	−104	16	−7	359
1973-74	294	444	−854	539	84	507
1974-75	455	−109	−72	5	−53	226
1975-76	667	−33	665	366	20	1,685
1976-77	696	623	−169	−361	10	799
1977-78	904	−521	−188	632	12	839
1978-79	−509	214	3	243	−30	−565
1979-80	−38	91	−130	506	−13	416
1980-81	186	772	−693	9	19	293
1981-82	1,933	178	16	29	13	2,169
1982-83[1]	1,870	392	−160	155	50	2,307
Projection						
1983-84	1,505	15	−170	170	62	1,582
1984-85	1,015	—	−180	185	74	1,094
1985-86	−360	45	−190	200	83	−222
1986-87	565	60	−200	215	25	665

[1] Preliminary estimate.

[2] Includes accounts for government annuities, provincial oil export charge payments, western grain stabilization, the Canadian Ownership Special Charge, instalment purchase of bonds, Canadian Dairy Commission and other deposit and trust liabilities.

[3] Includes residual liabilities.

The Unemployment Insurance Account presented a net financial requirement of $3.1 billion in 1982-83 and, according to the projections, will not begin to repay the government for past deficits until 1985-86. This account is discussed later in this chapter.

Most of the funds available from the Canada Pension Plan Account surplus are borrowed by the provincial governments. The amounts set out in Table 4.1 represent the funds available to the federal government and are related for the most part to contributors and pensioners living in the Northwest Territories, in the Yukon and overseas.

The Provincial Tax Collection Account fluctuates widely from year to year. These fluctuations primarily reflect retroactive payments or debits as a result of final calculations of the provincial share of personal and corporate income tax for previous years. It is assumed in the forecast period beyond 1983-84 that this account will not have any net impact on financial requirements.

In general, the other remaining specified purpose accounts have not typically had a significant net impact on federal finances. However, 1980-81, 1981-82 and 1982-83 were exceptional years in this respect. The $226 million source of funds in 1980-81 reflected net revenues of $195 million in the Western Grain Stabilization Account. The $1.2 billion in funds provided to the government from other specified purpose accounts in 1981-82 was partly due to the accumulation of the provinces' share of oil export charge receipts ($445 million) as well as a continued increase in the balance of the Western Grain Stabilization Account ($192 million). The remainder largely reflected an advance of $200 million to the Deposit Insurance Account late in the year and $110 million in an account for uncashed Canada Post money orders.

Other non-budgetary transactions, like the specified purpose accounts, have provided significant amounts of funds to the government over the past 10 years. Funds provided from the interest and debt accounts reflect the growth and composition of the federal debt. In most years, the interest and debt accounts reflect a flow of interest on Canada Savings Bonds (CSBs) which accrues to individuals but is not paid until a later point in time. A large proportion of CSBs are of the type which pay interest only when cashed prior to maturity or when their 6- to 9-year term has ended. When large CSB issues of this kind do mature, as was the case in 1978-79, 1979-80 and 1980-81, the pay-out of interest can exceed the interest accrued and the interest and debt accounts can represent an increased net financial requirement or a lowered contribution of funds to the government.

In 1981-82, net CSB sales were $9.2 billion and levels of Treasury bills outstanding fell $2.4 billion. Further large net CSB sales in 1982-83 and the continuation of interest accruals from the 1981-82 sales are the major factor in the maintenance of the interest and debt accounts as a net provider of funds to the government through 1984-85. However, $1.5 billion of accrued interest on a previous CSB issue comes due in 1985-86, causing a requirement for funds in that year.

Accounts payable and accrued salaries are quite volatile but are assumed to be a net provider of funds in the forecast period. Outstanding cheques issued by the government but not cashed before the end of the fiscal year are roughly offset by cash in transit, which represents funds which are in the mail to the government on the last day of the fiscal year.

The Unemployment Insurance Account

Table 4.2 sets out the forecast for the Unemployment Insurance Account. After a projected cumulative deficit of $4.2 billion in 1984, the account is projected to reach an overall balanced position by 1987. The projections assume that the employee contribution rate of $2.30 per $100 of insurable earnings is not increased in 1984, although in the projections this implies that the cumulative deficit of the account will increase in 1984. The rates of $2.40 and $2.65 in 1985 and 1986 are the minimum

Table 4.2
Unemployment Insurance Account

Calendar Year	1982	1983	1984	1985	1986	1987
			(millions of dollars)			
Receipts						
Government contributions	1,784	2,981	2,942	2,754	2,536	2,319
Employer/employee contributions	4,793	7,347	8,303	9,456	11,283	10,382
Interest received	16	—	—	—	—	—
Total	6,593	10,328	11,245	12,210	13,819	12,701
Disbursements						
Benefits	8,454	10,934	10,527	10,486	10,160	10,074
Administration costs	772	829	868	912	958	1,006
Interest paid	4	—	327	352	312	252
Total	9,230	11,763	11,722	11,750	11,430	11,322
Annual balance	−2,637	−1,435	−477	460	2,389	1,369
Cumulative balance	−2,306	−3,741	−4,218	−3,758	−1,369	—
Employee premium rate[1]	1.65	2.30	2.30	2.40	2.65	2.20
Unemployment rate (per cent)	11.1	12.4	11.4	10.7	9.8	8.8
Number of unemployed (thousands)	1,317	1,495	1,406	1,347	1,260	1,162

Fiscal Year	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
		(millions of dollars)			
Receipts					
Government contributions	2,182	3,063	2,860	2,724	2,476
Employer/employee contributions	5,215	7,721	8,566	9,861	11,261
Interest received	3	—	—	—	—
Total	7,400	10,784	11,426	12,585	13,737
Disbursements					
Benefits	9,695	10,956	10,495	10,382	10,151
Administration	807	837	878	923	969
Interest paid	4	—	399	372	313
Total	10,506	11,793	11,772	11,677	11,433
Annual balance	−3,106	−1,009	−346	908	2,304
Cumulative balance	−3,121	−4,130	−4,476	−3,568	−1,264
Unemployment rate (per cent)	12.0	12.2	11.3	10.5	9.5
Number of unemployed (thousands)	1,428	1,478	1,392	1,329	1,235

[1] Per $100 of insurable earnings. The employer rate is 1.4 times the employee rate.

premiums chargeable under the formula set out in the Unemployment Insurance Act, based on current labour market projections. The premium is assumed to decrease to $2.20 in 1987, which would be sufficient to clear the account of the entire cumulative deficit.

Government contributions to the account are also determined by formula and are approximately equal to the amount paid out to recipients of regional extended benefits and some other special benefits. In times of increasing unemployment, regional unemployment benefits tend to rise as a proportion of the total. As a result, the projected government contribution rises from 21.1 per cent of total benefits in 1982 to 27.3 per cent in 1983. The projected ratio falls back to 23.0 per cent by 1987.

Comparison to the November 1981 Budget

Table 4.3 identifies the major components of the change in the projection for the specified purpose accounts and other non-budgetary transactions since the November 1981 budget. A number of factors contributed to the increased funds available from the specified purpose accounts in 1981-82. Higher interest rates increased interest payments to the superannuation accounts. The delay in parliamentary approval for the energy legislation caused a build-up of $445 million in oil export charge revenues which would otherwise have been paid to the provinces in 1981-82. Advances to the Deposit Insurance Account amounted to $200 million. A further $172 million was provided from other sources and had several components, the largest of which was $110 million for a new account related to the conversion of Canada Post to Crown corporation status. Net funds were required for the Unemployment

Table 4.3
Comparison of Specified Purpose Accounts and Other Non-Budgetary Transactions with the November 12, 1981 Budget

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86
	(millions of dollars)				
Specified Purpose Accounts					
November 1981 budget level	3,720	3,550	3,910	4,705	5,420
Changes					
Unemployment Insurance	−361	−2,888	−890	−363	915
Superannuation	264	338	129	−134	−561
Provincial Oil Export Charge	445	−445	—	—	—
Deposit Insurance	200	−200	—	—	—
Western Grain Stabilization	−69	−101	262	—	—
Provincial tax collection	−56	−445	375	—	—
Other	202	21	14	17	16
April 1983 budget level	4,345	−170	3,800	4,225	5,790
Other Non-Budgetary Transactions					
November 1981 budget level	495	1,205	1,170	560	−230
Changes					
Accrued interest and debt	1,408	660	345	455	−80
Other	266	442	67	79	88
April 1983 budget level	2,169	2,307	1,582	1,094	−222

Insurance and Provincial Tax Collection Accounts, and the Western Grain Stabilization Account provided less funds than had been projected for 1981-82 in the November 1981 budget.

From 1982-83 to 1985-86 the increased requirement for the Unemployment Insurance Account is the main reason for the reduction in the estimate of funds available to the federal government from the specified purpose accounts relative to the November 1981 estimates. While the forecast for funds supplied from the superannuation accounts is higher in the earlier years, a lower interest rate forecast in 1984-85 and 1985-86 results in a lowering of the projected funds available from these accounts. The increase to the forecast of funds provided from the Western Grain Stabilization Account in 1983-84 reflects the fact that a zero balance was assumed for 1983-84 in the November 1981 budget. Because of the unpredictability of weather conditions and world grain markets, specific forecasts are not attempted beyond the current year of any projection period.

The increased funds available from other non-budgetary transactions reflect accruing interest on the large sales of CSBs in both 1981 and 1982 and the high level of interest rates prevalent in 1981. The upward revision of $266 million for the remainder of non-budgetary transactions in 1981-82 reflects an unusually high level of accounts payable at year-end.

5. The Fiscal Projections on a National Accounts Basis

Table 5.1 summarizes the federal government's financial position on a national accounts basis. The national accounts deficit increased from $9.9 billion in 1981-82 to an estimated $23.5 billion in 1982-83. Expenditures grew at roughly 19.0 per cent in both years. Reflecting the recession in 1982, the growth of revenues dropped sharply from 22.3 per cent in 1981-82 to an estimated 1.3 per cent in 1982-83.

Most categories of federal government expenditure on a national accounts basis experienced slower growth in 1982-83 than in 1981-82, although overall expenditure growth declined only marginally. The large decline in subsidies reflected a decrease in gross petroleum compensation payments to $3.0 billion in 1982-83 from $4.2 billion in 1981-82. The increase in the growth of capital assistance in 1982-83 was due to the payment of $1.6 billion under the Petroleum Incentives Program, of which a large part was for liabilities in respect of exploration and development activity in 1981-82.

Table 5.1
Government of Canada Revenues and Expenditures
National Accounts Basis

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Revenues						
Direct taxes, persons	30,473	33,420	38,160	42,890	48,090	53,255
Direct taxes, corporations	7,781	6,900	8,965	10,295	12,720	14,440
Direct taxes, non-residents	1,163	1,175	1,185	1,245	1,340	1,435
Indirect taxes	19,209	16,805	15,230	17,920	20,210	22,325
Other current transfers from persons	24	24	24	24	24	24
Investment income	5,573	6,586	7,136	7,546	8,346	9,066
Capital consumption allowances	956	1,090	1,200	1,280	1,370	1,455
Total	65,179	66,000	71,900	81,200	92,100	102,000
Expenditures						
Current goods and services	16,856	19,100	21,415	23,030	24,710	26,480
Transfer payments to persons	19,891	26,310	30,030	30,725	32,150	33,150
Subsidies	6,386	5,640	5,690	6,920	7,795	8,770
Capital assistance	867	3,090	4,390	3,790	4,365	4,750
Current transfers to non-residents	939	1,020	1,200	1,330	1,350	1,550
Public debt interest	14,260	16,700	17,630	18,975	19,830	20,740
Transfers to other levels of government	14,521	16,040	17,750	18,820	20,290	21,720
Gross capital formation	1,353	1,600	1,995	2,310	2,210	2,040
Total	75,073	89,500	100,100	105,900	112,700	119,200
Surplus or deficit (–)	–9,894	–23,500	–28,200	–24,700	–20,600	–17,200

(continued)

Table 5.1 (continued)
Government of Canada Revenues and Expenditures
National Accounts Basis

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(percentage change)			
Revenues						
Direct taxes, persons	24.1	9.7	14.2	12.4	12.1	10.7
Direct taxes, corporations	– 10.7	– 11.3	29.9	14.8	23.6	13.5
Direct taxes, non-residents	24.8	1.0	0.9	5.1	7.6	7.1
Indirect taxes	44.0	– 12.5	– 9.4	17.7	12.8	10.5
Other current transfers from persons	50.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Investment income	13.6	18.2	8.4	5.7	10.6	8.6
Capital consumption allowances	15.0	14.0	10.1	6.7	7.0	6.2
Total	22.3	1.3	8.9	12.9	13.4	10.7
			(percentage change)			
Expenditures						
Current goods and services	16.8	13.3	12.1	7.5	7.3	7.2
Transfer payments to persons	16.1	32.3	14.1	2.3	4.6	3.1
Subsidies	12.1	– 11.7	0.9	21.6	12.6	12.5
Capital assistance	32.2	256.4	42.1	– 13.7	15.2	8.8
Current transfers to non-residents	20.5	8.6	17.6	10.8	1.5	14.8
Public debt interest	35.8	17.1	5.6	7.6	4.5	4.6
Transfers to other levels of government	12.8	10.5	10.7	6.0	7.8	7.0
Gross capital formation	71.5	18.3	24.7	15.8	– 4.3	– 7.7
Total	19.4	19.2	11.8	5.8	6.4	5.8
			(percentage of GNP)			
Revenues						
Direct taxes, persons	9.2	9.6	9.9	10.1	10.4	10.5
Direct taxes, corporations	2.3	2.0	2.3	2.4	2.8	2.9
Direct taxes, non-residents	0.4	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Indirect taxes	5.8	4.8	4.0	4.2	4.4	4.4
Other current transfers from persons	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Investment income	1.7	1.9	1.9	1.8	1.8	1.8
Capital consumption allowances	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Total	19.7	18.9	18.7	19.2	19.9	20.2
Expenditures						
Current goods and services	5.1	5.5	5.6	5.4	5.3	5.2
Transfer payments to persons	6.0	7.5	7.8	7.3	7.0	6.6
Subsidies	1.9	1.6	1.5	1.6	1.7	1.7
Capital assistance	0.3	0.9	1.1	0.9	0.9	0.9
Current transfers to non-residents	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Public debt interest	4.3	4.8	4.6	4.5	4.3	4.1
Transfers to other levels of government	4.4	4.6	4.6	4.4	4.4	4.3
Gross capital formation	0.4	0.5	0.5	0.5	0.5	0.4
Total	22.7	25.7	26.1	25.0	24.4	23.6
Surplus or deficit (–)	– 3.0	– 6.7	– 7.3	– 5.8	– 4.5	– 3.4
GNP (billions of dollars)	331.3	348.9	383.9	423.0	462.5	504.8

Transfer payments to persons accelerated in 1982-83 mainly because of increased unemployment insurance benefit payments.

Tables 5.2 and 5.3 provide detailed reconciliations between the two accounting concepts for revenues and expenditures respectively. Table 5.4 reconciles non-budgetary transactions; Table 5.5 demonstrates how the national accounts deficit is related to public accounts financial requirements.[1]

In the national accounts, activity is treated on a comparable basis to the treatment of other sectors of the economy, such as the personal sector, the corporate sector and the foreign sector. The definitions of the federal revenue and expenditure components in the national accounts adhere to international accounting guidelines in order to facilitate comparability of statistics between countries and with other levels of government in Canada. On the other hand, the public accounts concepts of federal financial transactions have been approved by Parliament to facilitate its control of the flows of cash into and out of the Consolidated Revenue Fund and thus conform with the basis on which Parliament provides spending authority.

The public accounts measure cash flows during each fiscal year. On the other hand, the objective in the national accounts is to measure the value of financial transactions at the time that the related activity took place. For example, in the national accounts, corporate profits are recorded at the time they were earned and corporate taxes are recorded for the period in which they are owed to the government. The national accounts thus record corporate taxes on an accrual basis. The public accounts do not record amounts for corporate income tax until they have actually been paid to the government. Because of these differences, corporate income tax under the two accounting concepts may differ by substantial amounts for a given year. In 1981-82 corporate tax collections were $1.2 billion higher than accruals, while collections were less than accruals in the three previous years.

---

[1] The budget document *The Federal Deficit in Perspective* provides a further discussion of alternative government accounting concepts.

Table 5.2
Government of Canada Revenues
Public Accounts and National Accounts Reconciliation

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Budgetary revenue — public accounts	54,068	54,863	58,618	65,681	73,532	80,355
Adjustments						
Deficit of government business enterprises[1]	– 1,485	– 1,191	– 1,419	– 1,477	– 1,310	– 1,044
Sales of capital assets	– 104	– 115	– 125	– 135	– 150	– 165
Budgetary revenue offsets	– 480	– 525	– 570	– 615	– 660	– 710
Corporate income tax (incl. PGRT and IORT)[2]	– 1,201	– 1,768	– 948	– 861	– 377	– 210
Oil export charge[3]	358	187	75	135	151	143
Withholding tax[4]	21	15	0	10	10	10
Employer-employee contribution to government pensions	1,496	1,620	1,692	1,859	1,956	2,122

(continued)

Table 5.2 (continued)
Government of Canada Revenues
Public Accounts and National Accounts Reconciliation

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
	(millions of dollars)					
Employer-employee contribution to unemployment insurance[5]	4,879	5,215	7,721	8,566	9,861	11,261
Western Grain Stabilization contributions[5]	46	53	72	75	80	85
Interest on public-held funds	2,340	2,892	3,245	3,574	3,953	4,371
Capital consumption allowances	956	1,090	1,200	1,280	1,370	1,455
Canadian Ownership Special charge[6]	871	929	543	6	4	8
Excess of national accounts petroleum compensation revenue over petroleum compensation account surplus[7]	3,854	2,589	1,700	2,928	3,304	3,901
Airport tax	174	174	221	241	259	270
Imputed bank services	77	78	70	63	60	60
National accounts investment income adjustment[8]	– 454	– 169	225	– 101	74	94
Other non-tax revenue adjustment[9]	– 355	– 59	– 60	– 55	– 46	– 31
Natural Gas and Gas Liquids Tax[9]	78	– 20	– 188	0	0	0
Other adjustments and rounding	40	142	– 172	26	29	25
Total revenue — national accounts	65,179	66,000	71,900	81,200	92,100	102,000

(1) In the public accounts, deficits of government business enterprises are a charge to budgetary expenditure whereas in the national accounts these deficits are deducted from remitted profits of other government business enterprises. Includes Canada Post.

(2) This adjustment represents the excess of accruals over collections for the corporate income tax, the petroleum and gas revenue tax and the incremental oil revenue tax. Note that in the national accounts the income tax on life insurance companies is included with personal income tax whereas in the public accounts it is treated as a corporate income tax.

(3) Included in the oil export charge adjustments are: the excess of accruals over collections for the oil export charge and the Transportation Fuel Compensation Recovery Charge; and the transfer to the provinces for crude oil export rebates.

(4) The withholding tax is recorded on a different basis in the public and national accounts. The difference shown is the national accounts tax on non-residents minus the sum of the public accounts non-resident tax and other tax revenue (withholding tax on life insurance companies).

(5) In the public accounts these government pensions and social security receipts are treated as non-budgetary transactions whereas in the national accounts these transactions are included in government revenue.

(6) Until September 1983 the reconciliation for the Canadian Ownership Special Charge represents total national accounts revenue because collections are not treated as a public accounts budgetary transaction. Thereafter, the reconciliation is the excess of accrual over collections.

(7) In the public accounts the petroleum compensation charge is netted against petroleum compensation payments. Gross revenues and payments are recorded in the national accounts. The reconciliation item is national accounts gross revenue less the balance in the petroleum compensation account less the special compensation charge. Revenues are recorded on an accrual basis in the national accounts.

(8) This adjustment reflects the excess of remitted profits (prior to deduction of deficits) and interest on loans and advances over public accounts return on investments.

(9) This adjustment is the difference between the national accounts categories of budgetary revenue offsets, sales of capital assets, other current transfers from persons and miscellaneous indirect taxes and public accounts other non-tax revenue.

(9) Excess of accruals over collections.

Table 5.3
Government of Canada Expenditures
Public Accounts and National Accounts Reconciliation

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Budgetary expenditures — public accounts	67,674	80,113	89,818	94,381	100,132	105,955
Adjustments						
Transfers to funds and agencies[1]	– 2,789	– 4,240	– 5,569	– 5,612	– 5,494	– 5,669
Deficits of government business enterprises[2]	– 1,485	– 1,191	– 1,419	– 1,477	– 1,310	– 1,044
Expenditures of funds and agencies	1,571	1,847	2,009	2,157	2,207	2,623
Government pensions and social security disbursements[3]	7,026	11,518	12,915	12,872	12,885	12,781
Capital consumption allowances	956	1,090	1,200	1,280	1,370	1,455
Petroleum compensation program[4]	3,825	2,890	1,752	2,750	3,310	3,869
Oil export charge[5]	—	675	65	120	150	155
Miscellaneous adjustments[6]	– 1,705	– 3,202	– 671	– 571	– 550	– 925
Total expenditures— national accounts	75,073	89,500	100,100	105,900	112,700	119,200

(1) In the national accounts, budgetary appropriations to various funds and agencies are replaced by the expenditures actually made by the funds and agencies. These figures do not include payments from the petroleum compensation revolving fund.

(2) In the public accounts, deficits of government business enterprises are a charge to budgetary expenditures whereas in the national accounts these deficits are deducted from remitted profits of other government business enterprises.

(3) In the public accounts, these government pension and social security disbursements are treated as non-budgetary transactions whereas, in the national accounts, these transactions are included in government expenditure.

(4) These figures represent the difference between gross payments recorded on a national accounts basis and net payments recorded on a public accounts basis.

(5) The provincial share of the oil export charge.

(6) As in the case of revenues, the miscellaneous adjustments arise as a result of conceptual differences between the two forms of presentation. These items represent, for example, reserves and write-offs which include a provision for valuation; purchase of existing capital assets; budgetary revenue items offset against budgetary expenditure; expenditures of reserve accounts; imputed items; and an adjustment for the treatment of expenditures in the supplementary period.

Another major difference between the two concepts is that in some cases only the net balance between a particular expenditure and a related revenue item appears in the public accounts whereas the national accounts record the gross expenditure and revenue amounts separately. As a result of this "grossing-up", national accounts revenues and expenditures are larger than their public accounts counterparts. For example, in the public accounts net Petroleum Compensation Account revenues are expected to represent $200 million in cash in 1982-83. However, in the national accounts, Petroleum Compensation Charge receipts of $2.8 billion are recorded as a revenue and payments of $2.9 billion are recorded as an expenditure. Differences between collections and accruals account for the fact that the account records a surplus in the public accounts and a deficit in the national accounts. Another example is the activity in the Unemployment Insurance Account, which is estimated to have resulted in an increase to financial requirements of $3.1 billion in 1982-83. In the public accounts, budgetary expenditures include the government's contributions to

Table 5.4
Government of Canada Non-Budgetary Transactions
Public Accounts and Extended National Accounts Reconciliation

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
Non-budgetary transactions — public accounts	5,275	1,750	4,600	3,800	4,000	6,700
Loans and advances to funds and agencies	61	168	−22	−19	−42	−42
Government pension and social security accounts	−3,240	−627	−3,118	−3,887	−5,420	−7,169
Excess of accruals over collections	1,201	1,581	743	629	293	24
Canadian Ownership Special Charge	−796	−929	−543	−6	−4	−8
Oil Export Charge[1]	−445	445	—	—	—	—
Oil Export Charge (accruals)	87	43	−10	−15	−1	12
Natural Gas and Gas Liquids Tax	−78	20	188	—	—	—
Miscellaneous adjustments[2]	−502	−2,451	−238	−702	−826	−1,217
Loans and other transactions — extended national accounts	1,563	—	1,600	−200	−2,000	−1,700

[1] Specified purpose account for the provincial share of Oil Export Charge revenues.

[2] As in the case of revenues and expenditures, the miscellaneous adjustments arise as a result of conceptual differences between the two forms of presentation. These items represent, for example, the adjustments for the treatment of revenues and expenditures in the supplementary period; the change in the reserves; and the adjustment required to bring financial requirements of entities included in the national accounts government sector in line with the requirements of these entities which are met through the consolidated revenue fund.

Table 5.5
Government of Canada Summary
Extended National Accounts Presentation

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(millions of dollars)			
National accounts transactions						
Revenues	65,179	66,000	71,900	81,200	92,100	102,000
Expenditures	−75,073	−89,500	−100,100	−105,900	−112,700	−119,200
Surplus or deficit (−)	−9,894	−23,500	−28,200	−24,700	−20,600	−17,200
Loans and other transactions						
Loans, investments and advances	−1,178	−219	−804	−1,538	−1,610	−1,587
Cash versus accrual	1,626	966	1,660	926	−843	−549
Other transactions	1,115	−747	744	412	453	436
Net source or requirement (−)	1,563	—	1,600	−200	−2,000	−1,700
Total financial requirements (excluding foreign exchange transactions)	−8,331	−23,500	−26,600	−24,900	−22,600	−18,900

unemployment insurance, which were $2.2 billion in 1982-83. National accounts expenditures include all benefit payments, which are estimated to have totalled $9.7 billion in 1982-83. Unemployment insurance premiums are paid into the account and no corresponding entry is made to budgetary revenues in the public accounts. On the other hand, all premiums, which are expected to amount to $5.2 billion in 1982-83, are recorded as revenues in the national accounts.

A third major difference between the two accounting concepts is that the national accounts do not record loans, investments and advances of the federal government as expenditures. These loans, investments and advances are mainly made to Crown corporations. There are many other smaller technical differences between the public and national accounts that are listed in Tables 5.3, 5.4 and 5.5.

Annexes

Annex A

The Sensitivity of the Fiscal Projections

The fiscal projections presented in this paper are subject to considerable uncertainty. They are likely to change, particularly for the years beyond 1983-84, in light of policy decisions in future budgets. The fiscal projections also will be inaccurate to the extent that the underlying economic assumptions turn out to be in error. Finally, even if all the main relevant determining economic factors such as the tax bases, the unemployment rate and interest rate levels were projected with perfect accuracy, some margin of error in the assumed relations among the fiscal variables and their economic bases might well occur.

The purpose of this annex is to illustrate the sensitivity of the fiscal projections with respect to changes in the underlying economic assumptions. Three hypothetical cases are considered which involve variations in assumptions about real growth, interest rates and international oil prices. These cases highlight and, in an approximate way, quantify the considerable sensitivity of several major components in the fiscal projections to economic developments.

It is important to recognize the limitations of this type of analysis at the outset. The alternative cases are contrived and highly simplified. Many possible sub-cases could be constructed within each case: for example, "stronger real growth" could be caused by consumer spending, by business investment, by exports, or by some combination of the three. The various components of gross national product (GNP) and gross national expenditure (GNE) are taxed at different average effective rates and the composition of GNP and GNE can vary widely within any given "stronger real growth" scenario. As a result, the net impact of "stronger real growth" on the government's revenues, under different circumstances, could vary from fairly insignificant to quite substantial, depending on which tax bases increased and by how much.

With respect to federal expenditures, a scenario with an increase in real GNE could be associated with many alternative unemployment rate changes. In addition, higher real GNE growth could be associated with many alternative inflation responses, depending in part on how close the economy was to full capacity utilization before the increase to real GNE.

As a result, the case involving "stronger real growth" is highly conditional on additional assumptions about numerous economic interrelationships. The assumptions underlying the specific case in Table A.1 may be characterized as an estimate of the "average" movement of the various tax bases, expenditures and unemployment that might be expected in conjunction with a 1-percentage-point increase to real GNE in any one year, coupled with an assumption of no impact on interest rates and inflation. It should be stressed again that the possible range of variability for these estimates is quite large and the fiscal response outlined in Table A.1 could easily be very different from the actual response in any particular "real world" case.

Finally, the size of the absolute dollar impact on the government's fiscal position will depend on the year in question. For the purposes of this exercise, years one to four of the reported cases use a GNP base of the same composition and order of magnitude as that projected in the budget for the period 1983-1987. They also use the same tax and expenditure parameters that are assumed to apply in these years for purposes of the budget projections.

Results for the first two cases are presented in Table A.1 and A.2, which follow a similar format. The upper panels summarize the changes made to the underlying economic assumptions and are presented in terms of the difference between the levels in the base case projection and those in the alternative scenario hypothesized. For example, in Table A.1, by the fourth year real GNE is 4 per cent higher and the unemployment rate is 2.5 percentage points lower than in the base case projection. The lower panels of the tables contain the estimated impacts of the changes in the economic assumptions on the government's fiscal position. For example, the case in Table A.1 implies an estimated reduction in financial requirements of $8.2 billion by the fourth year in relation to the base case projection.

Table A.1
Sensitivity Analysis for the Fiscal Projections: Higher Real Growth Case

	Year One	Year Two	Year Three	Year Four
Changes to Underlying Assumptions	**Calendar years** (percentage difference from the base case projection)			
Real GNE	1.0	2.0	3.0	4.0
Current dollar GNE	1.0	2.0	3.0	4.0
Personal income	0.5	1.2	2.0	2.8
Corporate profits	4.5	7.5	9.5	11.5
Consumption of goods	1.0	2.0	3.0	4.0
Imports of goods	1.0	2.0	3.0	4.0
Unemployment rate (percentage points)	−0.5	−1.1	−1.8	−2.5
Inflation (percentage points)	—	—	—	—
Interest rates (basis points)	—	—	—	—
Estimated Changes to Federal Finances[1]	**Fiscal years** (millions of dollars)			
Budgetary transactions				
Revenues	600	1,500	2,600	4,000
Expenditures	400	900	1,500	2,100
Surplus or deficit (−)[2]	1,000	2,400	4,100	6,100
Non-budgetary transactions				
Loans, investments and advances	—	—	—	—
Specified purpose accounts	400	800	1,400	2,100
Other transactions	—	—	—	—
Net source or requirement (−)	400	800	1,400	2,100
Financial requirements[2]	1,400	3,200	5,500	8,200

[1] A positive figure for revenues indicates an increase in revenues while a positive figure for expenditures indicates a reduction in expenditures. It should be noted that Unemployment Insurance contribution rates are held fixed at the levels assumed for the base case.

[2] These figures indicate reductions in the deficit and in financial requirements.

Table A.2
Sensitivity Analysis for the Fiscal Projections: Lower Interest Rates Case

	Year One	Year Two	Year Three	Year Four
Changes to Underlying Assumptions	**Calendar years** (percentage difference from the base case projections)			
Real GNE	—	—	—	—
Current dollar GNP	—	—	—	—
Personal income	—	—	—	—
Corporate profits	—	—	—	—
Consumption of goods	—	—	—	—
Imports of goods	—	—	—	—
Unemployment rate (percentage points)	—	—	—	—
Inflation (percentage points)	—	—	—	—
Interest rates (basis points)	– 100	– 100	– 100	– 100
Estimated Changes to Federal Finances[1]	**Fiscal years** (millions of dollars)			
Budgetary transactions				
Revenues	– 100	– 200	– 300	– 300
Expenditures	600	900	1,300	1,700
Surplus or deficit (–)[2]	500	700	1,000	1,400
Non-budgetary transactions				
Loans, investments and advances	—	—	—	—
Specified purpose accounts	—	—	– 50	– 100
Other transactions	—	– 100	– 200	– 300
Net source or requirement (–)	—	– 100	– 200	– 400
Financial requirements[2]	500	600	850	1,000

[1] A positive figure for revenues indicates an increase in revenues while a positive figure for expenditures indicates a reduction in expenditures.

[2] These figures indicate reductions in the deficit and in financial requirements.

Higher sustained real economic growth would produce a significant improvement in the government's fiscal position. There would be both a general increase in budgetary revenues, resulting from the higher levels of tax bases, and a reduction of budgetary expenditures, resulting from the impact of lower financial requirements on public debt charges and from lower requirements for the government's contribution to unemployment insurance and some other programs.

The impact on non-budgetary requirements recorded in Table A.1 reflects lower demands on the Unemployment Insurance Account. This impact is related to the fact that, in the base case projection, the account is in considerable deficit at the beginning of year one. If the account were to begin from a more or less balanced position, higher real economic growth and lower unemployment would not be reflected in charges to the account as the employer/employee premium rate would be adjusted to maintain the account in approximate balance.[1]

[1] Given that contribution rates are set only once a year before the beginning of the year, there might be some reduction in financial requirements from this source in the first year of the scenario. But this would presumably be offset by a corresponding increase in the subsequent year as contribution rates were adjusted with a view toward re-establishing balance in the Unemployment Insurance Account.

The next two cases examined are partial in nature, in that they reflect the impact of changes to a particular economic assumption in isolation while ignoring the effects which that change might have on other economic assumptions. For example, the lower interest rates case outlined in Table A.2 takes account of direct impacts on government investment income and public debt charges only. In a more exhaustive analysis the impact of lower interest rates on real economic growth, imports and exports, exchange rates and unemployment would also need to be examined.

Lower interest rates have a direct impact on several federal financial components. Budgetary revenues are reduced because of declines in interest revenue on federal funds held at the chartered banks and in Bank of Canada profits. Budgetary expenditures decrease due to the net impact on public debt charges including the impact of reduced deficits on public debt. Interest received by the public service superannuation accounts declines, resulting in a decrease in cash available to the government from the specified purpose accounts. Lower public debt charges result in a reduction to the amount of accrued interest credited to other non-budgetary transactions. (Funds provided to the pension and other non-budgetary accounts through interest rate changes do not have a net impact on financial requirements since it is the government which pays the interest, as a budgetary expenditure). These responses are summarized in Table A.2.

Table A.3 sets out the impact of $2 per barrel variations in the international (U.S) price of oil. The revenue impacts of the alternative cases represent direct effects on

Table A.3
Sensitivity Analysis for the Fiscal Projections[1]
International Oil Prices Case (Memorandum of Agreement Regime)

	Year One	Year Two	Year Three	Year Four
		(millions of dollars)		
Estimated Change in Revenues Two Dollars (U.S.) Higher[2]				
Corporate income tax	55	125	165	195
Petroleum and Gas Revenue Tax	55	180	185	195
Incremental Oil Revenue Tax	5	140	65	15
Oil Export Charge	25	15	15	15
Natural Gas and Gas Liquids Tax	145	—	—	—
Net petroleum compensation	—	—	—	—
Total	285	460	430	420
Estimated Change in Revenues Two Dollars (U.S.) Lower[2]				
Corporate income tax	– 55	– 170	– 190	– 195
Petroleum and Gas Revenue Tax	– 55	– 180	– 185	– 195
Incremental Oil Revenue Tax	– 10	– 55	– 15	– 15
Oil Export Charge	– 25	– 15	– 15	– 15
Natural Gas and Gas Liquids Tax	—	—	—	—
Net petroleum compensation	—	—	—	—
Total	– 145	– 420	– 405	– 420

[1] The corporate income tax changes are the direct impacts on the upstream oil and gas sector. The Petroleum Compensation Charge is assumed to respond in order to maintain the same balances in the Petroleum Compensation Account as in the base case.
[2] Per barrel.

the relevant tax and subsidy rates only. Volumes have not been changed in response to the changes in prices.

The main direct impact of an increase of U.S. $2 per barrel in international oil prices on the federal financial position would be to increase budgetary revenues by somewhat less than $0.5 billion. Lower oil prices would have a depressing effect upon federal revenues that would be similar, but not identical in absolute magnitude. The most sensitive revenue compoments include the corporate income tax and the Petroleum and Gas Revenue Tax.

Annex B

Historical Background Tables

Table B.1
Public Accounts Fiscal Transactions[1]
1926-27 to 1982-83

	Budgetary revenues	Budgetary expenditures	Budgetary deficit	Non-budgetary transactions	Financial requirements (excluding foreign exchange transactions)
			(percentage of GNP)		
Actual					
1926-27	7.2	−6.4	0.8	−0.7	0.1
1931-32	6.5	−8.9	−2.4	−2.2	−4.6
1936-37	9.1	−10.8	−1.7	0.2	−1.5
1941-42	17.4	−22.2	−4.8	−2.7	−7.5
1946-47	24.7	−21.6	3.1	−7.0	−3.9
1951-52	18.0	−16.9	1.1	0.8	1.9
1956-57	16.6	−15.6	1.0	0.4	1.4
1957-58	15.7	−15.9	−0.2	−0.8	−1.0
1958-59	14.3	−17.0	−2.7	−1.5	−4.2
1959-60	15.4	−16.7	−1.3	0.0	−1.3
1960-61	15.8	−16.5	−0.7	−0.1	−0.8
1961-62	15.6	−17.6	−2.0	−0.2	−2.2
1962-63	14.9	−16.7	−1.8	−0.4	−2.2
1963-64	14.8	−17.3	−2.5	1.9	−0.6
1964-65	15.7	−16.4	−0.7	0.9	0.2
1965-66	15.6	−15.2	0.4	−0.2	0.2
1966-67	15.2	−15.6	−0.4	−0.7	−1.1
1967-68	15.5	−16.6	−1.1	−1.0	−2.1
1968-69	15.9	−16.4	−0.5	−0.6	−1.1
1969-70	17.3	−16.7	0.6	−0.9	−0.3
1970-71	16.8	−17.3	−0.5	−0.6	−1.1
1971-72	16.9	−17.7	−0.8	−0.6	−1.4
1972-73	17.4	−18.3	−0.9	−0.3	−1.2
1973-74	17.3	−18.4	−1.1	−0.1	−1.2
1974-75	18.7	−19.9	−1.2	−0.3	−1.5
1975-76	17.8	−21.1	−3.3	0.4	−2.9
1976-77	16.8	−20.0	−3.3	0.3	−2.9
1977-78	15.4	−20.3	−4.9	0.9	−4.0
1978-79	14.9	−20.2	−5.3	0.5	−4.8
1979-80	14.9	−19.3	−4.4	0.4	−4.0
1980-81	15.6	−19.9	−4.3	0.9	−3.5
1981-82	16.3	−20.4	−4.1	1.6	−2.5
Preliminary estimate					
1982-83	15.7	−23.0	−7.2	0.5	−6.7

[1] Figures for 1957-58 and subsequent years are adjusted so that historical data are consistent with current public accounting practices. For years prior to 1957-58, the only adjustments made have been to treat Canada Post as a Crown corporation and to treat Old Age Security receipts and payments as budgetary transactions.

Table B.2
Net Public Debt[1]
1926-27 to 1982-83

	Net public debt		Net public debt per person	Net public debt as a percentage of personal income
	(millions of dollars)	(percentage of GNP)	(dollars)	(per cent)
Actual				
1926-27	2,348	45.6	244	57.9
1931-32	2,376	50.6	226	64.8
1936-37	3,084	66.6	279	85.6
1941-42	4,045	48.8	347	68.1
1946-47	13,048	109.8	1,040	132.0
1951-52	11,185	51.7	774	66.6
1956-57	11,009	34.3	663	46.8
1957-58	12,269	36.6	718	48.7
1958-59	13,196	37.9	755	49.5
1959-60	13,671	37.1	765	48.6
1960-61	13,958	36.4	765	47.2
1961-62	14,767	37.2	795	49.1
1962-63	15,522	36.2	820	47.3
1963-64	16,657	36.2	864	47.8
1964-65	16,986	33.8	865	45.6
1965-66	16,745	30.2	840	40.8
1966-67	17,013	27.5	838	36.9
1967-68	17,713	26.7	858	35.0
1968-69	18,117	25.0	865	32.5
1969-70	17,621	22.1	829	28.5
1970-71	18,030	21.0	838	27.1
1971-72	18,811	19.9	865	25.4
1972-73	19,810	18.8	901	23.6
1973-74	21,194	17.2	950	21.7
1974-75	22,927	15.5	1,013	19.6
1975-76	28,390	17.2	1,237	20.8
1976-77	34,600	18.1	1,490	22.3
1977-78	44,889	21.5	1,915	26.2
1978-79	57,115	24.8	2,416	30.0
1979-80	68,595	26.2	2,858	32.2
1980-81	81,263	27.8	3,345	33.9
1981-82	94,869	28.6	3,862	33.8
Preliminary estimate				
1982-83	120,119	34.4	4,838	39.1

[1] Figures for 1957-58 and subsequent years are adjusted so that historical data are consistent with current public accounting practices. For years prior to 1957-58, the only adjustments to net public debt have been to treat Old Age Security receipts and payments as budgetary transactions. Personal income figures are for the calendar year corresponding to the first three quarters of the appropriate fiscal year.

Table B.3
Federal Revenues
1961-62 to 1982-83

	Public accounts budgetary revenues		National accounts total revenues		GNP
	(millions of dollars)	(percentage of GNP)	(millions of dollars)	percentage of GNP)	(billions of dollars)
Actual					
1961-62	6,190	15.6	6,858	17.3	39.6
1962-63	6,377	14.9	7,062	16.5	42.9
1963-64	6,803	14.8	7,541	16.4	46.0
1964-65	7,910	15.7	8,549	17.0	50.3
1965-66	8,628	15.6	9,312	16.8	55.4
1966-67	9,408	15.2	10,260	16.6	61.8
1967-68	10,290	15.5	11,189	16.8	66.4
1968-69	11,507	15.9	12,696	17.5	72.6
1969-70	13,800	17.3	14,815	18.6	79.8
1970-71	14,380	16.8	15,734	18.4	85.7
1971-72	15,941	16.9	17,820	18.9	94.5
1972-73	18,351	17.4	20,614	19.6	105.2
1973-74	21,346	17.3	23,987	19.4	123.6
1974-75	27,581	18.7	30,763	20.9	147.5
1975-76	29,512	17.8	32,642	19.7	165.3
1976-77	32,020	16.8	36,095	18.9	191.0
1977-78	32,093	15.4	36,159	17.3	208.9
1978-79	34,313	14.9	39,821	17.3	230.5
1979-80	38,936	14.9	45,337	17.3	261.6
1980-81	45,398	15.6	53,286	18.3	291.9
1981-82	54,068	16.3	65,179	19.7	331.3
Preliminary estimate					
1982-83	54,863	15.7	66,000	18.9	348.9

Table B.4
Federal Expenditures[1]
1961-62 to 1982-83

	Total outlays	Program outlays	National accounts expenditure	National accounts expenditures excluding debt interest	GNP
	(millions of dollars)				(billions of dollars)
Actual					
1961-62	7,331	6,500	7,355	6,552	39.6
1962-63	7,517	6,599	7,466	6,585	42.9
1963-64	8,055	7,061	7,728	6,773	46.0
1964-65	8,684	7,633	8,153	7,141	50.3
1965-66	9,193	8,082	8,719	7,642	55.4
1966-67	10,957	9,766	10,024	8,868	61.8
1967-68	12,427	11,126	11,336	10,066	66.4
1968-69	12,927	11,447	12,621	11,179	72.6
1969-70	14,439	12,722	13,837	12,160	79.8
1970-71	16,130	14,210	15,823	13,948	85.7
1971-72	18,306	16,132	18,075	16,007	94.5
1972-73	20,560	18,259	20,812	18,511	105.2
1973-74	24,067	21,501	23,801	21,254	123.6
1974-75	31,262	28,023	30,810	27,646	147.5
1975-76	37,890	33,918	36,560	32,652	165.3
1976-77	40,381	35,660	40,323	35,661	191.0
1977-78	44,152	38,602	45,558	40,085	208.9
1978-79	47,641	40,583	49,467	42,610	230.5
1979-80	51,844	43,320	54,645	46,305	261.6
1980-81	58,589	47,902	62,861	52,361	291.9
1981-82	68,913	53,745	75,073	60,813	331.3
Preliminary estimate					
1982-83	80,500	63,580	89,500	72,800	348.9

[1] These figures are consistent with the accounting principles employed in the 1981-82 public accounts.

Table B.5

Federal Expenditures as a percentage of GNP[1]
1961-62 to 1982-83

	Total outlays	Program outlays	National accounts expenditure	National accounts excluding debt interest	Percentage growth of GNP	
					Real	Nominal
			(percentage of GNP)			
Actual						
1961-62	18.5	16.4	18.6	16.5	2.8	3.4
1962-63	17.5	15.4	17.4	15.3	6.8	8.3
1963-64	17.5	15.4	16.8	14.7	5.2	7.1
1964-65	17.3	15.2	16.2	14.2	6.7	9.4
1965-66	16.6	14.6	15.7	13.8	6.7	10.1
1966-67	17.7	15.8	16.2	14.3	6.9	11.7
1967-68	18.7	16.8	17.1	15.2	3.3	7.4
1968-69	17.8	15.8	17.4	15.4	5.8	9.3
1969-70	18.1	15.9	17.3	15.2	5.3	10.0
1970-71	18.8	16.6	18.5	16.3	2.5	7.4
1971-72	19.4	17.1	19.1	16.9	6.9	10.2
1972-73	19.5	17.4	19.8	17.6	6.1	11.4
1973-74	19.5	17.4	19.3	17.2	7.5	17.4
1974-75	21.2	19.0	20.9	18.7	3.6	19.4
1975-76	22.9	20.5	22.1	19.7	1.2	12.1
1976-77	21.1	18.7	21.1	18.7	5.5	15.5
1977-78	21.1	18.5	21.8	19.2	2.1	9.3
1978-79	20.7	17.6	21.5	18.5	3.6	10.4
1979-80	19.8	16.6	20.9	17.7	2.9	13.5
1980-81	20.1	16.4	21.5	17.9	0.5	11.6
1981-82	20.8	16.2	22.7	18.4	3.1	13.5
Preliminary estimate						
1982-83	23.1	18.2	25.7	20.9	−4.8	5.3

[1] These figures are consistent with the accounting principles employed in the 1981-82 public accounts. GNP figures are for the calendar year corresponding to the first three quarters of the appropriate fiscal year.

Le plan financier

L'honorable Marc Lalonde
Ministre des Finances

19 avril 1983

Ministère des Finances Canada
Department of Finance Canada

Table des matières

Introduction 1

1. Vue d'ensemble du Plan financier 3

Le déficit 3
Recettes 4
Dépenses 4
Comparaison avec la Plan financier de novembre 1981 5

2. Le Plan de dépenses 11

Comparaison avec le budget de novembre 1981 14
Enveloppe du Développement économique 17
Enveloppe de l'Énergie 18
Enveloppe des Affaires sociales 20
Enveloppe de la Justice et des affaires légales 21
Enveloppe des Services gouvernementaux 21
Enveloppe du Parlement 22
Enveloppe de la Défense 22
Enveloppe des Affaires extérieures et de l'aide 23
Enveloppe des Arrangements fiscaux 24
Enveloppe de la Dette publique 25

3. Recettes budgétaires 27

Impôt sur le revenu des particuliers 31
Impôt sur le revenu des sociétés 32
Taxes de vente, taxes et droits d'accise 32
Recettes du domaine de l'énergie 33
Autres recettes fiscales 34
Recettes non fiscales 35
Comparaison avec le budget de novembre 1981 36

4. Comptes pour fins déterminées et autres opérations non budgétaires 39

Comptes pour fins déterminees 39
Compte de l'assurance-chômage 43
Comparaison avec le budget de novembre 1981 43

5. Les projections financières dans la cadre des Comptes nationaux 45

Annexes: A. Sensibilité des projections financières 55

B. Tableaux rétrospectifs 61

Introduction

Ce document présente un résumé du plan financier pluriannuel actuel du gouvernement. Ce plan fournit un cadre intégré pour la mise en œuvre de la stratégie budgétaire de reprise économique et la gestion des dépenses publiques. Il présente des projections des recettes budgétaires, des dépenses budgétaires et des opérations non budgétaires du gouvernement du Canada pour la période allant de 1983-84 à 1986-87, ainsi qu'une estimation à jour des résultats de 1982-83[1]. Les projections financières sont conformes aux perspectives économiques exposées dans le discours du budget[2].

L'approche pluriannuelle de la planification budgétaire avait été recommandée par la Commission royale sur la gestion financière et l'imputabilité dans son rapport de mars 1979[3]. Le recours à cette approche, amorcé dans le budget du 11 décembre 1979, a été complété dans les budgets du 28 octobre 1980 et du 12 novembre 1981. La planification financière pluriannuelle a donné des résultats variables. Elle a permis au Parlement de se faire une idée un peu plus large et à plus long terme des priorités budgétaires. Par ailleurs, l'évolution économique s'est révélée sensiblement plus difficile à prévoir que beaucoup l'avaient présumé, de sorte que les plans financiers ont dû subir d'importantes modifications d'une année à l'autre, en particulier au niveau des déficits prévus. L'instabilité des prix mondiaux du pétrole et des taux d'intérêt ainsi que la situation économique internationale en général depuis 1979 ont fait ressortir le caractère aléatoire de toute projection économique ou financière à moyen terme et, partant, d'un plan financier pluriannuel. Le présent budget suit la pratique adoptée en 1979 en présentant un nouveau plan financier mis à jour. Il faut cependant être bien conscient du caractère très provisoire et approximatif des projections économiques et financières à moyen terme.

---

[1] Les états financiers provisoires non vérifiés de 1982-83 seront probablement disponibles en mai et les *Comptes publics* vérifiés à l'automne.

[2] Les hypothèses économiques sur lesquelles reposent les projections financières sont décrites dans un document d'accompagnement intitulé *Les perspectives économiques du Canada*

[3] La Commission avait recommandé que «le ministre des Finances présente chaque année au Parlement, au nom du gouvernement, un *Plan financier* quinquennal qui propose les prévisions de recettes, établisse les plafonds de dépenses et reflète l'excédent ou le déficit prévus. Ce plan s'appuierait sur la structure fiscale existante et sur des hypothèses économiques clairement précisées.» (p. 86 du rapport final de la Commission).

1. Vue d'ensemble du plan financier

Avec ce budget, le gouvernement du Canada a mis en place un cadre de reprise économique qui améliorera nos perspectives économiques à moyen terme et jettera les fondations d'une croissance vigoureuse et soutenue. Ce chapitre rattache les mesures budgétaires à la situation financière projetée, les autres chapitres fournissant un exposé plus détaillé des principaux éléments du plan de dépenses, des projections de recettes et d'autres opérations financières importantes. La sensibilité des projections financières à l'évolution économique est traitée à l'annexe A, tandis que l'annexe B présente des tableaux statistiques rétrospectifs sur les finances fédérales.

Le déficit

Le point de départ du nouveau plan financier est le résultat de l'exercice 1982-83. Les états vérifiés définitifs de l'exercice ne doivent pas être disponibles avant un certain temps, mais des données très provisoires permettent de prévoir un déficit budgétaire de $25.3 milliards (voir le tableau 1.1). Ce chiffre dépasse de $11.6 milliards le déficit de 1981-82. La récession a eu en 1982 un effet dévastateur sur la situation financière du gouvernement fédéral, effet qui devrait se répercuter à l'exercice 1983-84, pour lequel le déficit projeté est de $31.2 milliards. Après 1983-84, le déficit devrait baisser très progressivement, pour descendre à $25.6 milliards d'ici 1986-87.

Le plan de dépenses et les mesures fiscales du budget ont pour effet direct d'accroître le déficit budgétaire de $1.8 milliard en 1983-84 et de $0.6 milliard en 1984-85, et de le réduire de $1.8 milliard en 1985-86 et de $2.6 milliards en 1986-87. Par rapport à l'économie, le déficit devrait baisser graduellement, en passant de 8.1 pour cent du PNB en 1983-84 à 5.1 pour cent en 1986-87[1].

Ce profil des déficits futurs se traduit par une augmentation relativement rapide de la dette fédérale nette. L'endettement, après s'être accru de 26.6 pour cent en 1982-83, devrait progresser d'encore 26 pour cent cette année. Les déficits moins importants prévus ensuite devraient entraîner une croissance un peu plus lente de la dette, mais l'endettement net total du gouvernement fédéral devrait s'élever progressivement en proportion du PNB, passant de 34.4 pour cent en 1982-83 à 46 pour cent en 1986-87.

Les besoins financiers, opérations de change exclues, donnent une meilleure idée que le déficit budgétaire des activités prévisibles d'emprunt du gouvernement fédéral et, donc, de la demande fédérale d'épargne privée. Selon les prévisions, les besoins financiers devraient baisser plus vite que le déficit budgétaire. Cela est dû principalement à l'évolution du compte de l'assurance-chômage. Les projections reposent sur l'hypothèse que le déficit cumulatif de ce compte sera éliminé progressivement sur les quatre années du plan. Les besoins financiers devraient passer de 6.9 pour cent

---

[1] Le document budgétaire intitulé *Le déficit fédéral remis en perspective* permet d'évaluer l'incidence de déficits de cette ampleur, tout en fournissant des renseignements comparatifs et historiques sur les déficits.

du PNB cette année à 3.7 pour cent du PNB en 1986-87. Son niveau le plus élevé par rapport au PNB pendant les années 70 avait été de 4.8 pour cent en 1978-79. La demande nette de crédit du secteur privé devrait rester relativement faible en 1983-84 et 1984-85. Par conséquent, les emprunts fédéraux n'imposeront pas de tensions importantes aux marchés de capitaux et aux taux d'intérêt à court terme. La diminution des besoins financiers du gouvernement fédéral au cours des années ultérieures à la période de planification contribuera à atténuer les tensions sur les marchés de capitaux quand la reprise économique se sera affermie.

Une autre mesure du déficit fédéral, le solde selon les Comptes nationaux, affiche une évolution analogue sur la période de planification. D'après les projections, ce solde — déficitaire — passerait de $23.5 milliards en 1982-83 à $28.2 milliards en 1983-84, avant de diminuer de $3 à $4 milliards par an pour descendre à $17.2 milliards d'ici 1986-87[2].

Les mesures du budget soutiendront le redressement de l'économie, tout en assurant que la réduction du déficit suivra son cours une fois que la reprise sera bien lancée. Des progrès appréciables ont été réalisés l'an dernier dans la réduction de l'inflation et des taux d'intérêt; les mesures du budget contribueront à ces progrès. Sur les quatre années de la période de planification, les mesures du présent budget diminueront le déficit cumulatif d'environ $2 milliards. Simultanément, le profil annuel des déficits se traduira par une stimulation nette en 1983-84 et à un degré moindre en 1984-85, ce qui renforcera le redressement économique maintenant amorcé.

Recettes

Les recettes fédérales ont sensiblement diminué par rapport au PNB en 1982-83; ce mouvement devrait se poursuivre en 1983-84. Ensuite, le rapport recettes/PNB devrait nettement se redresser, tout en restant inférieur à son niveau de 1981-82 pendant toute la période de planification. Cette évolution reflète tant la nature de la reprise que les mesures fiscales du budget. On s'attend à ce que les recettes réagissent à la reprise avec un certain retard, pour plusieurs raisons. La principale est qu'on prévoit une baisse de 16 pour cent ou de $635 millions des recettes liées à l'énergie en 1983-84 et une croissance relativement lente de ces recettes ensuite. Une autre raison importante est que ce budget comporte d'importantes diminutions nettes d'impôt en 1983-84. Un autre facteur est l'effet des réductions tarifaires convenues dans le cadre des négociations commerciales multilatérales. Le raffermissement de la progression des recettes prévu à partir de 1984-85 est dû à la croissance économique plus rapide et aux augmentations de taxes proposées dans ce budget.

Dépenses

Le total des dépenses aurait augmenté de 16.8 pour cent selon les estimations en 1982-83. La récession a poussé les besoins de dépenses à la hausse dans de nombreux domaines, de manière tant directe qu'indirecte. Le gouvernement a cependant limité l'ampleur de la hausse en finançant une bonne partie de ses nouvelles initiatives budgétaires en 1982 par des réaffectations internes. Le programme de 6&5 a

---

[2] Le chapitre 5 permet de faire le rapprochement entre les projections selon les Comptes publics et les Comptes nationaux.

permis de realiser des économies directes sur la masse salariale et dans plusieurs autres domaines de programme. De plus, on a procédé à de nouveaux réaménagements de la répartition et du profil des dépenses dans les domaines de la défense, de l'énergie et de l'aide extérieure.

Les restrictions de dépenses seront maintenues pendant toute la période de planification. Les diverses mesures de relance présentées dans ce budget auront pour effet initial d'accroître sensiblement le total des dépenses. Toutefois, malgré ces hausses, le nouveau plan de dépenses prévoit une diminution progressive du rapport entre les dépenses et le PNB sur l'horizon de planification. Comme l'indique le chapitre 2, pour l'ensemble de la période visée par le plan financier, la progression des principaux éléments du plan de dépenses est maintenue en deçà de la croissance tendancielle du PNB, à deux exceptions près: la défense, et les affaires étrangères et l'aide. Dans ces deux cas, les engagements internationaux du Canada ont nécessité une augmentation un peu plus importante.

Comparaison avec le plan financier de novembre 1981

Le plan financier de novembre 1981 prévoyait des déficits budgétaires de l'ordre de $10 milliards, des besoins financiers situés entre $5 et $6 milliards par an et un taux d'augmentation du total des dépenses qui passait de 11.7 pour cent en 1982-83 à 10 pour cent d'ici 1985-86. Le nouveau plan s'accompagne de déficits et de besoins financiers sensiblement supérieurs aux prévisions antérieures. La principale raison en est que les recettes projetées maintenant sont nettement plus faibles pendant toute la période de planification. La croissance du total des dépenses est un peu plus rapide en 1982-83 et 1983-84 et notablement plus lente en 1984-85 et 1985-86. Les chapitres 2 et 3 donnent plus de précisions sur l'évolution des dépenses et des recettes.

Les résultats de 1982-83 ont été très différents de ce qu'on prévoyait en novembre 1981. Le tableau 1.4 présente l'évolution des prévisions dans le courant de l'année. En raison d'une aggravation de la récession, le déficit prévu pour 1982-83 est passé progressivement de $10.5 milliards à son niveau actuel de $25.3 milliards. Cette hausse est imputable pour les deux tiers à la contraction des recettes et pour un tiers au gonflement des dépenses. La dernière mise à jour de la situation financière prévue avant ce budget datait de février 1983. Le déficit budgétaire de 1982-83 était alors évalué à $27.2 milliards et les besoins financiers, opérations de change exclues, à $26.1 milliards. Les renseignements obtenus depuis février laissent prévoir un déficit probablement moins élevé. Les recettes encaissées dans les derniers mois de l'exercice ont été nettement plus abondantes qu'on l'avait escompté et les dépenses budgétaires paraissent avoir été un peu moins élevées que prévu.

Tableau 1.1

Plan financier
Gouvernement du Canada
État sommaire des opérations[1]

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Operations budgetaires						
Recettes	54,068	54,863	58,618	65,681	73,532	80,355
Depenses	– 67,674	– 80,113	– 89,818	– 94,381	– 100,132	– 105,955
Excedent ou deficit (–)	– 13,606	– 25,250	– 31,200	– 28,700	– 26,600	– 25,600
Operations non budgetaires						
Prêts, apports en capital et avances	– 1,239	– 387	– 782	– 1,519	– 1,568	– 1,545
Comptes pour fins determinees	4,345	– 170	3,800	4,225	5,790	7,580
Autres operations	2,169	2,307	1,582	1,094	– 222	665
Ressource ou besoin (–) net	5,275	1,750	4,600	3,800	4,000	6,700
Besoins financiers (operations de change exclues)	– 8,331	– 23,500	– 26,600	– 24,900	– 22,600	– 18,900
Total de depenses	68,913	80,500	90,600	95,900	101,700	107,500
Pourcentage de croissance	17.6	16.8	12.5	5.8	6.0	5.7
En pourcentage du PNB	20.8	23.1	23.6	22.7	22.0	21.3
Depenses de programme[2]	53,745	63,580	72,650	76,600	81,475	86,375
Pourcentage de croissance	12.2	18.3	14.3	5.4	6.4	6.0
En pourcentage du PNB	16.2	18.2	18.9	18.1	17.6	17.1
Service de la dette publique	15,168	16,920	17,950	19,300	20,225	21,125
Pourcentage de croissance	41.9	11.6	6.1	7.5	4.8	4.4
En pourcentage du PNB	4.6	4.8	4.7	4.6	4.4	4.2
Recettes budgetaires						
Pourcentage de croissance	19.1	1.5	6.8	12.0	12.0	9.3
En pourcentage du PNB	16.3	15.7	15.3	15.5	15.9	15.9
Deficit budgetaire						
En pourcentage du PNB	– 4.1	– 7.2	– 8.1	– 6.8	– 5.8	– 5.1
Besoins financiers (operations de change exclues)						
En pourcentage du PNB	– 2.5	– 6.7	– 6.9	– 5.9	– 4.9	– 3.7
PNB (en milliards de $)	331.3	348.9	383.9	423.0	462.5	504.8

[1] Pour que les chiffres soient comparables, les recettes et les depenses budgetaires ont ete rajustees comme si Postes Canada avait ete une societe de la Couronne pendant 1981-82. Ces rajustements n'ont aucun effet sur le deficit budgetaire et les besoins financiers.

[2] Total des depenses moins service de la dette publique.

Tableau 1.2
Soldes budgétaires du gouvernement fédéral[1]
1972-73 à 1986-87

Exercice	Excédent ou déficit (–) budgétaire		Besoins financiers (opérations de change exclues)		Excédent ou déficit (–) selon les Comptes nationaux	
	(en millions de dollars)	(en pourcentage du PNB)[2]	(en millions de dollars)	(en pourcentage du PNB)[2]	(en millions de dollars)	(en pourcentage du PNB)[2]
Chiffres réels						
1972-73	– 999	– 0.9	– 1,308	– 1.2	– 198	– 0.2
1973-74	– 1,384	– 1.1	– 1,517	– 1.2	186	0.1
1974-75	– 1,733	– 1.2	– 2,139	– 1.5	– 47	0.0
1975-76	– 5,463	– 3.3	– 4,774	– 2.9	– 3,918	– 2.3
1976-77	– 6,210	– 3.3	– 5,548	– 2.9	– 4,228	– 2.2
1977-78	– 10,289	– 4.9	– 8,449	– 4.0	– 9,399	– 4.4
1978-79	– 12,226	– 5.3	– 11,113	– 4.8	– 9,646	– 4.1
1979-80	– 11,480	– 4.4	– 10,445	– 4.0	– 9,308	– 3.6
1980-81	– 12,668	– 4.3	– 10,117	– 3.5	– 9,412	– 3.2
1981-82	– 13,606	– 4.1	– 8,331	– 2.5	– 9,894	– 3.0
1982-83[3]	– 25,250	– 7.2	– 23,500	– 6.7	– 23,500	– 6.7
Projections						
1983-84	– 31,200	– 8.1	– 26,600	– 6.9	– 28,200	– 7.3
1984-85	– 28,700	– 6.8	– 24,900	– 5.9	– 24,700	– 5.8
1985-86	– 26,600	– 5.8	– 22,600	– 4.9	– 20,600	– 4.5
1986-87	– 25,600	– 5.1	– 18,900	– 3.7	– 17,200	– 3.4

[1] Chiffres corrigés pour que les données passées soient conformes aux pratiques comptables actuelles de l'État; notamment, Postes Canada est considéré comme une société de la Couronne.
[2] En pourcentage du PNB de l'année civile terminée trois mois avant la fin de l'exercice considéré.
[3] Estimations provisoires.

Tableau 1.3
Opérations financières[1]
1972-73 à 1986-87

	Recettes budgétaires	Dépenses budgétaires	Déficit budgétaire	Opérations non budgétaires	Besoins financiers[1]
			(en pourcentage du PNB)[2]		
Chiffres réels					
1972-73	17.4	– 18.3	– 0.9	– 0.3	– 1.2
1973-74	17.3	– 18.4	– 1.1	– 0.1	– 1.2
1974-75	18.7	– 19.9	– 1.2	– 0.3	– 1.5
1975-76	17.8	– 21.1	– 3.3	0.4	– 2.9
1976-77	16.8	– 20.0	– 3.3	0.3	– 2.9
1977-78	15.4	– 20.3	– 4.9	0.9	– 4.0
1978-79	14.9	– 20.2	– 5.3	0.5	– 4.8
1979-80	14.9	– 19.3	– 4.4	0.4	– 4.0
1980-81	15.6	– 19.9	– 4.3	0.9	– 3.5
1981-82	16.3	– 20.4	– 4.1	1.6	– 2.5
1982-83[3]	15.7	– 23.0	– 7.2	0.5	6.7
Projections					
1983-84	15.3	– 23.4	– 8.1	1.2	– 6.9
1984-85	15.5	– 22.3	– 6.8	0.9	– 5.9
1985-86	15.9	– 21.7	– 5.8	0.9	– 4.9
1986-87	15.9	– 21.0	– 5.1	1.3	– 3.7

[1] Chiffres corrigés pour que les données passées soient conformes aux pratiques comptables actuelles de l'État; notamment, Postes Canada est considéré comme une société de la Couronne.
[2] Les chiffres étant arrondis la somme des éléments ne correspondra pas nécessairement au total.
[3] Estimations provisoires.

Tableau 1.4
État sommaire des opérations
Évolution des projections pour 1982-83

	Budget de novembre 1981	Budget de juin 1982	Expose d'octobre 1982	Budget d'avril 1983
		(en millions de dollars)		
Opérations budgétaires				
Recettes	64,960	58,550	55,660	54,863
Dépenses	– 75,450	– 78,100	– 79,210	– 80,113
Excédent ou déficit (–)	– 10,490	– 19,550	– 23,550	– 25,250
Opérations non budgétaires				
Prêts, apports en capital et avances	– 850	– 700	– 740	– 387
Comptes pour fins déterminées	3,550	1,065	405	– 170
Autres opérations	1,205	2,085	1,685	2,307
Ressource ou besoin (–) net	3,905	2,450	1,350	1,750
Besoins financiers (opérations de change exclues)	– 6,585	– 17,100	– 22,200	– 23,500
Total des dépenses	76,300	78,800	79,950	80,500
Service de la dette publique	16,765	17,900	16,925	16,920
Dépenses de programme	59,535	60,900	63,025	63,580
PNB (en milliards de $)[1]	378.5	358.9	349.9	348.9
Taux de chômage (pour cent)[1]	7.8	9.8	10.9	11.1
Variation par rapport à la projection précédente				
Opérations budgétaires				
Recettes		– 6,410	– 2,890	– 797
Dépenses		– 2,650	– 1,110	– 903
Excédent ou déficit (–)		– 9,060	– 4,000	– 1,700
Opérations non budgétaires				
Prêts, apports en capital et avances		150	– 40	353
Comptes pour fins déterminées		– 2,485	– 660	– 575
Autres opérations		880	– 400	622
Ressource ou besoin (–)		– 1,455	– 1,100	400
Besoins financiers (opérations de change exclues)		– 10,515	– 5,100	– 1,300
Total des dépenses		2,500	1,150	550
Service de la dette publique		1,135	– 975	– 5
Dépenses de programme		1,365	2,125	555
PNB (en milliards de $)[1]		– 19.6	– 9.0	– 1.0
Taux de chômage (pour cent)[1]		2.0	1.1	0.2

[1] Année civile.

2. Le plan de dépenses

Ce chapitre donne un aperçu du plan pluriannuel de dépenses du gouvernement fédéral par enveloppe. La méthode pluriannuelle de planification des dépenses a été instaurée en 1979, suite aux recommandations de la Commission royale sur la gestion financière et l'imputabilité (commission Lambert). Cette année, le plan de dépenses de 1983-84, première année de l'actuelle période de planification, a été présenté au Parlement en février à la Partie I du budget principal des dépenses. Ce chapitre présente une mise à jour de ce plan pour 1983-84, compte tenu des mesures budgétaires et de la révision des projections économiques, et donne un aperçu de l'évolution probable jusqu'en 1986-87.

Le nouveau plan de dépenses est illustré au tableau 2.1. Il établit des dépenses révisées pour chacun des neuf secteurs de politique ou «enveloppes» pour les trois prochaines années et prolonge les projections jusqu'en 1986-87. Les nouveaux fonds prévus pour les projets spéciaux de relance figurent dans le plan, bien qu'ils n'aient pas encore été attribués à des enveloppes particulières. De plus, on présente une projection du service de la dette publique et l'on prévoit une réserve centrale permettant de financer les dépassements possibles au titre des grands programmes statutaires[1]. Ces derniers comprennent par exemple la contribution de l'État à l'assurance-chômage, les paiements de péréquation aux provinces, les versements en espèces à ces dernières au titre de la santé et de l'enseignement postsecondaire et les subventions versées aux compagnies ferroviaires pour le transport des céréales. Enfin, une provision dite de «péremption» tient compte de la mesure estimative dans laquelle les dépenses effectives de tous les programmes fédéraux seront inférieures aux niveaux autorisés par le Parlement. Cette provision est établie en fonction des résultats passés.

La répartition des fonds au sein des enveloppes est effectuée par les comités du Cabinet conformément aux règles du système de gestion des politiques et des dépenses[2]. Quatre comités de politique du Cabinet sont responsables du développement social (enveloppes des Affaires sociales et de la Justice et des affaires légales), du développement économique et régional (enveloppes du Développement économique et de l'Énergie), des opérations gouvernementales (enveloppes des Services gouvernementaux et du Parlement) et de la politique étrangère et de la défense (enveloppes de la Défense et des Affaires étrangères et de l'aide). Les enveloppes des Arrangements fiscaux et de la Dette publique relèvent directement du Comité des priorités et de la planification, qui fixe également le plafond global des enveloppes d'après les recommandations du ministre des Finances. Les comités du Cabinet sont habilités à prendre des décisions d'orientation dans les grands domaines de responsabilité définis par leurs enveloppes respectives. Ils établissent les priorités et pro-

---

(1) Conformément à la définition de la Partie I du budget principal des dépenses 1983-84, les dépenses statutaires sont celles qui, ayant été autorisées de façon permanente par une loi du Parlement, n'ont pas besoin d'être approuvées de nouveau par ce dernier.

(2) Voir *Le système de gestion des politiques et des dépenses*, Bureau du Conseil privé, mars 1981, et *Imputabilité de la gestion — Rapport intérimaire au Parlement*, président du Conseil du Trésor du Canada, mars 1981.

cèdent à des arbitrages pour financer les nouvelles initiatives dans le cadre des contraintes globales découlant des plafonds de dépenses des enveloppes. Les coûts supplémentaires ou les économies résultant des décisions des comités sont portés au débit ou au crédit du solde disponible de l'enveloppe considérée, couramment appellé «réserve de politique». Le système des enveloppes incite les comités du Cabinet et les ministères fédéraux à réexaminer régulièrement leurs programmes pour chercher à dégager des ressources en faveur des nouveaux programmes et d'autres initiatives prioritaires. En outre, la méthode de planification pluriannuelle encourage les comités du Cabinet à établir des priorités entre les années de planification de même qu'entre les programmes, tout en permettant de replacer les décisions de dépenses dans une perspective plus large. C'est un système dans lequel les objectifs généraux et les priorités de dépenses du gouvernement peuvent être débattus et fixés à l'avance par le Comité des priorités et de la planification du Cabinet sur la recommandation du ministre des Finances, avant que les décisions précises touchant des programmes particuliers puissent être rendues dans le courant de l'année par les comités spécialisés du Cabinet, compte tenu des contraintes globales du cadre financier.

Tableau 2.1
Plan de dépenses par enveloppe

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Développement économique						
En millions de dollars	6,899	8,552	9,799	10,298	11,142	11,524
Variation en pourcentage	33.1	24.0	14.6	5.1	8.2	3.4
En pourcentage du total	10.0	10.6	10.8	10.7	11.0	10.7
Énergie						
En millions de dollars	1,608	3,351	3,799	3,753	4,309	4,511
Variation en pourcentage	- 55.6	108.4	13.4	- 1.2	14.8	4.7
En pourcentage du total	2.3	4.2	4.2	3.9	4.2	4.2
Affaires Sociales						
En millions de dollars	27,579	31,950	37,251	38,386	40,710	43,112
Variation en pourcentage	12.0	15.8	16.6	3.0	6.1	5.9
En pourcentage du total	40.0	39.7	41.1	40.0	40.0	40.1
Justice et affaires légales						
En millions de dollars	1,384	1,568	1,798	1,982	2,184	2,331
Variation en pourcentage	14.1	13.3	14.7	10.2	10.2	6.7
En pourcentage du total	2.0	1.9	2.0	2.1	2.1	2.2
Services gouvernementaux						
En millions de dollars	3,657	3,403	3,897	4,314	4,560	4,833
Variation en pourcentage	33.9	- 6.9	14.5	10.7	5.7	6.0
En pourcentage du total	5.3	4.2	4.3	4.5	4.5	4.5
Parlement						
En millions de dollars	151	174	183	195	206	219
Variation en pourcentage	16.2	15.2	5.2	6.6	5.6	6.3
En pourcentage du total	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Défense						
En millions de dollars	6,031	6,963	7,900	8,785	9,494	10,359
Variation en pourcentage	19.2	15.5	13.5	11.1	8.1	9.1
En pourcentage du total	8.8	8.6	8.7	9.2	9.3	9.6
Affaires extérieures et aide						
En millions de dollars	1,702	2,170	2,432	2,752	2,876	3,278
Variation en pourcentage	19.8	27.5	12.1	13.2	4.5	14.0
En pourcentage du total	2.5	2.7	2.7	2.9	2.8	3.0

Tableau 2.1
Plan de dépenses par enveloppe (suite)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Arrangements fiscaux						
En millions de dollars	4,734	5,449	5,708	6,019	6,210	6,853
Variation en pourcentage	21.1	15.1	4.8	5.4	3.2	10.4
En pourcentage du total	6.9	6.8	6.3	6.3	6.1	6.4
Projets spéciaux de relance						
En millions de dollars	—	—	460	710	340	—
Variation en pourcentage	—	—	—	54.3	−52.1	—
En pourcentage du total	—	—	0.5	0.7	0.3	—
Fonds spécial de relance des exportations						
En millions de dollars	—	—	50	50	50	30
Variation en pourcentage	—	—	—	—	—	−40.0
En pourcentage du total	—	—	—	—	—	—
Réserve centrale						
En millions de dollars	—	—	1,000	1,100	1,200	1,300
Variation en pourcentage	—	—	—	10.0	9.1	8.3
En pourcentage du total	—	—	1.1	1.1	1.2	1.2
Péremptions et arrondissement						
En millions de dollars	—	—	−1,627	−1,744	−1,806	−1,975
Variation en pourcentage	—	—	—	7.2	3.6	9.4
En pourcentage du total	—	—	−1.8	−1.8	−1.8	−1.8
Dépenses de programmes						
En millions de dollars	53,745	63,580	72,650	76,600	81,475	86,375
Variation en pourcentage	12.2	18.3	14.3	5.4	6.4	6.0
En pourcentage du total	78.0	79.0	80.2	79.9	80.1	80.3
Service de la dette publique						
En millions de dollars	15,168	16,920	17,950	19,300	20,225	21,125
Variation en pourcentage	41.9	11.6	6.1	7.5	4.8	4.4
En pourcentage du total	22.0	21.0	19.8	20.1	19.9	19.7
Total des dépenses						
En millions de dollars	68,913	80,500	90,600	95,900	101,700	107,500
Variation en pourcentage	17.6	16.8	12.5	5.8	6.0	5.7
En pourcentage du total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

La planification des dépenses est un processus permanent, dans lequel le total des dépenses (somme des dépenses budgétaires et des prêts, apports en capital et avances non budgétaires) pris pour objectif et le niveau de chaque enveloppe sont réexaminés chaque année à la lumière de l'évolution de la situation économique et sociale et des priorités gouvernementales. Le niveau des enveloppes de l'exercice 1983-84 a été fixé pour la première fois dans le budget d'octobre 1980. Il a été révisé dans le budget de novembre 1981 puis, comme il était indiqué, dans la Partie I du budget principal des dépenses déposé en février 1983. Les mesures prises et les nouvelles projections économiques exposées dans ce budget se sont traduites par de nouvelles révisions.

D'après les estimations actuelles, le total des dépenses aurait été de $80,500 millions pour l'exercice 1982-83, soit environ $650 millions de moins que prévu lors du dépôt du budget principal des dépenses de 1983-84. Cette baisse est due principalement à une augmentation de la péremption prévue des autorisations de dépense. Dans cer-

tain cas, cette diminution des dépenses en 1982-83 par rapport au total présenté dans le budget principal des dépenses sera compensé par une hausse correspondante en 1983-84. L'élévation de 16.8 pour cent du total des dépenses en 1982-83 est imputable à de nombreux facteurs, dont la plupart sont liés à la récession. Un élément à noter, qui n'est pas imputable à cette dernière, est le report de 1981-82 à 1982-83, d'environ $1 milliard de paiements d'encouragement pétrolier, en raison de l'adoption tardive de la législation pertinente par le Parlement.

En 1983-84, le total des dépenses devrait s'accroître de 12.5 pour cent pour atteindre $90.6 milliards. Ce chiffre dépasse de $1.7 milliard celui qui était indiqué dans le budget principal des dépenses. Cette hausse s'explique principalement par les initiatives du présent budget. Elle est cependant due également à certaines révisions prévues au titre des grands programmes statutaires et au report, de 1982-83 à 1983-84, de certains fonds non dépensés qui sont réservés à certains programmes. Étant donné que plusieurs des initiatives de dépense du budget ont un caractère temporaire et que la politique générale de restriction des dépenses fédérales sera maintenue pendant toute la période de planification, l'augmentation du total des dépenses devrait se ralentir sensiblement pendant la deuxième moitié du plan financier. En proportion du PNB, le total des dépenses devrait passer de 23.6 pour cent en 1983-84 à 21.3 pour cent en 1986-87.

Le profil de chaque enveloppe au cours des années considérées est étudié plus en détail dans la suite du chapitre, mais quelques observations générales sur les caractéristiques des enveloppes sont de mise. L'enveloppe la plus volumineuse, et de loin, est celle des Affaires sociales, qui représente environ 40 pour cent des dépenses fédérales. Cette enveloppe consiste en majeure partie en transferts statutaires aux particuliers et aux provinces. Les deux autres enveloppes qui comportent d'importants programmes statutaires sont celles du Service de la dette publique et des Arrangements fiscaux. Dans leur ensemble, ces trois enveloppes représentent environ les deux tiers de toutes les dépenses fédérales. On trouve ensuite les enveloppes du Développement économique et de l'Énergie, qui représentaient à elles deux près de 15 pour cent du total des dépenses en 1982-83. Ces deux enveloppes ont vu leur importance relative s'accroître ces deux dernières années, en raison notamment du Programme énergétique national et des initiatives en faveur des transports et des mesures connexes de développement dans l'Ouest. La proportion du total des dépenses qui était affectée à l'enveloppe de la Défense et à celle des Affaires étrangères et de l'aide était d'environ 11 pour cent en 1982-83. Les deux enveloppes qui reflètent le plus le coût des activités internes de l'administration fédérale sont celles des Services gouvernementaux et du Parlement, qui représentaient ensemble 4.4 pour cent des dépenses fédérales en 1982-83. Enfin, l'enveloppe de la Justice et des affaires légales constituait environ 2 pour cent du total des dépenses fédérales en 1982-83.

Comparaison avec le budget de novembre 1981

Le tableau 2.2 présente les variations cumulatives du total des dépenses projeté depuis le budget de novembre 1981. Des hausses relativement importantes se sont produites en 1982-83, 1983-84 et 1984-85, tandis que le total des dépenses projeté pour 1985-86 est maintenant sensiblement moins élevé que prévu en novembre 1981. Cette évolution est due en partie à l'effet de la récession sur plusieurs programmes, tels que celui de l'assurance-chômage. Elle est aussi imputable aux initiati-

Tableau 2.2
Principaux changements du total des dépenses depuis le budget de novembre 1981

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86
	(en millions de dollars)				
Budget de novembre 1981	68,300	76,300	85,150	93,900	103,300
Changements entre les budgets de novembre 1981 et d'avril 1983					
Assurance-chômage	12	927	1,732	1,372	1,143
Régime d'assistance publique du Canada	112	269	355	256	155
Financement des programmes établis[1]	−44	236	612	128	−453
Arrangements fiscaux	257	478	98	−223	−691
Programme d'encouragements pétroliers	−940	610	200	—	—
Canadair et de Havilland	—	400	—	—	—
Programme d'indemnisation pétrolière	402	—	362	—	—
Addition de VIA Rail	—	132	218	221	258
Reports nets de programmes	−300	−200	500	—	—
Service de la dette publique	473	155	−65	−60	−50
Autres changements	641	1,193	124	−1,103	−2,557
Total partiel	613	4,200	4,136	591	−2,195
Dépenses pré-budgétaires	68,913	80,500	89,286	94,491	101,105
Budget d'avril 1983 (mesures)[2][3]	—	—	1,409	1,409	595
Budget d'avril 1983 (niveau)	68,913	80,500	90,600	95,900	101,700

(1) Ces changements ne comprennent pas l'épargne découlant de l'incidence du programme 6&5.
(2) Pour plus de détails, voir le tableau 2.3.
(3) Tient compte du FPE épargné grâce au programme 6&5.

ves présentées dans ce budget. Ces mesures sont résumées au tableau 2.3 et mentionnées de nouveau dans l'exposé consacré à chaque enveloppe. Les importantes révisions apportées au plan de dépenses au cours de l'année et demie qui a suivi le budget de novembre 1981 illustrent à la fois les nombreuses incertitudes qui entourent le processus de planification et la souplesse que ce dernier doit présenter. Elles nous rappellent que le nouveau plan de dépenses n'a rien d'intangible et qu'il pourrait être révisé si la situation et les priorités changeaient.

La modification des perspectives économiques à moyen terme a entraîné une hausse appréciable des estimations concernant aussi bien la part de l'État dans les prestations d'assurance-chômage que les paiements de transfert versés aux provinces au titre du Régime d'assistance publique du Canada. Une expansion économique plus lente en 1982-83 et 1983-84 s'est traduite par une augmentation des transferts en espèces au titre du Financement des programmes établis (FPE) pour les programmes provinciaux de santé et d'enseignement postsecondaire, malgré l'application, annoncée récemment, du programme de 6&5 à la partie de ces transferts correspondant à l'enseignement supérieur. Cependant, une inflation moins rapide et l'effet cumulatif de la croissance économique plus lente des années précédentes entraînent un abaissement du profil des dépenses de FPE et des transferts relatifs aux arrangements fiscaux en 1984-85 et 1985-86, par comparaison avec les projections de novembre 1981. Les dépenses moins élevées prévues maintenant pour les transferts relatifs aux arrangements fiscaux ont trait principalement à la péréquation fiscale; ces réductions ne se manifestent pas avant 1983-84 à cause de la garantie provisoire de péréqua-

Tableau 2.3
Mesures du budget touchant les dépenses

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
		(en millions de dollars)		
Développement économique				
Fonds spécial de relance des investissements	100	200	—	—
Initiatives pour la technologie	50	50	—	—
Aide financière spéciale aux agriculteurs	4	4	—	—
Programme d'expansion des marchés d'exportation	5	5	5	5
Banque fédérale de développement	70	75	55	55
Total partiel	229	334	60	60
Réaffectations internes	– 70	– 75	– 55	– 55
Rajustement total de l'enveloppe	159	259	5	5
Affaires sociales				
Fonds de politique sociale	20	60	200	305
Programme canadien de rénovation des maisons	120	—	—	—
Programme canadien de prêts aux étudiants	20	40	—	—
Formation et ressources humaines	30	125	—	—
Initiatives pour les emplois d'été des étudiants	70	—	—	—
Initiatives spéciales pour l'emploi	100	50	—	—
RELAIS	120	160	—	—
Initiatives de création d'emplois pour les jeunes	20	75	—	—
Logement social	1	5	13	15
Programme d'aide à la remise en état des logements	10	30	—	—
Programme Katimavik	10	30	—	—
Logement pour Indiens	40	—	—	—
Régime d'encouragement à l'accession à la propriété	30	—	—	—
Total partiel	591	575	213	320
Réaffectations internes	– 6	– 200	– 13	– 15
Rajustement total de l'enveloppe	585	375	200	305
Défense				
Programme prolongé d'instruction et d'emploi pour les jeunes	60	15	—	—
Projets d'investissements spéciaux de relance	460	710	340	—
Fonds spécial de relance des exportations	460	710	340	—
Total	1,314	1,409	595	340

tion qui avait été ajoutée aux accords après le budget de novembre 1981. Les révisions apportées aux paiements estimatifs du programme d'encouragement pétrolier sont dues, comme il a été noté, à un réaménagement des dépenses dans le temps. Les paiements à Canadair et de Havilland ainsi qu'à VIA Rail, figurant au tableau 2.2, étaient mentionnés dans l'exposé économique et financier du 27 octobre 1982. L'accroissement des paiements nets d'indemnisation pétrolière en 1981-82 était lié

au fait que le prélèvement spécial instauré pour réagir aux mesures prises cette année-là par le gouvernement de l'Alberta n'était pas déduit des dépenses. L'augmentation des paiements nets d'indemnisation pétrolière en 1983-84 compense l'excédent attendu à ce compte en 1982-83. (Les excédents sont inscrits en recettes et les déficits en dépenses.) Le service de la dette publique a été sensiblement plus lourd en 1981-82 qu'on le projetait en novembre 1981 du fait que les taux d'intérêt et les ventes d'Obligations d'épargne du Canada se sont révélés plus élevés que prévu initialement. Cependant, les projections du service de la dette publique n'ont guère varié pour la période 1982-83 à 1985-86, du fait que les taux d'intérêt moins élevés qui sont projetés tendent à compenser l'effet de la hausse prévue des besoins financiers sur le service de la dette publique. Les mesures de dépenses proposées dans ce budget expliquent en bonne partie l'augmentation du total des dépenses en 1983-84 et 1984-85 par rapport aux projections du budget de novembre 1981. Enfin, les «autres» changements indiqués au tableau 2.2 reflètent l'effet net d'un grand nombre d'aménagements apportés aux programmes à la suite des révisions subies par les projections de demande et de prix à l'égard de ces derniers. Les demandes de programmes sont généralement plus élevées au cours des premières années par suite de la récession en 1982-83 et des besoins liés à l'application des divers programmes nouveaux de relance économique en 1983-84. Cependant, vers 1985-86, nombre de ces programmes seront éliminés progressivement et l'amélioration des perspectives d'inflation se traduira par un total de dépense moins élevé qu'on l'avait projeté dans le budget de novembre 1981.

Les nouvelles mesures de dépenses présentées dans ce budget sont exposées au tableau 2.3. Certaines de ces initiatives ont été financées dans le cadre des enveloppes fixées avant le budget, tandis que d'autres ont nécessité des dotations supplémentaires, comme l'indique ce tableau. Une source importante de financement interne, dans le cas de l'enveloppe des Affaires sociales, est l'économie réalisée sur les transferts aux provinces grâce à l'application du programme de 6&5 aux paiements relatifs à l'enseignement postsecondaire.

Enveloppe du Développement économique

Les principaux domaines de programmes relevant de l'enveloppe du Développement économique sont les transports et les communications, l'agriculture, le développement économique et régional, le développement industriel, les sciences et la technologie, la recherche et développement, les pêches, les forêts, la consommation et les sociétés. Un certain nombre d'initiatives importantes prises depuis quelques années ont eu des effets marqués sur cette enveloppe. Mentionnons notamment le programme du tarif du Pas-de-Corbeau et des transports dans l'Ouest, la rationalisation des programmes de développement régional, économique et industriel, et diverses mesures liées à la nouvelle zone de 200 milles au large des côtes canadiennes. De plus, le budget propose de consacrer un surcroît appréciable de fonds à cette enveloppe au titre du développement de l'industrie et de la promotion de la technologie et de la compétitivité.

Le tableau 2.4 présente l'évolution projetée de l'enveloppe du Développement économique sur la période du plan courant de dépenses. Cette enveloppe voit s'accroître sa part du total des dépenses fédérales au cours des quatre prochaines années. De 10 pour cent du total des dépenses en 1981-82, l'enveloppe passe à un niveau de 10.7 à 11 pour cent au cours de cette période.

Tableau 2.4
Enveloppe du Développement économique (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Nouvelles mesures budgétaires	—	—	159	259	5	5
Autres	6,899	8,552	9,640	10,039	11,137	11,519
Enveloppe	6,899	8,552	9,799	10,298	11,142	11,524
Variation en %	33.1	24.0	14.6	5.1	8.2	3.4
% du PNB	2.1	2.5	2.6	2.4	2.4	2.3
% du total des dépenses	10.0	10.6	10.8	10.7	11.0	10.7
% des dépenses de programme	12.8	13.5	13.5	13.4	13.7	13.3

La croissance rapide de l'enveloppe du Développement économique en 1981-82 s'expliquait surtout par: la hausse des dépenses dans le secteur agricole, par le biais des programmes de stabilisation du revenu des agriculteurs, de l'assurance-récoltes et de la Société du crédit agricole; les dépenses de développement industriel et régional; et l'augmentation des subventions aux chemins de fer. De plus, 1981-82 a été la première année de dépense du fonds de développement de l'Ouest. Après 1981-82, le taux de progression de cette enveloppe se ralentit chaque année jusqu'en 1984-85. La forte diminution de la croissance escomptée pour 1984-85 est due à l'expiration après 1983-84 de plusieurs mesures temporaires spéciales pour la création d'emplois et le soutien des entreprises qui avaient été instaurées dans le budget de juin 1982 et l'exposé économique et financier d'octobre 1982. Si l'on exclut ces programmes des calculs, les taux de croissance de l'enveloppe sont analogues en 1983-84, 1984-85 et 1985-86. La faible progression prévue pour 1986-87 est due au fait que, en prolongeant l'horizon de planification des dépenses, on a supposé que de nombreux programmes de subventions et de contributions relevant de cette enveloppe auraient besoin en 1986-87 du même financement qu'en 1985-86. De plus, le ralentissement de l'inflation contribue à la faible progression de toutes les dépenses de programmes vers la fin de la période de planification.

En proportion du PNB, cette enveloppe marque une progression sensible entre 1981-82 et 1982-83, pour culminer à 2.6 pour cent en 1983-84. On s'attend à ce que ce rapport descende à 2.3 pour cent d'ici 1986-87.

Enveloppe de l'Énergie

L'enveloppe de l'Énergie comprend un certain nombre de programmes visant à favoriser la conservation et l'utilisation efficace de l'énergie, à accroître l'offre de pétrole et d'autres ressources énergétiques produites au pays et à promouvoir l'utilisation de sources d'énergie autres que le pétrole. De plus, le Programme énergétique national, institué en octobre 1980 et modifié en mai 1982, comporte des initiatives destinées à accroître la participation canadienne dans le secteur du pétrole et du gaz, principalement par le biais du programme d'encouragements pétroliers et des activités de Petro Canada.

Tableau 2.5
Enveloppe de l'Énergie (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Programme d'encouragements pétroliers	—	1,620	1,350	1,474	1,850	1,850
Programme d'indemnisation pétrolière	402	—	362	—	—	—
Autres programmes	1,206	1,731	2,087	2,279	2,459	2,661
Enveloppe	1,608	3,351	3,799	3,753	4,309	4,511
Variation en %	−55.6	108.4	13.4	−1.2	14.8	4.7
% du PNB	0.5	1.0	1.0	0.9	0.9	0.9
% du total des dépenses	2.3	4.2	4.2	3.9	4.2	4.2
% des dépenses de programme	3.0	5.3	5.2	4.9	5.3	5.2

En proportion du total des dépenses, l'enveloppe de l'Énergie est passée de 2.3 pour cent en 1981-82 à 4.2 pour cent (chiffre estimatif) en 1982-83, pour demeurer à peu près à ce niveau, selon les projections, pendant toute la période considérée.

La baisse de 55.6 pour cent accusée par cette enveloppe en 1981-82 était due à une chute des paiements nets d'indemnisation pétrolière, passés de $2,684 millions en 1980-81 à $402 millions en 1981-82. Cette baisse était due à la politique, amorcée en 1981-82, de fixation du prélèvement d'indemnisation pétrolière en vue de compenser les paiements d'indemnisation pétrolière. Lorsque le compte d'indemnisation pétrolière affiche un excédent une année donnée, les recettes nettes sont portées en recettes budgétaires et, quand il est en déficit, les paiements nets sont inscrits dans les dépenses budgétaires. On prévoit pour 1982-83 des recettes nettes de $200 millions. Le compte devrait accuser un déficit de $362 millions, d'après les projections, en 1983-84 et un excédent de $100 millions en 1984-85[3].

La vive croissance de cette enveloppe en 1982-83 est due au démarrage des paiements prévus par le programme d'encouragements pétroliers[4]. La baisse projetée de cette enveloppe en 1984-85 résulte en partie du report d'environ $200 millions de paiements d'encouragement pétrolier, de 1982-83 à 1983-84, ce qui a pour effet d'accroître l'enveloppe en 1983-84. La baisse projetée pour 1984-85 traduit également la chute des paiements nets d'indemnisation pétrolière, qui passeraient de $362 millions en 1983-84 à zéro en 1984-85. Les dépenses du programme d'encouragements pétroliers ont été fixées provisoirement pour 1986-87 au niveau projeté pour 1985-86.

---

[3] Après 1983-84, le prélèvement d'indemnisation pétrolière est fixé dans les projections de manière à équilibrer à peu près le compte, sur la base de l'année civile et des sommes courues. Les mouvements de trésorerie ne sont pas nécessairement équilibrés d'un exercice à l'autre.

[4] Les paiements relevant de ce programme en 1981-82 ont été reportés à 1982-83 parce que la législation qui les autorisait n'a été approuvée par le Parlement qu'après le début de l'exercice 1982-83.

Enveloppe des Affaires sociales

L'enveloppe des Affaires sociales est la plus importante et de loin, représentant environ 40 pour cent du total des dépenses et plus de la moitié des dépenses de programmes. Parmi les dépenses qui y figurent, environ 70 pour cent consistent en transferts statutaires aux autres administrations publiques ou aux particuliers. Les projections relatives aux principaux programmes statutaires relevant de cette enveloppe sont présentées au tableau 2.6. Les prestations de Sécurité de la vieillesse représentent le plus important des programmes statutaires, suivies par les paiements de Financement des programmes établis aux provinces au titre de la santé et de l'enseignement postsecondaire. Les versements au titre du Régime d'assistance publique du Canada (RAPC), la contribution de l'État à l'assurance-chômage et les allocations familiales sont les autres grands programmes statutaires de cette enveloppe. La vive hausse des dépenses statutaires en 1982-83 et 1983-84 est due aux effets de la récession, en 1982, et du maintien d'un chômage élevé, en 1983, sur les contributions du gouvernement à l'assurance-chômage et sur les paiements du RAPC. On s'attend à ce que la croissance du coût de ces programmes se ralentisse entre 1984-85 et 1986-87, à la faveur d'une baisse des contributions du gouvernement fédéral à l'assurance-chômage et d'une hausse de moins en moins rapide des paiements de transfert indexés aux particuliers, en raison de la diminution prévue de l'inflation.

Tableau 2.6
Enveloppe des Affaires sociales (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Cotisations d'assurance-chômage	1,047	2,182	3,063	2,860	2,730	2,476
Sécurité de la vieillesse, supplément de revenu garanti et allocation de conjoint	8,585	9,694	10,747	11,607	12,457	13,289
Allocations familiales	2,020	2,227	2,321	2,430	2,555	2,678
Financement des programmes établis	5,911	5,592	6,761	7,349	7,911	8,729
Régime d'assistance publique du Canada	2,298	2,780	3,140	3,348	3,561	3,775
Total partiel	19,861	22,475	26,032	27,594	29,214	30,947
Nouvelles mesures budgétaires	—	—	585	375	200	305
Autres programmes	7,718	9,475	10,634	10,417	11,296	11,860
Enveloppe	27,579	31,950	37,251	38,386	40,710	43,112
Variation en %	12.0	15.8	16.6	3.0	6.1	5.9
% de PNB	8.3	9.2	9.7	9.1	8.8	8.5
% du total des dépenses	40.0	39.7	41.1	40.0	40.0	40.1
% des dépenses du programme	51.3	50.3	51.3	50.1	50.0	49.9

Parmi les autres programmes relevant des Affaires sociales figurent les activités de la Société Radio-Canada, d'Affaires indiennes et Nord Canada, de la Société canadienne d'hypothèques et de logement, du Secrétariat d'État, des Affaires des anciens combattants et d'Emploi et Immigration Canada. Le total des dépenses consacrées à cette deuxième catégorie de programmes a marqué une forte hausse en 1982-83 et 1983-84, sous l'effet des initiatives spéciales instaurées depuis 12 mois et dans ce budget afin de soutenir directement l'emploi, de promouvoir les compétences professionnelles et de stimuler le secteur de l'habitation. On s'attend toutefois à ce que les dépenses de ces programmes augmentent moins vite entre 1984-85 et 1986-87, du fait que la plupart de ces programmes spéciaux expirent en 1983-84 ou 1984-85 et qu'une inflation moins élevée continue d'avoir un effet modérateur sur le gonflement des dépenses générales de programmes.

Enveloppe de la Justice et des affaires légales

Les programmes relevant de l'enveloppe de la Justice et des affaires légales comprennent ceux du ministère de la Justice, de la GRC, des services correctionnels, du bureau du Solliciteur général, de la Commission canadienne des droits de la personne et de la Cour suprême du Canada. Plus de 80 pour cent des dépenses de l'enveloppe sont affectées à la GRC et aux services correctionnels. La demande accrue de services correctionnels, en raison de l'augmentation du nombre de détenus, est la principale cause de la progression de cette enveloppe de 1981-82 à 1983-84. Le ralentissement prévu de l'inflation se traduit par une croissance moins rapide au cours des trois dernières années du plan de dépenses.

Tableau 2.7
Enveloppe de la Justice et des affaires légales (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
	(en millions de dollars)					
Enveloppe	1,384	1,568	1,798	1,982	2,184	2,331
Variation en %	14.1	13.3	14.7	10.2	10.2	6.7
% du PNB	0.4	0.4	0.5	0.5	0.5	0.5
% du total des dépenses	2.0	1.9	2.0	2.1	2.1	2.2
% des dépenses de programme	2.6	2.5	2.5	2.6	2.7	2.7

Enveloppe des Services gouvernementaux

Les principaux éléments de l'enveloppe des Services gouvernementaux sont les ministères du Revenu national, des Travaux publics et des Approvisionnements et Services ainsi que les organismes centraux tels que le ministère des Finances, le Conseil du Trésor et le Bureau du Conseil privé. L'enveloppe absorbe également le déficit annuel de la Société canadienne des postes.

Tableau 2.8
Enveloppe des Services gouvernementaux (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Enveloppe	3,657	3,403	3,897	4,314	4,560	4,833
Variation en %	33.9	−6.9	14.5	10.7	5.7	6.0
% de PNB	1.1	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
% du total des dépenses	5.3	4.2	4.3	4.5	4.5	4.5
% des dépenses de programme	6.8	5.4	5.4	5.6	5.6	5.6

L'une des raisons de la variabilité récente du taux de croissance de cette enveloppe est le déficit de Postes Canada, qui est passé de $486 millions en 1980-81 à $672 millions en 1981-82, avant de descendre à $300 millions (chiffre estimatif) en 1982-83. L'augmentation de cette enveloppe en 1983-84 est due en partie au début des travaux de construction de la nouvelle Galerie nationale et du Musée de l'homme dans la région de la capitale nationale.

Enveloppe du Parlement

L'enveloppe du Parlement est constituée par les dépenses de la Chambre des communes, du Sénat et de la Bibliothèque du Parlement. Sa croissance relativement rapide en 1981-82 et 1982-83 était due aux travaux intensifs des comités parlementaires ainsi qu'à la longue période pendant laquelle la Chambre a siégé l'an dernier.

Tableau 2.9
Enveloppe du Parlement (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Enveloppe	151	174	183	195	206	219
Variation en %	16.2	15.2	5.2	6.6	5.6	6.3
% de PNB	—	—	—	—	—	—
% du total des dépenses	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
% des dépenses de programmes	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3

Enveloppe de la Défense

Les trois quarts environ de l'enveloppe de la Défense consistent en dépenses de fonctionnement, le solde étant représenté par des dépenses d'immobilisation, notamment pour le chasseur CF-18. Cette enveloppe, qui a augmenté rapidement en 1981-82 et en 1982-83, continuera de s'accroître plus vite que le PNB au cours des prochaines années en raison des engagements internationaux du Canada envers

Tableau 2.10
Enveloppe de la Défense (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Nouvelles mesures budgétaires	—	—	60	15	—	—
Autres	6,031	6,963	7,840	8,770	9,494	10,359
Enveloppe	6,031	6,963	7,900	8,785	9,494	10,359
Variation en %	19.2	15.5	13.5	11.1	8.1	9.1
% de PNB	1.8	2.0	2.1	2.1	2.1	2.1
% du total des dépenses	8.8	8.6	8.7	9.2	9.3	9.6
% des dépenses de programme	11.2	11.0	10.9	11.5	11.7	12.0

l'OTAN. Cependant, l'inflation moins rapide prévue vers la fin du plan financier permet de ralentir la croissance nominale de cette enveloppe sans diminuer pour autant sa progression réelle. Un élément particulier qui influe sur l'enveloppe de la Défense est la dotation de $60 millions en 1983-84 et celle de $15 millions en 1984-85 pour un programme prolongé d'instruction et d'emploi des jeunes, proposé dans ce budget.

Enveloppe des Affaires extérieures et de l'aide

Comme le montre le tableau 2.11, les dépenses des Affaires extérieures et de l'aide sont consacrées en majeure partie à l'aide publique au développement (APD). La plupart de ces dépenses prennent la forme de subventions directes, encore qu'une bonne partie de l'APD soit également fournie par le ministère des Finances et par l'Agence canadienne de développement international, sous forme d'apports et de contributions à des institutions financières internationales. Ces contributions, qui prennent la forme de billets, ne sont pas comptées dans les dépenses de l'enveloppe avant l'année où elles sont encaissées par les institutions en question. Ces dernières donnent une estimation du moment probable de l'encaissement des billets. Étant

Tableau 2.11
Enveloppe des Affaires extérieures et de l'aide (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Aide publique au développement	1,225	1,497	1,696	1,980	2,064	2,427
Autres programmes	477	673	736	772	812	851
Enveloppe	1,702	2,170	2,432	2,752	2,876	3,278
Variation en %	19.8	27.5	12.1	13.2	4.5	14.0
% du PNB	0.5	0.6	0.6	0.7	0.6	0.6
% du total des dépenses	2.5	2.7	2.7	2.9	2.8	3.0
% des dépenses de programme	3.2	3.4	3.3	3.6	3.5	3.8

donne l'evolution irrégulière de ces encaissements d'une année à l'autre, le profil de croissance de l'enveloppe en est sensiblement perturbé pendant toute la période de planification.

La croissance de cette enveloppe par rapport au PNB reflète l'objectif du gouvernement de porter l'APD à 0.5 pour cent du PNB d'ici 1985. L'APD comprend également les dépenses de Petro-Canada International, qui figurent dans l'enveloppe de l'Energie. Il faut toutefois noter que les chiffres de dépenses figurant au tableau 2.11 sont les décaissements estimatifs, plutôt que les «engagements» habituellement mentionnés dans les rapports internationaux sur l'APD.

Enveloppe des Arrangements fiscaux

Les programmes relevant de l'enveloppe des Arrangements fiscaux consistent généralement en transferts inconditionnels aux provinces, dont la péréquation représente environ 90 pour cent (voir le tableau 2.12). Le deuxième poste de dépense — $201 millions en 1982-83 — correspond aux subventions versées aux administrations locales et aux provinces en remplacement d'impôts sur les biens immeubles fédéraux. Les deux autres éléments importants de cette enveloppe sont les paiements de réciprocité fiscale aux provinces à l'égard des taxes à la consommation et le versement aux provinces d'une partie des impôts fédéraux sur le revenu prélevée sur les entreprises d'utilité publique appartenant à des intérêts privés. La catégorie «autres» du tableau 2.12 représente le remboursement d'un certain nombre de prêts spéciaux consentis à d'autres administrations.

D'après les projections, la croissance des transferts fiscaux sera peu rapide en 1983-84, en partie à cause de l'effet d'une faible croissance économique sur les paiements de péréquation et du fait qu'un versement non répétitif de $226 millions, fait en 1982-83 au titre du recensement de 1981, accroît la base à partir de laquelle est calculé le

Tableau 2.12
Enveloppe des Arrangements fiscaux (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Péréquation	4,274	4,751	5,171	5,400	5,531	6,109
Paiements LTIREUP[1]	88	110	128	166	179	193
Subventions AANB	36	36	36	36	36	36
Réciprocité fiscale	141	146	163	180	200	222
Subventions aux municipalités	213	201	231	259	286	315
Paiement spécial de redressement démographique	—	226	—	—	—	—
Autres programmes	– 18	– 21	– 21	– 22	– 22	– 22
Enveloppe	4,734	5,449	5,708	6,019	6,210	6,853
Variation en %	21.1	15.1	4.8	5.4	3.2	10.4
% du PNB	1.4	1.6	1.5	1.4	1.3	1.4
% du total des dépenses	6.9	6.8	6.3	6.3	6.1	6.4
% des dépenses de programme	8.8	8.6	7.9	7.9	7.6	7.9

[1] Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique.

taux de croissance en 1983-84. Les paiements de perequation sont calcules d'apres une formule établie; leur taux de progression varie chaque annee en raison des modifications de la croissance des recettes assujetties à la perequation ainsi que des changements de capacité fiscale entre les provinces.

Enveloppe de la Dette publique

L'enveloppe de la Dette publique represente les paiements d'interêt aux detenteurs de titres fédéraux. Le passif portant intérêt comprend la dette non echue du gouvernement fedéral ainsi qu'un certain nombre de fonds et de comptes spéciaux. La dette non échue inclut l'encours des obligations négociables intérieures du gouvernement du Canada, des bons du Trésor, des Obligations d'épargne du Canada, des placements du Régime de pensions du Canada en titres fédéraux et des emprunts à l'etranger. Les fonds et comptes spéciaux comprennent le solde des comptes de rente, d'assurance et de pension (dont les plus importants sont les comptes de pension de retraite des fonctionnaires fédéraux) les comptes de dépôt et de fiducie et les allocations de droits de tirage spéciaux. De plus, les dépenses de l'enveloppe de la Dette publique comprennent les primes, escomptes, commissions et frais de service lies a l'administration du programme de la dette.

L'ampleur de cette enveloppe ne peut être contrôlee qu'indirectement. Quand les besoins financiers du gouvernement changent, le profil du service de la dette publique a moyen terme est modifié. L'autre parametre important qui entraine des variations à court et moyen terme du service de la dette publique est constitue par les taux d'interêt. Étant donné que l'evolution de ces derniers est extrêmement difficile à prévoir, le niveau du service de la dette publique au cours de la periode de planification devrait être considéré comme une projection des plus provisoires.

La croissance du service de la dette publique devrait, selon les projections, se ralentir progressivement par rapport au PNB pendant toute la periode de planification. Cela est dû à la diminution escomptée des taux d'interêt, sous l'effet d'une nouvelle décélération de l'inflation, et a la tendance à la baisse du déficit qui caractérise le plan financier.

Tableau 2.13
Enveloppe de la Dette publique (sommaire)

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Interêt sur la dette non echue	12,089	13,340	13,960	15,050	15,605	16,205
Interêt sur autres éléments de passif	2,860	3,360	3,670	3,925	4,225	4,535
Autres frais	219	220	320	325	395	385
Enveloppe	15,168	16,920	17,950	19,300	20,225	21,125
Variation en %	41.9	11.6	6.1	7.5	4.8	4.4
% du PNB	4.6	4.8	4.7	4.6	4.4	4.2
% du total des dépenses	22.0	21.0	19.8	20.1	19.9	19.7

3. Recettes budgétaires

Les variations du déficit budgétaire sont le resultat net de deux grands ensembles de forces qui s'exercent d'une part sur les dépenses et d'autre part sur les recettes. Les principaux éléments influant sur les dépenses fédérales, qui ont été décrits au chapitre précédent, sont assez différents des facteurs qui agissent sur les recettes. Ce chapitre expose les projections de recettes budgétaires.

Les recettes fédérales proviennent d'un grand nombre de sources différentes, fiscales et non fiscales. Dans la plupart des cas, l'ampleur des recettes dépend beaucoup de l'évolution de l'économie. Le revenu des particuliers, les bénéfices des sociétés, ceux des entreprises non constituées en sociétés, la consommation et les dépenses des entreprises, les importations, les prix du pétrole et du gaz ainsi que les taux d'intérêt sont parmi les principales variables économiques qui jouent un rôle essentiel dans la détermination des recettes fédérales. De plus, ces dernières dépendent des caractéristiques particulières au régime fiscal. Le présent budget propose un certain nombre de modifications fiscales qui sont d'une importance capitale dans le calcul des projections de recettes du plan financier.

Le reste du chapitre donne des détails sur les prévisions de recettes. L'exposé s'articule autour de deux tableaux sommaires: le tableau 3.1, qui présente les projections de recettes par composante, et le tableau 3.2, qui présente les diverses mesures fiscales proposées dans le budget et leurs effets estimatifs sur les recettes. Le chapitre se termine par une brève comparaison des nouvelles projections pluriannuelles de recettes avec celles du budget de novembre 1981.

Selon les renseignements disponibles actuellement, les recettes budgétaires ont augmenté d'environ 1.5 pour cent en 1982-83. Ce taux de croissance extrêmement faible est imputable à la récession subie en 1982, qui a touché toute la gamme des assiettes fiscales. Les projections du budget indiquent pour cette année une légère progression des recettes d'environ 7 pour cent, suivie par un redressement plus appréciable de l'ordre de 12 pour cent au cours des exercices 1984-85 et 1985-86. L'accroissement prévu des recettes en 1986-87 est de 9.3 pour cent, soit à peu près le même taux que l'expansion du PNB cette année-là.

L'évolution générale des recettes est le résultat net des tendances différentes affichées par les divers éléments de recettes. Le produit de l'impôt sur le revenu des particuliers, qui représente à peu près la moitié de l'ensemble des recettes budgétaires, devrait s'accroître un peu plus vite que le total des recettes en 1983-84 et à peu près au même rythme que ce dernier ensuite. Le produit de l'impôt des sociétés, qui constitue de 12 à 15 pour cent de l'ensemble des recettes, devrait afficher une hausse beaucoup plus rapide grâce au rétablissement des bénéfices pendant la reprise. Les recettes fournies par les taxes de vente et d'accise devraient elles aussi s'accroître à un rythme supérieur à la moyenne au cours des prochaines années, en partie grâce à

Tableau 3.1
Prévisions de recettes budgétaires

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Impôt sur le revenu des particuliers	24,046	26,430	29,000	32,445	36,245	39,840
Impôt sur le revenu des sociétés	8,118	6,868	7,788	8,841	10,532	11,840
Taxe sur les recettes pétrolières et gazières[1]	834	1,610	2,030	2,205	2,510	2,775
Taxes sur les recettes pétrolières supplémentaires	30	190	95	110	55	35
Impôt des non-résidents	1,018	1,025	1,040	1,075	1,155	1,235
Taxe de vente	6,185	5,870	6,410	7,345	8,740	9,715
Droits de douane à l'importation	3,439	2,795	2,705	2,915	3,110	3,285
Droits d'accise	1,175	1,275	1,490	1,690	1,910	2,120
Autres taxes d'accise	564	660	770	875	980	1,080
Taxe d'accise sur l'essence	436	405	400	415	425	445
Prélèvement à l'exportation du pétrole	519	405	95	155	190	200
Taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz	998	1,240	395	—	—	—
Recettes nettes d'indemnisation pétrolière	—	200	—	100	—	—
Prélèvement spécial de canadianisation	—	—	400	965	985	1,000
Prélèvement spécial d'indemnisation pétrolière	473	—	—	—	—	—
Taxes diverses	120	135	145	160	175	190
Ensemble des recettes fiscales	47,955	49,108	52,763	59,296	67,012	73,760
Recettes non fiscales	6,113	5,755	5,855	6,385	6,520	6,595
Ensemble des recettes budgétaires	54,068	54,863	58,618	65,681	73,532	80,355
Total spécial: recettes énergétiques[2]	3,290	4,050	3,415	3,950	4,165	4,455
			(variation en pourcentage)			
Impôt sur le revenu des particuliers	21.2	9.9	9.7	11.9	11.7	9.9
Impôt sur le revenu des sociétés	0.1	– 15.4	13.4	13.5	19.1	12.4
Taxes sur les recettes pétrolières et gazières[1]	—	93.0	26.1	8.6	13.8	10.6
Taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires	—	533.3	– 50.0	15.8	– 50.0	– 36.4
Impôt des non-résidents	17.4	0.7	1.5	3.4	7.4	6.9
Taxe de vente	13.9	– 5.1	9.2	14.6	19.0	11.2
Droits de douane à l'importation	7.9	– 18.7	– 3.2	7.8	6.7	5.6
Droits d'accise	12.8	8.5	16.9	13.4	13.0	11.0
Autres taxes d'accise	– 1.6	17.0	16.7	13.6	12.0	10.2
Taxe d'accise sur l'essence	– 3.8	– 7.1	– 1.2	3.7	2.4	4.7
Prélèvement à l'exportation du pétrole	– 38.4	– 22.0	– 76.5	63.2	22.6	5.3
Taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz	433.7	24.2	– 68.1	– 100.0	—	—
Recettes nettes d'indemnisation pétrolière	—	—	– 100.0	—	– 100.0	—
Prélèvement spécial de canadianisation	—	—	—	141.3	2.1	1.5
Prélèvement spécial d'indemnisation pétrolière	—	– 100.00	—	—	—	—

Tableau 3.1 (suite)
Prévisions de recettes budgétaires

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(variation en pourcentage)			
Taxes diverses	21.2	12.5	7.4	10.3	9.4	8.6
Ensemble des recettes fiscales	18.0	2.4	7.4	12.4	13.0	10.1
Recettes non fiscales	28.7	– 5.9	1.7	9.1	2.1	1.2
Ensemble des recettes budgétaires	19.1	1.5	6.8	12.0	12.0	9.3
Total spécial: recettes énergétiques[2]	—	23.1	– 15.7	15.7	5.[illegible]	7.0
			(en pourcentage du PNB)			
Impôt sur le revenu des particuliers	7.3	7.6	7.6	7.7	7.8	7.9
Impôt sur le revenu des sociétés	2.5	2.0	2.0	2.1	2.3	2.3
Taxe sur les recettes pétrolières et gazières[1]	0.3	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5
Taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires	—	0.1	—	—	—	—
Impôt des non-résidents	0.3	0.3	0.3	0.3	0.2	0.2
Taxe de vente	1.9	1.7	1.7	1.7	1.9	1.9
Droits de douane à l'importation	1.0	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7
Droits d'accise	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
Autres taxes d'accise	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Taxe d'accise sur l'essence	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Prélèvement à l'exportation du pétrole	0.2	0.1	—	—	—	—
Taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz	0.3	0.4	0.1	—	—	—
Recettes nettes d'indemnisation pétrolière	—	0.1	—	—	—	—
Prélèvement spécial de canadianisation	—	—	0.1	0.2	0.2	0.2
Prélèvement spécial d'indemnisation pétrolière	0.1	—	—	—	—	—
Taxes diverses	—	—	—	—	—	—
Ensemble des recettes fiscales	14.5	14.1	13.7	14.0	14.5	14.6
Recettes non fiscales	1.8	1.6	1.5	1.5	1.4	1.3
Ensemble des recettes budgétaires	16.3	15.7	15.3	15.5	15.9	15.9
Total spécial: recettes énergétiques[2]	1.0	1.2	0.9	0.9	0.9	0.9
PNB (en milliards de $)	331.3	348.9	383.9	423.0	462.5	504.8

(1) La répartition des sommes perçues au titre de la taxe sur les recettes pétrolières et gazières et de la taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires est une estimation pour 1981-1982 et 1982-1983.

(2) Taxe sur les recettes pétrolières et gazières, taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires, taxe d'accise sur l'essence, prélèvement à l'exportation du pétrole, taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz, recettes nettes d'indemnisation pétrolière, prélèvement spécial de canadianisation et prélèvement spécial d'indemnisation pétrolière. La partie de l'impôt des sociétés, de l'impôt des non-résidents et de la taxe de vente qui se rapporte au secteur énergétique n'est pas comprise.

Tableau 3.2

Nouvelles mesures fiscales ayant un effet important sur les recettes

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
		(en millions de dollars)		
Impôt sur le revenu des particuliers				
a) Mesures diminuant les recettes				
Hausse du crédit d'impôt pour enfants de $326 à $343	– 25	– 85	– 90	– 95
Doublement de la déduction pour frais de garde	—	– 50	– 55	– 60
Hausse de la déduction pour frais liés à l'emploi	– 150	– 140	– 145	– 150
Modifications aux REEL	– 5	– 60	– 60	—
Régime de placements en titres indexés	—	—	– 100	– 300
Crédit d'impôt remboursable spécial à l'investissement pour la relance	—	– 35	– 40	– 45
Crédit d'impôt spécial pour achat d'actions	—	– 25	– 35	– 40
Changement des règles de déduction du crédit d'impôt à l'investissement	—	– 15	– 25	– 25
Changement des règles de report des pertes d'entreprise	—	– 35	– 20	– 10
Élargissement de l'épuisement gagné pour exploration minière	– 15	– 20	– 20	– 20
Total partiel	– 135	– 465	– 590	– 745
b) Mesures accroissant les recettes				
Maintien au niveau 1981-82 du seuil de revenu familial pour le crédit d'impôt pour enfant	40	155	260	335
Élimination de la déduction forfaitaire de $100	30	180	85	85
Maintien de l'exemption pour enfants à charge de moins de 18 ans au niveau actuel	5	40	85	125
Modifications du dégrèvement fédéral	45	455	1,530	2,110
Total partiel	120	830	1,960	2,655
Total des changements à l'impôt des particuliers	– 75	365	1,370	1,910
Impôt sur le revenu des sociétés				
a) Mesures diminuant les recettes				
Changement des règles de déduction du crédit d'impôt à l'investissement	– 175	– 255	– 300	– 350
Changement des règles de report des pertes d'entreprise	– 270	– 205	– 100	– 120
Propositions modifiant le régime fiscal de la R&D	—	– 110	– 170	– 195
Crédit d'impôt remboursable spécial à l'investissement pour la relance	– 80	– 80	– 85	– 35
Crédit d'impôt spécial pour achat d'actions	– 25	– 35	– 40	– 40
Élargissement du crédit d'impôt de 7 pour cent au matériel lourd de construction	– 20	– 30	– 35	– 40
Annulation des dispositions fiscales visant les carburéacteurs	– 15	– 25	– 30	– 35
Total partiel	– 585	– 740	– 760	– 815
b) Mesure accroissant les recettes				
Prorogation de la TRPS (effet partiel)	190	35	—	—
Total des changements à l'impôt des sociétés	– 395	– 705	– 760	– 815
Taxe sur les recettes pétrolières et gazières				
Allégement à l'égard de certaines dépenses en immobilisations	– 20	– 25	– 55	– 80

Tableau 3.2 (suite)
Nouvelles mesures fiscales ayant un effet important sur les recettes

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
		(en millions de dollars)		
Taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires				
Prorogation de l'annulation (effet brut)	– 380	– 70	—	—
Taxe de vente				
Taxe spéciale de relance	—	300	900	1,000
Autres taxes d'accise				
Taxes sur services de programmation de télécommunications	30	50	55	55
Prélèvement à l'exportation du pétrole				
Annulation du PRIC	– 25	– 65	– 70	– 85
Tarif douanier				
Hausse de l'exemption pour touristes	– 10	– 10	– 10	– 10
Prélèvement spécial de canadianisation				
Prorogation du PSC	400	965	985	1000
Ensemble des mesures touchant les recettes	– 475	805	2,415	2,975

la taxe spéciale de relance proposée dans le budget. Les postes de recettes pour lesquels on escompte une progression inférieure à la moyenne sur la période de projection sont les recettes du domaine de l'énergie[1], les droits de douane à l'importation, l'impôt des non-résidents et les recettes non fiscales.

Impôt sur le revenu des particuliers

Le produit de l'impôt sur le revenu des particuliers devrait s'accroître de 9.7 pour cent cette année, de 11.9 pour cent en 1984-85, de 11.7 pour cent en 1985-86 et de 9.9 pour cent en 1986-87, d'après les projections. En proportion du PNB, il devrait passer de 7.6 pour cent cette année à 7.9 pour cent d'ici 1986-87. Cette évolution est due à plusieurs facteurs. Elle s'explique d'abord et avant tout par le profil de croissance présumée du revenu des particuliers, qui devrait s'élever de 7 à 8 pour cent pendant toute la période de prévision. Elle reflète également les diverses mesures présentées dans les budgets de novembre 1981 et de juin 1982, ainsi que dans le présent budget.

[1] Les recettes du domaine de l'énergie sont la taxe sur les recettes pétrolières et gazières, la taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires, la taxe d'accise sur l'essence, le prélèvement à l'exportation du pétrole, la taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz, les recettes nettes d'indemnisation pétrolière, le prélèvement spécial de canadianisation et le prélèvement spécial d'indemnisation pétrolière. La partie de l'impôt des sociétés, de l'impôt des non-résidents et de la taxe de vente qui se rapporte au secteur de l'énergie n'est pas comprise ici dans les recettes relatives à l'énergie.

Comme l'indique le tableau 3.2, plusieurs mesures nouvelles qui accroissent les recettes ou qui les diminuent influent sur le produit global de l'impôt sur le revenu des particuliers. Elles réduisent les recettes en 1983-84 mais sont à l'origine d'une hausse des recettes budgétaires d'environ $0.4 milliard en 1984-85, de $1.4 milliard en 1985-86 et de $1.9 milliard en 1986-87. La plus importante des mesures accroissant les recettes est la modification du dégrèvement fédéral, qui s'appliquera progressivement quand la reprise prendra de la vigueur, pour rapporter plus $2 milliards de recettes supplémentaires par an d'ici 1986-87. Les autres mesures qui contribuent sensiblement au produit de cet impôt sont celles qui touchent le système des prestations relatives aux enfants. On s'attend toutefois à ce que ces augmentations de recettes soient compensées par les nouvelles initiatives proposées dans le domaine de la politique sociale. Les mesures qui diminuent les recettes, présentées au tableau 3.2, ont pour effet d'amputer les recettes d'un montant qui passe d'environ $0.2 milliard cette année à $0.7 milliard d'ici 1986-87.

Impôt sur le revenu des sociétés

L'évolution des recettes fournies par l'impôt sur le revenu des sociétés au cours de la période de prévision dépend en grande partie de la croissance des bénéfices des sociétés, modifiée par l'incidence de plusieurs mesures fiscales discrétionnaires. Comme l'indiquaient récemment les Comptes nationaux, les bénéfices des sociétés sont tombés en 1982 aux deux tiers de leur niveau de 1981. Cette chute des bénéfices est la principale cause de la diminution du produit de l'impôt sur le revenu des sociétés entre 1981-82 et 1982-83. On s'attend à ce que, sur la période de projection, les bénéfices des sociétés s'accroissent plus vite que le PNB, de sorte que leur part de PNB reviendrait d'ici 1986 à peu près au niveau de 1981. Cette croissance de l'impôt des sociétés sera atténuée par le fait que ces dernières imputeront les pertes subies en 1982, et dans une moindre mesure en 1981, au revenu imposable plus élevé qu'elles enregistreront en 1983.

Les nouvelles mesures proposées dans ce budget élargiront les catégories de biens donnant droit au crédit d'impôt à l'investissement et rendront ce dernier plus accessible aux entreprises. En outre, l'extension des périodes de report des pertes d'entreprise aux années antérieures ou aux exercices futurs diminuera les rentrées prévues au titre de l'impôt sur le revenu des sociétés. Parmi les autres mesures fiscales diminuant ces recettes figurent les nouvelles propositions visant à améliorer les encouragements à la recherche et au développement, qui sont proposées dans le but de susciter de nouvelles consultations, et la suppression du rajustement de l'impôt au titre de la vente de carburéacteur utilisé dans les vols internationaux.

Taxe de vente, taxes et droits d'accise

Les recettes fournies par les taxes de vente et d'accise et les droits d'accise dépendent de l'évolution des ventes des produits taxés. Dans le cas de la taxe de vente, l'assiette fiscale est constituée par les dépenses consacrés à diverses catégories de biens de consommation, de biens d'équipement et de matériaux de construction, tandis que dans le cas des taxes et droits d'accise l'assiette consiste principalement en achats de produits de tabac et de boissons alcoolisées.

Le produit de la taxe de vente, selon les estimations, a diminué de 5.1 pour cent en 1982-83. Cette contraction est imputable à l'effet disproportionné produit par la récession de 1982 sur les achats de biens durables, la construction résidentielle et les dépenses en machines et en équipement — catégories qui représentent une bonne partie de l'assiette de cette taxe. Si l'on fait abstraction des mesures d'orientation proposées dans ce budget, le produit de la taxe de vente devrait s'accroître un peu plus lentement que le PNB en 1983-84 et à un rythme supérieur à la progression de ce dernier au cours des années suivantes de la période de projection.

Entre le 1er octobre 1984 et le 31 décembre 1988, les taux de la taxe de vente seront majorés de 1 point. Le taux frappant les matériaux de construction passera ainsi de 5 à 6 pour cent, tandis que pour les autres produits taxables il passera de 9 à 10 pour cent. Pour l'alcool et le tabac, le taux passera de 12 à 13 pour cent. La majoration des taux accroîtra les recettes d'environ $1 milliard par an.

Les droits et les taxes d'accise sur l'alcool et le tabac sont indexés chaque année sur les sous-indices de ces produits dans l'Indice des prix à la consommation, ce qui contribue à accroître les recettes. La nouvelle taxe sur les services de programmation offerts par les exploitants de câble et les autres distributeurs de programmes, qui est proposée dans le budget, accroît également les recettes d'accise.

Recettes du domaine de l'énergie

Comme il a été indiqué, on s'attend à ce que les recettes du domaine de l'énergie augmentent moins vite en moyenne que l'ensemble des recettes sur la période de projection. Cette prévision générale découle des hypothèses retenues à l'égard des prix mondiaux du pétrole, du régime des prix intérieurs du pétrole et du gaz et des volumes de production et de consommation de l'énergie au Canada, hypothèses présentées dans le document budgétaire intitulé *Les perspectives économiques du Canada*. Elle tient aussi compte de trois mesures diminuant les recettes qui touchent la taxe sur les recettes pétrolières et gazières, la taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires et le prélèvement à l'exportation du pétrole, comme l'indique le tableau 3.2.

Le taux effectif de la taxe sur les recettes pétrolières et gazières, qui avait été ramené temporairement à 11 pour cent dans la Mise à jour du Programme énergétique national du 31 mai 1982, reviendra — comme le prévoit la législation actuelle—au niveau antérieur de 12 pour cent le 1er juin 1983. Ensuite, le produit de cette taxe devrait s'accroître de façon à peu près parallèle aux revenus nets d'exploitation du secteur de l'extraction du pétrole et du gaz. La principale source d'augmentation des revenus nets d'exploitation est la hausse prévue de $0.23 par gigajoule de gaz à la frontière de l'Alberta tous les six mois, conformément au protocole d'entente conclu avec la province. La faiblesse du prix international du pétrole influe sur le produit de cette taxe par ses effets sur le prix du pétrole classique et le prix de référence du nouveau pétrole.

La taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires frappe les recettes additionnelles tirées du pétrole découvert avant 1981 et résultant de l'écart entre les prix du pétrole à la tête du puits et les prix prévus dans le Programme énergétique national de 1980. A compter de juin 1982, cette taxe a été suspendue pour une année dans le cas du pétrole classique. Cette exonération temporaire est maintenant prolongée d'un an,

jusqu'au 31 mai 1984. La taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires continue de s'appliquer au pétrole provenant des projets d'exploitation des sables bitumineux qui étaient en production commerciale avant 1976. Le produit de cette taxe après la fin de l'exonération temporaire consentie en faveur du pétrole classique ne sera probablement pas très important, puisqu'on s'attend à ce que les prix effectifs à la tête du puits se rapprochent de ceux prévus dans le Programme énergétique national.

La taxe spéciale d'accise sur l'essence utilisée à des fins non commerciales est de 1.5 cent le litre. Comme cette taxe est spécifique, son rendement est généralement stable d'une année à l'autre et ne devrait pas beaucoup varier par rapport au niveau actuel. En raison de la baisse de la demande d'essence, on estime que son produit est passé de $436 millions en 1981-82 à $405 millions en 1982-83. A la faveur d'une augmentation modérée des volumes au cours des années suivantes de la période de projection, les recettes fournies par cette taxe devraient revenir en 1986-87 au niveau observé en 1981-82.

On estime que le produit du prélèvement à l'exportation du pétrole est passé de $519 millions à $405 millions en 1982-83. En 1983-84, il devrait tomber à $95 millions. La principale cause en est la forte baisse du taux de la taxe, en raison du fléchissement des prix internationaux du pétrole, de la concurrence sur le marché américain et de la hausse du prix intérieur du pétrole classique. De plus, le prélèvement de récupération de l'indemnisation sur les carburants (PRIC) frappant les carburants pour l'aviation a été supprimé à compter de février 1982, et le remboursement des recettes perçues depuis mai 1981 a été effectué pendant tout l'exercice 1982-83. Les recettes totales du prélèvement à l'exportation du pétrole devraient s'accroître au cours des années suivantes de la période de projection, sans toutefois revenir au niveau de 1982-83 en raison d'un écart moins grand entre les prix internationaux et intérieurs du pétrole. Un autre élément qui tend à diminuer ses recettes sur la période de projection est la suppression du PRIC sur le carburant diesel pour la marine utilisé dans des liaisons internationales à compter du 1er mai 1983.

La taxe frappant les ventes intérieures de gaz naturel et de liquides du gaz est établie de manière à obtenir une équivalence thermique d'à peu près les deux tiers entre le prix de gros du gaz aux limites de Toronto et le prix pondéré du pétrole dans la même ville. D'après les hypothèses économiques faites dans le budget, la faiblesse du prix international du pétrole, l'effet de cette situation sur le prix pondéré canadien du pétrole et les hausses fixées de $0.23 par gigajoule de gaz à la frontière de l'Alberta tous les six mois signifient que la possibilité de prélever cette taxe sera faible ou inexistante après 1983. Aussi n'a-t-on prévu aucune recette à ce titre après 1983-84.

Le prélèvement spécial de canadianisation sera prolongé au-delà de septembre 1983 au taux actuel de $7.25 par mètre cube de pétrole et de $0.14 par gigajoule de gaz. Le produit de ce prélèvement, utilisé pour financer l'achat de Pétrofina par Petro-Canada et la contribution possible du gouvernement au refinancement de Dome Petroleum, est porté en déduction des dépenses dans un compte non budgétaire. Le gouvernement se propose d'utiliser les recettes de ce prélèvement prolongé pour promouvoir l'autonomie pétrolière du Canada en développant la présence canadienne dans le secteur du pétrole et du gaz par le biais d'une intensification de l'exploration et de la mise en valeur des gisements nouveaux. Le produit de prélèvement est inscrit dans les recettes budgétaires après la fin de l'engagement relatif à Dome.

Le prélèvement d'indemnisation pétrolière est fixé de manière à équilibrer les recettes et les dépenses occasionnées par l'indemnisation des importateurs de pétrole et les encouragements de prix aux producteurs intérieurs. En 1982-83, on devrait enregistrer un excédent évalué à $200 millions. Pour ramener le compte à l'équilibre, dans le cadre de l'année civile et d'après les sommes courues, le prélèvement a été réduit le 1er janvier 1983, et une nouvelle baisse pourrait se produire d'ici la fin de l'année. Cette diminution du prélèvement devrait entraîner un déficit en 1983-84. On s'attend à ce qu'à partir de 1985-86 le prélèvement compense à peu près les dépenses correspondantes.

Autres recettes fiscales

Les autres sources de recettes fiscales comprennent la retenue fiscale sur les non-résidents, les droits de douane à l'importation et les taxes diverses. Ces postes devraient afficher un taux de progression relativement modeste sur toute la période de prévision.

L'impôt sur les non-résidents et les taxes diverses représentent des revenus retenus sur les gains des non-résidents et remis au gouvernement. Cet impôt s'applique aux dividendes, à certains paiements d'intérêt, aux loyers, aux redevances et aux autres formes de revenu des non-résidents. La principale source de recettes est constituée par les dividendes et les intérêts versés aux non-résidents. Les taxes diverses correspondent aux recettes prélevées sur les compagnies d'assurance-vie.

Les droits de douane à l'importation consistent principalement en taxes proportionnelles sur l'importation de biens. Les recettes perçues ont diminué de 18.7 pour cent d'après les estimations entre 1981-82 et 1982-83, en raison principalement d'une baisse de 13.2 pour cent des importations de marchandises en 1982 et d'une réduction des droits tarifaires effectifs le 1er janvier 1982 et le 1er janvier 1983, conformément à l'accord signé en 1979 dans le cadre des négociations commerciales multilatérales. Ces réductions tarifaires diminuent le taux effectif moyen de 4 à 5 pour cent chaque année de 1980 à 1987. On prévoit une nouvelle baisse modérée des recettes en 1983-84 à cause des réductions tarifaires découlant des négociations commerciales multilatérales et de la faible croissance projetée des importations. Par la suite, ces dernières devraient s'accroître un peu plus vite que le PNB mais, sous l'effet de nouvelles réductions tarifaires, le produit des droits de douane augmentera un peu moins que le PNB. L'effet net des modifications budgétaires sur les droits de douane à l'importation est une légère baisse.

Recettes non fiscales

Les recettes non fiscales comprennent principalement les éléments suivants: le rendement des sommes investies, les remboursements de dépenses des années précédentes, les droits, licences et permis, les frais de service, les profits sur les lingots et la frappe de monnaie, les primes et escomptes de change et les recettes non fiscales diverses. Le rendement des sommes investies comprend les bénéfices de la Banque du Canada, l'intérêt reçu sur les prêts, apports en capital et avances à des institutions de prêt telles que la Société canadienne d'hypothèques et de logement et la Société du crédit agricole, les profits du Fonds des changes et l'intérêt sur les comptes du gouvernement dans les banques à charte. Les recettes totales fournies par ce poste devraient être relativement constantes de 1981-82 à 1983-84.

En 1984-85, le rendement prévu des sommes investies augmente de près de $500 millions. Cette hausse est liée surtout aux intérêts provenant du compte de l'assurance-chômage. Depuis le début de 1982, celui-ci a eu besoin d'avances importantes pour financer son déficit croissant. Le compte doit ensuite verser des intérêts au gouvernement sur ces avances. Les avances reçues en 1982 devront commencer à être remboursées au cours de l'exercice 1984-85. Ces paiements restent importants pendant plusieurs années au cours de la période de projection, jusqu'à l'élimination du déficit cumulatif du compte d'assurance-chômage.

Comparaison avec le budget de novembre 1981

Le tableau 3.3 permet de comparer les projections actuelles des recettes budgétaires fédérales avec celles du budget de novembre 1981. Les changements sont répartis en deux catégories: ceux qui résultent des modifications de la prévision des diverses

Tableau 3.3
Comparaison des recettes budgétaires avec le budget de novembre 1981

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86
		(en millions de dollars)			
Recettes budgétaires de novembre 1981	54,310	64,960	74,525	82,655	91,745
Changements entre les budgets de novembre 1981 et d'avril 1983					
Impôt sur le revenu des particuliers	381	– 940	– 3,870	– 4,990	– 6,595
Impôt sur le revenu des sociétés	– 707	– 4,202	– 3,682	– 3,049	– 2,848
Taxe sur les recettes pétrolières et gazières	– 316	– 1,405	– 1,610	– 2,185	– 2,710
Taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires	—	– 555	– 885	– 1,530	– 1,805
Impôt des non-résidents	133	60	– 30	– 95	– 125
Taxe de vente	– 200	– 1,260	– 1,595	– 1,880	– 2,020
Droits de douane à l'importation	– 161	– 1,035	– 1,380	– 1,510	– 1,590
Droits d'accise	– 55	– 125	– 90	– 100	– 85
Autres taxes d'accise	– 36	– 25	– 40	– 50	– 55
Taxe d'accise sur l'essence	6	– 20	– 25	– 15	– 5
Prélèvement à l'exportation du pétrole	89	– 105	– 295	– 10	210
Taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz	– 82	– 265	– 1,640	– 2,565	– 3,140
Recettes nettes d'indemnisation pétrolière	—	200	—	100	—
Prélèvement spécial d'indemnisation pétrolière[1]	473	—	—	—	—
Autres changements	233	– 420	– 290	100	140
Total partiel	– 242	– 10,097	– 15,432	– 17,789	– 20,628
Recettes avant avril 1983[2]	54,068	54,863	59,093	64,876	71,117
Changements du budget d'avril 1983	—	—	– 475	805	2,415
Recettes budgétaires	54,068	54,863	58,618	65,681	73,532

[1] Au moment du budget du 12 novembre 1981, on supposait que le produit du prélèvement spécial d'indemnisation pétrolière serait combiné aux recettes d'indemnisation pétrolière pour compenser les dépenses du compte d'indemnisation pétrolière. Il fut décidé par la suite de présenter le prélèvement spécial comme une source distincte de recettes budgétaires. Ce changement a accru l'ensemble des recettes budgétaires, sans influer pour autant sur le déficit budgétaire.

[2] Les effets indiqués pour les mesures budgétaires représentent uniquement les incidences directes. Par conséquent, les recettes antérieures au budget incorporent l'effet de certains changements induits.

assiettes fiscales ou des révisions apportées aux méthodes de prévision à la lumière de renseignements nouveaux; et les rajustements dus aux mesures du budget de novembre 1981, du budget de juin 1982 et du présent budget.

Parmi les changements d'orientation intervenus depuis le budget de novembre 1981 figurent les mesures annoncées dans le budget du 28 juin 1982 et dans l'exposé économique et financier du 27 octobre 1982. De plus, plusieurs modifications des taxes énergétiques ont été annoncées dans la Mise à jour de mai 1982 du Programme énergétique national. Ces changements de politique entraînent une diminution nette des recettes de $0.7 milliard, tant en 1982-83 qu'en 1983-84, puis une hausse de $0.9 milliard en 1984-85 et de $1 milliard en 1985-86. Toutefois, ces effets sont relativement peu importants en comparaison de l'influence exercée par l'évolution des perspectives économiques sur les prévisions de recettes. Le manque à gagner dû au ralentissement de l'activité économique est évalué à $9.4 milliards pour 1982-83 et à $21.6 milliards d'ici 1985-86. Enfin, comme l'indiquait le tableau 3.2, les mesures proposées dans le budget d'avril 1983 ont pour effet net de réduire les recettes de $0.5 milliard en 1983-84 et de les augmenter de $0.8 milliard en 1984-85 et de $3.4 milliards en 1985-86.

4. Comptes pour fins déterminées et autres opérations non budgétaires

Comme le révèle le tableau 4.1, les fonds nets apportés ou nécessités par les comptes pour fins déterminées et les autres opérations non budgétaires accusent d'importantes fluctuations annuelles. Comme ces comptes fournissent généralement des ressources nettes au gouvernement, ils diminuent ses besoins d'emprunt.

En raison des besoins accrus du compte de l'assurance-chômage en 1982, les comptes pour fins déterminées ont occasionné un besoin net de fonds de $170 millions en 1982-83, contre des ressources nettes de $4,345 millions en 1981-82. Si l'on y ajoute les autres opérations non budgétaires, les ressources nettes totales apportées au gouvernement sont passées de $6.5 milliards en 1981-82 à $2.1 milliards (chiffre estimatif) en 1982-83. Cependant, ces comptes et opérations devraient fournir des ressources nettes plus importantes en 1983-84. Cette source nette de fonds s'accroîtra fortement en 1986-87 d'après les projections, le compte de l'assurance-chômage devant avoir éliminé son déficit cumulatif au cours de l'année civile 1987.

Comptes pour fins déterminées

L'augmentation des ressources nettes fournies par les comptes pour fins déterminées a été le fait principalement des comptes de pension de retraite du gouvernement fédéral. En raison de la croissance appréciable de la fonction publique entre la Deuxième Guerre mondiale et le milieu des années 70, des fonds considérables se sont accumulés dans les comptes de pension prévus pour la retraite de ces fonctionnaires. Un autre élément qui a contribué au gonflement rapide des fonds procurés par ces comptes vers la fin des années 70 et au début de la décennie 80 a été la prime payée par les fonctionnaires pour l'indexation des pensions et l'intérêt versé par le gouvernement pour l'utilisation de ces fonds. L'intérêt versé aux comptes de pension de retraite par le gouvernement est inscrit en dépense budgétaire, au même titre que le service de la dette publique; il s'est élevé à $2.2 milliards en 1981-82, sur un passif de $25.3 milliards. Il y a quatre grands comptes de pension de retraite au gouvernement fédéral. Le compte de pension de retraite de la fonction publique a fourni au gouvernement $1.7 milliard en 1981-82, tandis que celui des Forces canadiennes apportait $865 millions, le compte des prestations complémentaires de retraite (qui enregistre les cotisations et les prestations relatives aux dispositions d'indexation du régime de retraite de la fonction publique)[1] fournissait $315 millions et le compte de pension de la GRC $158 millions. On s'attend à ce que la croissance des fonds apportés par les comptes de pension de retraite du gouvernement fédéral se poursuive pendant toute la période de projection, bien qu'à un rythme moins rapide qu'en 1981-82 et 1982-83 à cause de la baisse générale projetée des taux d'intérêt.

---

[1] Cela ne tient pas compte des paiements d'indexation versés aux fonctionnaires retraités après que les prestations correspondant à leur cotisations supplémentaires sont épuisées. Ces paiements d'indexation sont versés directement par le gouvernement et inscrits dans les dépenses budgétaires.

Tableau 4.1

Comptes pour fins déterminées et autres opérations non budgétaires 1972-73 à 1986-87

Comptes pour fins déterminées

	Regime de pensions du Canada	Assurance-chômage	Pensions fédérales	Perception des impôts provinciaux	Autres[2]	Total
			(en millions de dollars)			
Chiffres réels						
1972-73	43	– 370	863	8	– 2	542
1973-74	41	– 282	1,009	– 44	– 27	697
1974-75	53	136	1,273	– 196	50	1,316
1975-76	76	234	1,522	67	20	1,919
1976-77	98	276	1,680	– 121	81	2,014
1977-78	93	261	1,922	330	165	2,771
1978-79	124	271	1,992	366	27	2,780
1979-80	113	– 150	1,994	118	– 28	2,047
1980-81	173	– 682	2,336	728	226	2,781
1981-82	170	– 15	3,063	– 56	1,183	4,345
1982-83[1]	201	– 3,106	3,519	– 445	– 339	– 170
Projections						
1983-84	220	– 1,009	3,865	375	349	3,800
1984-85	250	– 346	4,233	—	88	4,225
1985-86	283	908	4,512	—	87	5,790
1986-87	325	2,304	4,865	—	86	7,580

Autres opérations non budgétaires

	Intérêt et dette	Comptes fournisseurs et traitements courus	Fonds en transit	Cheques en circulation	Autres[3]	Total
			(en millions de dollars)			
Chiffres réels						
1972-73	349	105	– 104	16	– 7	359
1973-74	294	444	– 854	539	84	507
1974-75	455	– 109	– 72	5	– 53	226
1975-76	667	– 33	665	366	20	1,685
1976-77	696	623	– 169	– 361	10	799
1977-78	904	– 521	– 188	632	12	839
1978-79	– 509	214	3	– 243	– 30	– 565
1979-80	– 38	91	– 130	506	– 13	416
1980-81	186	772	– 693	9	19	293
1981-82	1,933	178	16	29	13	2,169
1982-83[1]	1,870	392	– 160	155	50	2,307
Projections						
1983-84	1,505	15	– 170	170	62	1,582
1984-85	1,015	—	– 180	185	74	1,094
1985-86	– 360	45	– 190	200	83	– 222
1986-87	565	60	– 200	215	25	665

[1] Estimations provisoires.

[2] Tient compte des comptes de Rentes de l'État, des paiements aux provinces, du prélèvement à l'exportation de pétrole, de la stabilisation du grain de l'Ouest, le prélèvement spécial de canadianisation, les achats d'obligations à tempérament, la Commission canadienne du lait, ainsi que les autres engagements au titre des comptes de dépôts et de fiducie.

[3] Comprend les éléments résiduels de passif.

Le compte de l'assurance-chômage a présenté des besoins financiers nets de $3.1 milliards en 1982-83 et, d'après les projections, il ne commencera à rembourser au gouvernement les déficits passés qu'en 1985-86. La suite du chapitre donne plus de précisions sur ce compte.

La plupart des fonds disponibles sur l'excédent du Régime de pensions du Canada sont empruntés par les gouvernements provinciaux. Les sommes figurant au tableau 4.1 représentent les fonds à la disposition du gouvernement fédéral. Ils correspondent en majeure partie aux cotisants et aux pensionnés vivant dans les Territoires du Nord-Ouest, au Yukon et à l'étranger.

Le compte de perception des impôts provinciaux accuse de fortes variations d'une année à l'autre. Ces fluctuations reflètent principalement les paiements ou débits rétroactifs entraînés par les calculs définitifs de la part provinciale de l'impôt sur le revenu des particuliers et des sociétés pour les années antérieures. On a supposé qu'après 1983-84 ce compte n'aurait aucun effet net sur les besoins financiers.

En général, les autres comptes pour fins déterminées n'ont pas eu d'influence nette appréciable sur les finances fédérales. Cependant, les années 1980-81, 1981-82 et 1982-83 ont été exceptionnelles à cet égard. L'apport de $226 millions enregistré en 1980-81 reflétait les recettes nettes de $195 millions du compte de stabilisation des grains dans l'Ouest. Les fonds de $1.2 milliard fournis au gouvernement par les autres comptes pour fins déterminées en 1981-82 étaient dus en partie à l'accumulation de la part provinciale du produit du prélèvement à l'exportation du pétrole ($445 millions) ainsi qu'à une nouvelle augmentation du solde du compte de stabilisation des grains dans l'Ouest ($192 millions). Le reste reflétait principalement une avance de $200 millions faite à la fin de l'année au compte de l'assurance-dépôts et $110 millions dans un compte relatif aux mandats postaux non encaissés de Postes Canada.

Les autres opérations non budgétaires, tout comme les comptes pour fins déterminées, ont apporté des fonds appréciables au gouvernement depuis une dizaine d'années. Les ressources procurées par les comptes d'intérêt et de dette reflètent la croissance et la composition de la dette fédérale. La plupart des années, ces comptes représentent les intérêts relatifs aux Obligations d'épargne du Canada (OEC) qui sont gagnés par les particuliers mais ne leur sont versés que plus tard. Beaucoup d'OEC portent des intérêts qui ne sont versés qu'à l'encaissement des obligations avant l'échéance ou à la fin du terme, qui va de 6 à 9 ans. Quand d'importantes émissions d'OEC de ce genre viennent à échéance, comme cela s'est produit en 1978-79, 1979-80 et 1980-81, les versements d'intérêt peuvent dépasser les intérêts accumulés, de sorte que les comptes d'intérêt et de dette peuvent se traduire par une augmentation des besoins financiers nets ou une diminution des ressources fournies au gouvernement.

En 1981-82, les ventes nettes d'OEC se sont chiffrées à $9.2 milliards, tandis que l'encours des bons du Trésor diminuait de $2.4 milliards. De nouvelles ventes nettes importantes d'OEC en 1982-83 et une nouvelle accumulation d'intérêt sur les titres vendus en 1981-82 sont les principales causes de la persistance des ressources nettes fournies par les comptes d'intérêt et de dette au gouvernement jusqu'en 1984-85. Cependant, $1.5 milliard d'intérêts courus sur une émission antérieure d'OEC vient à échéance en 1985-86, ce qui entraîne un besoin de fonds cette année-là.

Les comptes à payer et les salaires courus représentent un poste assez variable, qui devrait cependant apporter des ressources nettes, selon les projections, pendant la période de prévision. Les chèques en circulation émis par le gouvernement mais non encaissés avant la fin de l'exercice sont compensés approximativement par les fonds en transit, qui représentent les sommes destinées au gouvernement qui sont dans le courrier au dernier jour de l'exercice.

Tableau 4.2
Compte de l'assurance-chômage

Année civile	1982	1983	1984	1985	1986	1987
			(en millions de dollars)			
Encaissements						
Cotisations de l'État	1,784	2,981	2,942	2,754	2,536	2,319
Cotisations employeurs-employés	4,793	7,347	8,303	9,456	11,283	10,382
Intérêt	16	—	—	—	—	—
Total	6,593	10,328	11,245	12,210	13,819	12,701
Décaissements						
Prestations	8,454	10,934	10,527	10,486	10,160	10,074
Frais d'administration	772	829	868	912	958	1,006
Intérêt	4	—	327	352	312	252
Total	9,230	11,763	11,722	11,750	11,430	11,332
Solde annuel	−2,637	−1,435	−477	460	2,389	1,369
Solde cumulatif	−2,306	−3,741	−4,218	−3,758	−1,369	
Taux employés[1]	1.65	2.30	2.30	2.40	2.65	2.20
Taux de chômage (pour cent)	11.1	12.4	11.4	10.7	9.8	8.8
Nombre de chômeurs (milliers)	1,317	1,495	1,406	1,347	1,260	1,162

Exercice	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
		(en millions de dollars)			
Encaissements					
Cotisations de l'État	2,182	3,063	2,860	2,724	2,476
Cotisations employeurs-employés	5,215	7,721	8,566	9,861	11,261
Intérêt	3	—	—	—	—
Total	7,400	10,784	11,426	12,585	13,737
Décaissements					
Prestations	9,695	10,956	10,495	10,382	10,151
Frais d'administration	807	837	878	923	969
Intérêt	4	—	399	372	313
Total	10,506	11,793	11,772	11,677	11,433
Solde annuel	−3,106	−1,009	−346	908	2,304
Solde cumulatif	−3,121	−4,130	−4,476	−3,568	−1,264
Taux de chômage (pour cent)	12.0	12.2	11.3	10.5	9.5
Nombre de chômeurs (milliers)	1,428	1,478	1,392	1,329	1,235

[1] Pour $100 de gains assurables. La prime de l'employeur est de 1.4 fois celle de l'employé.

Compte de l'assurance-chômage

Le tableau 4.2 présente l'évolution projetée du compte de l'assurance-chômage. Après un déficit cumulatif projeté de $4.2 milliards en 1984, ce compte devrait parvenir à l'équilibre en 1987. Il est supposé dans les projections que le taux de prime des employés de $2.30 pour $100 de gains assurables ne sera pas majoré en 1984, bien que dans les projections cela implique une hausse du déficit cumulatif du compte cette année-là. Les taux de $2.40 et de $2.65 prévus pour 1985 et 1986 sont les primes minimales qui peuvent être exigées en vertu de la formule prévue dans la Loi sur l'assurance-chômage, sur la base des projections actuelles du marché du travail. On suppose que la prime descend à $2.20 en 1987, ce qui suffirait à éliminer entièrement le déficit cumulatif du compte.

Les contributions de l'État au compte sont également déterminées par une formule; elles sont à peu près égales au coût des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional et de certaines autres prestations spéciales. Lorsque le chômage augmente, les prestations régionales de chômage ont tendance à s'accroître en proportion du total. Aussi prévoit-on que la contribution du gouvernement passera de 21.1 pour cent de l'ensemble des prestations en 1982 à 27.3 pour cent en 1983. Le rapport projeté tombe à 23.0 pour cent en 1987.

Comparaison avec le budget de novembre 1981

Le tableau 4.3 fait ressortir les principales causes du changement des projections relatives aux comptes pour fins déterminées et aux autres opérations non budgétaires depuis le budget de novembre 1981. Plusieurs facteurs ont contribué à la hausse des fonds apportée par les comptes pour fins déterminées en 1981-82. L'élévation des taux d'intérêt a accru les paiements d'intérêt aux comptes de pension de retraite. Le retard subi par l'adoption de la législation énergétique au Parlement a entraîné l'accumulation, au compte du prélèvement à l'exportation du pétrole, de $445 millions qui autrement auraient été versés aux provinces en 1981-82. Les avances au compte de l'assurance-dépôts se sont élevées à $200 millions. Une somme supplémentaire de $172 millions a été fournie par d'autres sources; elle se composait de plusieurs éléments, dont le plus important était une somme de $100 millions correspondant à un nouveau compte relatif à la transformation de Postes Canada en société de la Couronne. Un besoin net de fonds a été occasionné par le compte de l'assurance-chômage et le compte de perception des impôts provinciaux, tandis que le compte de stabilisation des grains dans l'Ouest apportait des ressources inférieures à celles prévues pour 1981-82 dans le budget de novembre 1981.

De 1982-83 à 1985-86, les besoins accrus du compte de l'assurance-chômage sont la principale cause de la révision en baisse, par rapport au budget de novembre 1981, des ressources que les comptes pour fins déterminées devraient apporter au gouvernement fédéral. Même si les fonds fournis par les comptes de pension de retraite devraient être plus élevés, selon les prévisions, au début de la période, les taux d'intérêt plus bas escomptés pour 1984-85 et 1985-86 se traduisent par une réduction des ressources dégagées par ces comptes. La source de fonds plus importante représentée par le compte de stabilisation des grains dans l'Ouest en 1983-84 est due au fait qu'un solde nul était prévu pour cette année-là dans le budget de novembre 1981. Étant donné que les conditions atmosphériques et l'évolution des

Tableau 4.3

Comparaison des comptes pour fins déterminées et des autres opérations non budgétaires avec le budget du 12 novembre 1981

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86
	(en millions de dollars)				
Comptes pour fins déterminées					
Budget de novembre 1981	3,720	3,550	3,910	4,705	5,420
Changements					
Assurance-chômage	– 361	– 2,888	– 890	– 363	915
Pension de retraite	264	338	129	– 134	– 561
Prél. à l'exp. du pétrole — provinces	445	– 445	—	—	—
Assurance-dépôts	200	– 200	—	—	—
Stabilisation des grains dans l'Ouest	– 69	– 101	262	—	—
Perception des impôts provinciaux	– 56	– 445	375	—	—
Autres	202	21	14	17	16
Budget d'avril 1983	4,345	– 170	3,800	4,225	5,790
Autres opérations non budgétaires					
Budget de novembre 1981	495	1,205	1,170	560	– 230
Changements					
Intérêt couru et dette	1,408	660	345	455	– 80
Autres	266	442	67	79	88
Budget d'avril 1983	2,169	2,307	1,582	1,094	– 222

marchés mondiaux des céréales sont impossibles à prévoir, aucune projection précise n'a été tentée au-delà de l'année courante, dans n'importe quelle période de projection.

La hausse des ressources que devraient apporter les autres opérations non budgétaires reflète l'intérêt couru sur les fortes ventes d'OEC tant en 1981 qu'en 1982 et les taux d'intérêt élevés de 1981. La révision en hausse de $266 millions apportée au reste des opérations non budgétaires en 1981-82 reflète un niveau exceptionnellement élevé de comptes à payer en fin d'exercice.

5. Les projections financières dans le cadre des Comptes nationaux

Le tableau 5.1 présente la situation financière du gouvernement fédéral dans le cadre des Comptes nationaux. Le déficit selon les Comptes nationaux est passé de $9.9 milliards en 1981-82 à $23.5 milliards (chiffre estimatif) en 1982-83. Les dépenses ont augmenté d'environ 19 pour cent les deux années. Sous l'effet de la récession en 1982, la progression des recettes a marqué une décélération brutale, passant de 22.3 pour cent en 1981-82 à 1.3 pour cent (taux estimatif) en 1982-83.

Tableau 5.1
Gouvernement du Canada — Recettes et dépenses, Présentation des Comptes nationaux

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Recettes						
Impôts directs, particuliers	30,473	33,420	38,160	42,890	48,090	53,255
Impôts directs, sociétés	7,781	6,900	8,965	10,295	12,720	14,440
Impôts directs, non-résidents	1,163	1,175	1,185	1,245	1,340	1,435
Impôts indirects	19,209	16,805	15,230	17,920	20,210	22,325
Autres transferts courants des particuliers	24	24	24	24	24	24
Revenus de placements	5,573	6,586	7,136	7,546	8,346	9,066
Provisions pour consommation de capital	956	1,090	1,200	1,280	1,370	1,455
Total	65,179	66,000	71,900	81,200	92,100	102,000
Dépenses						
Biens et services courants	16,856	19,100	21,415	23,030	24,710	26,480
Transferts aux particuliers	19,891	26,310	30,030	30,725	32,150	33,150
Subventions	6,386	5,640	5,690	6,920	7,795	8,770
Subventions d'équipement	867	3,090	4,390	3,790	4,365	4,750
Transferts courants aux non-résidents	939	1,020	1,200	1,330	1,350	1,550
Service de la dette publique	14,260	16,700	17,630	18,975	19,830	20,740
Transferts aux autres gouvernements	14,521	16,040	17,750	18,820	20,290	21,720
Formation brute de capital	1,353	1,600	1,995	2,310	2,210	2,040
Total	75,073	89,500	100,100	105,900	112,700	119,200
Excédent ou déficit (–)	–9,894	–23,500	–28,200	–24,700	–20,600	–17,200
			(variation en pourcentage)			
Recettes						
Impôts directs, particuliers	24.1	9.7	14.2	12.4	12.1	10.7
Impôts directs, sociétés	–10.7	–11.3	29.9	14.8	23.6	13.5
Impôts directs, non-résidents	24.8	1.0	0.9	5.1	7.6	7.1
Impôts indirects	44.0	–12.5	–9.4	17.7	12.8	10.5

Tableau 5.1 (suite)

Gouvernement du Canada — Recettes et dépenses, Présentation des Comptes nationaux

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(variation en pourcentage)			
Autres transferts courants des particuliers	50.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Revenus de placements	13.6	18.2	8.4	5.7	10.6	8.6
Provisions pour consommation de capital	15.0	14.0	10.1	6.7	7.6	6.2
Total	22.3	1.3	8.9	12.9	13.4	10.7
Dépenses						
Biens et services courants	16.8	13.3	12.1	7.5	7.3	7.2
Transferts aux particuliers	16.1	32.3	14.1	2.3	4.6	3.1
Subventions	12.1	– 11.7	0.9	21.6	12.6	12.5
Subventions d'équipement	32.2	256.4	42.1	– 13.7	15.2	8.8
Transferts courants aux non-résidents	20.5	8.6	17.6	10.8	1.5	14.8
Service de la dette publique	35.8	17.1	5.6	7.6	4.5	4.6
Transferts aux autres gouvernements	12.8	10.5	10.7	6.0	7.8	7.0
Formation brute de capital	71.5	18.3	24.7	15.8	– 4.3	– 7.7
Total	19.4	19.2	11.8	5.8	6.4	5.8
			(en pourcentage du PNB)			
Recettes						
Impôts directs, particuliers	9.2	9.6	9.9	10.1	10.4	10.5
Impôts directs, sociétés	2.3	2.0	2.3	2.4	2.8	2.9
Impôts directs, non-résidents	0.4	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Impôts indirects	5.8	4.8	4.0	4.2	4.4	4.4
Autres transferts courants des particuliers	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Revenus de placements	1.7	1.9	1.9	1.8	1.8	1.8
Provisions pour consommation de capital	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Total	19.7	18.9	18.7	19.2	19.9	20.2
Dépenses						
Biens et services courants	5.1	5.5	5.6	5.4	5.3	5.2
Transferts aux particuliers	6.0	7.5	7.8	7.3	7.0	6.6
Subventions	1.9	1.6	1.5	1.6	1.7	1.7
Subventions d'équipement	0.3	0.9	1.1	0.9	0.9	0.9
Transferts courants aux non-résidents	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Service de la dette publique	4.3	4.8	4.6	4.5	4.3	4.1
Transferts aux autres gouvernements	4.4	4.6	4.6	4.4	4.4	4.3
Formation brute de capital	0.4	0.5	0.5	0.5	0.5	0.4
Total	22.7	25.7	26.1	25.0	24.4	23.6
Excédent ou déficit (–)	– 3.0	– 6.7	– 7.3	– 5.8	– 4.5	– 3.4
PNB (milliards de dollars)	331.3	348.9	383.9	423.0	462.5	504.8

La plupart des postes de dépenses fédérales dans les Comptes nationaux ont accusé une croissance moins rapide en 1982-83 qu'en 1981-82, bien que l'élévation globale des dépenses n'ait que légèrement fléchi. La forte baisse des subventions a reflété une diminution des paiements bruts d'indemnisation pétrolière, passés de $4.2 milliards en 1981-82 à $3 milliards en 1982-83. L'augmentation des subventions d'équipement en 1982-83 était attribuable à des paiements de $1.6 milliard au titre du programme d'encouragements pétroliers, dont une bonne proportion correspondait à des activités d'exploration et de mise en valeur menées en 1981-82. La hausse des paiements de transfert aux particuliers s'est accélérée en 1982-83, surtout à cause de l'augmentation des prestations d'assurance-chômage.

Les tableaux 5.2 et 5.3 permettent de rapprocher les deux systèmes comptables dans le cas des recettes et des dépenses, respectivement. Le tableau 5.4 présente un rapprochement des opérations non budgétaires, tandis que le tableau 5.5 permet de passer du déficit selon les Comptes nationaux aux besoins financiers établis dans les Comptes publics[1].

Dans les Comptes nationaux, les activités de l'État sont traitées de la même façon que celles des autres secteurs de l'économie, soit le secteur des particuliers, celui

[1] Le document budgétaire intitutlé *Le déficit fédéral remis en perspective* donne plus de renseignements sur les divers systèmes comptables des administrations publiques.

Tableau 5.2
Gouvernement du Canada — Recettes
Rapprochement des Comptes publics et des Comptes nationaux

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Recettes budgétaires — comptes publics	54,068	54,863	58,618	65,681	73,532	80,355
Rajustements						
Déficits des entreprises commerciales de l'État[1]	– 1,485	– 1,191	– 1,419	– 1,477	– 1,310	– 1,044
Ventes d'immobilisations	– 104	– 115	– 125	– 135	– 150	– 165
Compensations de recettes budgétaires	– 480	– 525	– 570	– 615	– 660	– 710
Impôt sur le revenu des sociétés (TRPG et TRPS incluses)[2]	– 1,201	– 1,781	– 948	– 861	– 377	– 210
Prélèvement à l'exportation du pétrole[3]	358	187	75	135	151	143
Retenue fiscale[4]	21	15	0	10	10	10
Cotisations d'employeurs-employés aux pensions publiques	1,496	1,620	1,692	1,859	1,956	2,122
Cotisations d'employeurs-employés à l'assurance-chômage[5]	4,879	5,215	7,721	8,566	9,861	11,261
Contributions de stabilisation des grains dans l'Ouest[5]	46	53	72	75	80	85
Intérêt sur fonds détenus par l'État	2,340	2,892	3,245	3,574	3,953	4,371
Provisions pour consommation de capital	956	1,090	1,200	1,280	1,370	1,455

Tableau 5.2 (suite)
Gouvernement du Canada — Recettes
Rapprochement des Comptes publics et des Comptes nationaux

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Prélèvement spécial de canadianisation[6]	871	929	543	6	4	8
Excédent des recettes d'indemnisation pétrolière (comptes nationaux) sur l'excédent du compte d'indemnisation pétrolière[7]	3,854	2,589	1,700	2,928	3,304	3,901
Taxe d'aéroport	174	174	221	241	259	270
Services bancaires imputés	77	78	70	63	60	60
Rajustement des revenus de placements des comptes nationaux[8]	– 454	– 169	225	– 101	74	94
Autres rajustements des recettes non fiscales[9]	– 355	– 59	– 60	– 55	– 46	– 31
Taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz[9]	78	– 20	– 188	0	0	0
Autres rajustements et arrondissement	40	142	– 172	26	29	25
Ensemble des recettes — comptes nationaux	65,179	66,000	71,900	81,200	92,100	102,000

(1) Dans les Comptes publics, les déficits des entreprises commerciales de l'État représentent des dépenses budgétaires, alors que dans les Comptes nationaux ils sont déduits des résultats des entreprises bénéficiaires. Comprend Postes Canada.

(2) Ce rajustement représente l'excédent des sommes dues sur les sommes perçues au titre de l'impôt direct des sociétés, de la taxe sur les recettes pétrolières et gazières et de la taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires. A noter que dans les Comptes nationaux l'impôt direct sur les compagnies d'assurance-vie est compris dans l'impôt sur le revenu des particuliers, alors que dans les Comptes publics il est inclus dans l'impôt sur le revenu des sociétés.

(3) Les rajustements relatifs au prélèvement à l'exportation du pétrole comprennent: l'excédent des sommes dues sur les sommes perçues au titre de ce prélèvement et du prélèvement de récupération de l'indemnisation sur les carburant; et le transfert aux provinces de leur part du prélèvement.

(4) La retenue fiscale n'est pas enregistrée de la même façon dans les Comptes publics et dans les Comptes nationaux. La différence indiquée est l'impôt des non-résidents selon les Comptes nationaux, moins la somme de cet impôt selon les Comptes publics et d'autres recettes fiscales (retenue fiscale sur les compagnies d'assurance-vie).

(5) Dans les Comptes publics, ces recettes des comptes de pension et de sécurité sociale de l'État sont considérées comme des opérations non budgétaires, tandis que dans les Comptes nationaux elles sont incluses dans les recettes de l'État.

(6) Jusqu'en septembre 1983, ce rapprochement représente le produit du prélèvement spécial de canadianisation selon les Comptes nationaux du fait que les sommes perçues ne sont pas considérées comme une opération budgétaire dans les Comptes publics. Après cette date, le rapprochement correspond à l'excédent des sommes dues sur les sommes perçues.

(7) Les Comptes publics calculent le résultat net du prélèvement et des paiements d'indemnisation pétrolière. Les Comptes nationaux enregistrent les recettes et les paiements bruts. Le poste de rapprochement correspond aux recettes brutes des Comptes nationaux, moins le solde du compte d'indemnisation pétrolière diminué du prélèvement spécial d'indemnisation. Les recettes sont inscrites en comptabilité d'exercice dans les Comptes nationaux.

(8) Ce redressement reflète l'excédent des bénéfices remis (avant déduction des déficits) et des intérêts sur les prêts et les avances sur le rendement des sommes investies selon les Comptes publics.

(9) Ce rajustement représente la différence entre les postes des Comptes nationaux de compensation des recettes budgétaires, de ventes d'immobilisations, d'autres transferts courants aux particuliers et de taxes diverses, ainsi que les autres recettes non fiscales des Comptes publics.

(9) Excédent des sommes dues sur les sommes perçues.

Tableau 5.3
Gouvernement du Canada — Dépenses, Rapprochement des Comptes publics et des Comptes nationaux

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
	(en millions de dollars)					
Dépenses budgétaires — comptes publics	67,674	80,113	89,818	94,381	100,132	105,955
Rajustements:						
Transferts aux fonds et organismes[1]	−2,789	−4,240	−5,569	−5,612	−5,494	−5,669
Déficits des entreprises commerciales de l'État[2]	−1,485	−1,191	−1,419	−1,477	−1,310	−1,044
Dépenses des fonds et organismes	1,571	1,847	2,009	2,157	2,207	2,623
Débours des fonds de pensions et de sécurité sociale de l'État[3]	7,026	11,518	12,915	12,872	12,885	12,781
Provisions pour consommation de capital	956	1,090	1,200	1,280	1,370	1,455
Programme d'indemnisation pétrolière[4]	3,825	2,890	1,752	2,750	3,310	3,869
Prélèvement à l'exportation du pétrole[5]	—	675	65	120	150	155
Rajustements divers[6]	−1,705	−3,202	−671	−571	−550	−925
Total des dépenses — Comptes nationaux	75,073	89,500	100,100	105,900	112,700	119,200

(1) Dans les Comptes nationaux, les crédits budgétaires attribués à divers fonds et organismes sont remplacés par les dépenses effectives de ces derniers. Ces chiffres ne comprennent pas les paiements du Fonds renouvelable d'indemnisation pétrolière.

(2) Dans les Comptes publics, les déficits des entreprises commerciales de l'État représentent des dépenses budgétaires, alors que dans les Comptes nationaux ils sont déduits des résultats des entreprises bénéficiaires.

(3) Dans les Comptes publics, les débours des fonds de pension et de sécurité sociale de l'État représentent des opérations non budgétaires, alors que dans les Comptes nationaux, ils entrent dans les dépenses de l'État.

(4) Ces chiffres représentent la différence entre les paiements bruts retenus dans les Comptes nationaux et les paiements nets inscrits dans les Comptes publics.

(5) Part provinciale du prélèvement.

(6) Comme pour les recettes, ces ajustements divers résultent des différences conceptuelles entre les deux comptabilités. Ils ont trait, par exemple, aux réserves et aux défalcations, qui comprennent les provisions d'évaluation, aux achats d'immobilisations, aux articles de recettes budgétaires portés en déduction des dépenses budgétaires, à la dépenses des réserves, aux articles imputés, ainsi qu'au redressement des dépenses pendant la période complémentaire.

des sociétés et le secteur extérieur. Les définitions des recettes et des dépenses fédérales dans les Comptes nationaux sont conformes aux principes comptables internationaux de manière à faciliter les comparaisons statistiques entre pays et entre niveaux de gouvernement au Canada. Par ailleurs, les définitions des opérations financières du gouvernement fédéral selon les Comptes publics ont été approuvées par le Parlement de manière qu'il puisse mieux contrôler les entrées et les sorties d'argent du Fonds du revenu consolidé; ces opérations financières sont donc conformes à la structure d'après laquelle le Parlement accorde des autorisations de dépense.

Les Comptes publics mesurent les mouvements de fonds dans le cadre de l'exercice. L'objectif des Comptes nationaux, par contre, est de mesurer la valeur des opérations financières pendant la période où les activités correspondantes ont eu lieu. Par exemple, en comptabilité nationale, les bénéfices des sociétés sont enregistrés au moment où ils ont été gagnés et les impôts des sociétés sont comptabilisés pour la période où ils sont dus à l'État. Les Comptes nationaux enregistrent les impôts des sociétés en fonction des sommes courues. Les Comptes publics n'enregistrent l'impôt sur le revenu des sociétés qu'au moment où il est effectivement versé au gouvernement. En raison de ces différences, les sommes fournies par les deux systèmes comptables au titre de l'impôt sur le revenu des sociétés peuvent différer sensiblement pour une année particulière. En 1981-82, les sommes perçues à ce titre dépassaient de $1.2 milliard les sommes courues, alors qu'elles leur étaient inférieures les trois années précédentes.

Une autre différence importante entre les deux systèmes comptables tient au fait que, dans certain cas, seule la différence entre une dépense particulière et le poste correspondant de recettes figure dans les Comptes publics, tandis que les Comptes nationaux enregistrent la dépense brute et la recette séparément. En raison de cette présentation des sommes brutes, les recettes et les dépenses mesurées par les Comptes nationaux sont plus élevées que dans les Comptes publics. Par exemple, dans ces derniers, les recettes nettes du compte d'indemnisation pétrolière devraient être de $200 millions en 1982-83. Par contre, dans les Comptes nationaux, le produit du prélèvement d'indemnisation pétrolière, soit $2.8 milliards, est porté en recettes et des paiements de $2.9 milliards sont inscrits en dépenses. Les différences entre les sommes perçues et courues tiennent au fait que le compte se solde par un excédent dans les Comptes publics et par un déficit dans les Comptes nationaux. Un autre exemple est fourni par le compte de l'assurance-chômage, qui devrait avoir entraîné une augmentation des besoins financiers de $3.1 milliards en 1982-83. Dans les Comptes publics, les dépenses budgétaires comprennent les contributions du gouvernement à l'assurance-chômage, qui s'élevaient à $2.2 milliards en 1982-83. Les dépenses selon les Comptes nationaux comprennent tous les versements de prestations, qui sont évalués à $9.7 milliards pour 1982-83. Les primes d'assurance-chômage sont versées au compte, et aucune écriture correspondance n'est passée aux recettes budgétaires dans les Comptes publics. Par contre, toutes les primes, qui devraient s'être chiffrées à $5.2 milliards en 1982-83, sont portées en recettes dans les Comptes nationaux.

Une troisième différence importante entre les deux comptabilités tient au fait que les Comptes nationaux n'inscrivent pas les prêts, les apports de capital et les avances du gouvernement fédéral dans les dépenses. Ces prêts, apports en capital et avances sont faits principalement aux sociétés de la Couronne. Il y a beaucoup d'autres différences techniques d'importance secondaire entre les Comptes publics et les Comptes nationaux, qui sont présentées aux tableaux 5.3, 5.4 et 5.5.

Tableau 5.4
Gouvernement du Canada — Opérations non budgétaires, Rapprochement des Comptes publics et des Comptes nationaux élargis

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Opérations non budgétaires — comptes publics	5,275	1,750	4,600	3,800	4,000	6,700
Prêts et avances aux fonds et organismes	61	168	– 22	– 19	– 42	– 42
Comptes de pensions et de sécurité sociale de l'État	– 3,240	– 627	– 3,118	– 3,887	– 5,420	– 7,169
Excédent des sommes dues sur les sommes perçues	1,201	1,581	743	629	293	24
Prélèvement spécial de canadianisation	– 796	– 929	– 543	– 6	– 4	– 8
Prélèvement à l'exportation du pétrole[1]	– 445	445	—	—	—	—
Prélèvement à l'exportation du pétrole (sommes courues)	87	43	– 10	– 15	– 1	12
Taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz	– 78	20	188	—	—	—
Rajustements divers[2]	– 502	– 2,451	– 238	– 702	– 826	– 1,217
Prêts et autres opérations — comptes nationaux élargis	1,563	—	1,600	– 200	– 2,000	– 1,700

(1) Le compte pour fins déterminées relatif à la part provinciale du prélèvement à l'exportation du pétrole.

(2) Comme dans le cas des recettes et des dépenses, les ajustements divers sont dus aux différences conceptuelles entre les deux comptabilités. Ils ont trait, par exemple, au redressement des recettes et des dépenses pendant la période complémentaire, aux variations des réserves ainsi qu'à la correction nécessaire pour rapprocher les besoins financiers des entités comprises dans le secteur public, selon la comptabilité nationale, de ceux qui sont imputés au Fonds du revenu consolidé.

Tableau 5.5
Gouvernement du Canada — Sommaire, Présentation élargie des Comptes nationaux

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
			(en millions de dollars)			
Opération des comptes nationaux						
Recettes	65,179	66,000	71,900	81,200	92,100	102,000
Dépenses	– 75,073	– 89,500	– 100,100	– 105,900	– 112,700	– 119,200
Excédent ou déficit (–)	– 9,894	– 23,500	– 8,200	– 24,700	– 20,600	– 17,200
Prêts et autres opérations						
Prêts, apports en capital et avances	– 1,178	– 219	– 804	– 1,538	– 1,610	– 1,587
Rapprochement caisse — exercice	1,626	966	1,660	926	– 843	– 549
Autres opérations	1,115	– 747	744	412	453	436
Ressource ou besoin (–) net	1,563	—	1,600	– 200	– 2,000	– 1,700
Ensemble des besoins financiers (opérations de change exclues)	– 8,331	– 23,500	– 26,600	– 24,900	– 22,600	– 18,900

Annexes

Annexe A

Sensibilité des projections financières

Les projections financières présentées dans ce document sont entourées d'incertitudes considérables. Elles risquent d'être modifiées, en particulier pour la période postérieure à 1983-84, à la lumière des décisions prises dans les budgets futurs. Les projections financières se révéleront également inexactes dans la mesure où les hypothèses économiques sur lesquelles elles reposent ne se confirmeront pas. Enfin, même si tous les paramètres économiques qui entrent dans leur détermination, tels que les assiettes fiscales, le taux de chômage et les taux d'intérêt, étaient prévus de manière parfaitement exacte, une certaine marge d'erreur pourrait intervenir dans les relations supposées entre les variables fiscales et leur assiette économique.

Cette annexe a pour but de montrer la sensibilité des projections financières à des changements des hypothèses économiques sur lesquelles elles sont basées. Trois cas hypothétiques sont envisagés; chacun se caractérise par des hypothèses différentes en matière de croissance réelle, de taux d'intérêt et de prix internationaux du pétrole. Ces cas font ressortir et permettent de chiffrer de manière approximative la sensibilité considérable de plusieurs éléments importants des projections financières à l'évolution économique.

Il est important de se rendre compte dès le départ des limites de ce genre d'analyse. Les différents cas possibles sont fortement schématisés. De nombreux sous-cas pourraient être conçus à l'intérieur de chaque scénario, par exemple: une croissance réelle plus élevée pourrait être due à la consommation, aux investissements des entreprises, aux exportations ou à une combinaison des trois éléments. Les diverses composantes du produit national brut (PNB) et de la dépense nationale brute (DNB) sont taxées à des taux effectifs moyens différents; or, la composition du PNB et de la DNB peut varier considérablement pour un scénario donné de croissance réelle plus élevée. Par conséquent, l'effet net de cette dernière sur les recettes publiques, dans des circonstances différentes, peut aller d'une incidence relativement négligeable à des répercussions assez importantes, tout dépendant de l'assiette fiscale qui a augmenté et de son degré d'accroissement.

En ce qui concerne les dépenses fédérales, un scénario d'augmentation de la DNB réelle pourrait s'accompagner d'un grand nombre de changements possibles du taux de chômage. De plus, une croissance réelle plus élevée de la DNB pourrait s'accompagner de diverses réactions possibles de l'inflation, cette réaction dépendant en partie de l'écart entre le taux maximal d'utilisation des capacités et le taux observé dans l'économie avant l'augmentation de la DNB réelle.

Par conséquent, le cas d'une croissance réelle plus élevée dépend beaucoup des hypothèses supplémentaires qui sont faites au sujet de nombreuses relations économiques. Les hypothèses sur lesquelles repose le cas précis présenté au tableau A.1 peuvent se caractériser comme une estimation de l'évolution «moyenne» des diverses assiettes fiscales, des dépenses et du chômage qui peut être prévue parallèlement à une progression de 1 point de la DNB réelle au cours d'une année, si l'on suppose

par ailleurs qu'elle n'aurait aucun effet sur les taux d'intérêt et l'inflation. Il faut cependant souligner de nouveau que la marge possible de variation de ces estimations est assez large et que la réaction fiscale présentée au tableau A.1 pourrait facilement être très différente de la réaction effectivement observée dans un cas «réel» particulier.

Enfin, l'effet absolu produit sur la situation financière du gouvernement dépend de l'année considérée. Aux fins de notre analyse de sensibilité, les années un à quatre du cas présenté ont un PNB composé de la même façon et du même ordre de grandeur que celui qui est projeté dans le budget pour la période 1983-87. On utilise également les mêmes paramètres d'impôt et de dépenses que ceux qui ont été supposés pour les années en question aux fins des projections budgétaires.

Les résultats des deux premiers cas sont présentés aux tableaux A.1 et A.2, qui suivent la même présentation. La partie supérieure des tableaux résume les changements apportés aux hypothèses économiques fondamentales, présentés sous forme

Tableau A.1
Analyse de sensibilité des projections fiscales: cas de croissance réelle plus rapide

	Année un	Année deux	Année trois	Année quatre
Changements des hypothèses économiques		**Années civiles**		
		(différence en pourcentage par rapport aux projections du cas de base)		
DNB réelle	1.0	2.0	3.0	4.0
DNB nominale	1.0	2.0	3.0	4.0
Revenu des particuliers	0.5	1.2	2.0	2.8
Bénéfices des sociétés	4.5	7.5	9.5	11.5
Consommation de biens	1.0	2.0	3.0	4.0
Importations de biens	1.0	2.0	3.0	4.0
Taux de chômage (points de pourcentage)	−0.5	−1.1	−1.8	−2.5
Inflation (points de pourcentage)	—	—	—	—
Taux d'intérêt (centièmes de point)	—	—	—	—
Changements estimatifs des finances fédérales[1]		**Exercices**		
		(en millions de dollars)		
Opérations budgétaires				
Recettes	600	1,500	2,600	4,000
Dépenses	400	900	1,500	2,100
Excédent ou déficit (−)[2]	1,000	2,400	4,100	6,100
Opérations non budgétaires				
Prêts, apports en capital et avances	—	—	—	—
Comptes pour fins déterminées	400	800	1,400	2,100
Autres opérations	—	—	—	—
Ressource ou besoin (−) net	400	800	1,400	2,100
Besoins financiers	1,400	3,200	5,500	8,200

[1] Un chiffre positif indique, pour les recettes, une hausse et, pour les dépenses, une baisse. A noter que les taux des cotisations d'assurance-chômage sont censés rester les mêmes que dans le cas de base.
[2] Ces chiffres indiquent des diminutions du déficit et des besoins financiers.

Tableau A.2
Analyse de sensibilité des projections fiscales: cas de taux d'intérêt plus bas

	Année un	Année deux	Année trois	Année quatre
Changements des hypothèses économiques				
		Années civiles		
		(différence en pourcentage par rapport aux projections du cas de base)		
DNB réelle	—	—	—	—
DNB nominale	—	—	—	—
Revenu des particuliers	—	—	—	—
Bénéfices des sociétés	—	—	—	—
Consommation de biens	—	—	—	—
Importations de biens	—	—	—	—
Taux de chômage (points de pourcentage)	—	—	—	—
Inflation (points de pourcentage)	—	—	—	—
Taux d'intérêt (centièmes de point)	– 100	– 100	– 100	– 100
Changements estimatifs des finances fédérales[1]		**Exercices** (en millions de dollars)		
Opérations budgétaires				
Recettes	– 100	– 200	– 300	– 300
Dépenses	600	900	1,300	1,700
Excédent ou déficit (–)[2]	500	700	1,000	1,400
Opérations non budgétaires				
Prêts, apports en capital et avances	—	—	—	—
Comptes pour fins déterminées	—	—	– 50	– 100
Autres opérations	—	– 100	– 200	– 300
Ressource ou besoin (–) net	—	– 100	– 200	– 400
Besoins financiers	500	600	850	1,000

[1] Un chiffre positif indique, pour les recettes, une hausse et, pour les dépenses, une baisse.
[2] Ces chiffres indiquent des diminutions du déficit et des besoins financiers.

d'une différence entre les niveaux de la projection du cas de base et les niveaux enregistrés dans le nouveau scénario pris pour hypothèse. Dans le tableau A.1, par exemple, à l'année quatre la DNB réelle est plus élevée de 4 pour cent et le taux de chômage est réduit de 2.5 points par rapport au cas de base. La partie inférieure des tableaux présente l'effet estimatif des changements d'hypothèses économiques sur la situation financière du gouvernement. Par exemple, le cas présenté au tableau A.1 s'accompagne d'une réduction estimative des besoins financiers de $8.2 milliards au cours de la quatrième année, par rapport à la projection du cas de base.

Une croissance économique réelle soutenue plus élevée entraînerait une amélioration appréciable de la situation financière du gouvernement. Il y aurait à la fois une hausse générale des recettes budgétaires, grâce à une assiette fiscale plus large, et une diminution des dépenses budgétaires, en raison de l'effet de besoins financiers moins importants sur le service de la dette publique et des besoins réduits de contribution du gouvernement à l'assurance-chômage et à certains autres programmes.

L'effet produit sur les besoins non budgétaires, selon le tableau A.1, reflète les demandes moins importantes occasionnées par le compte de l'assurance-chômage. Cet effet est lié au fait que, dans le cas de base, le compte accuse un déficit considérable au début de l'année un. Si le compte partait d'une situation plus ou moins équilibrée, une croissance économique réelle plus rapide et un chômage moins élevé ne se refléteraient pas par des imputations à ce compte, car le taux de prime des employeurs et des employés serait corrigé de façon que le compte reste à peu près équilibré[1].

Les deux cas suivants ont un caractère partiel, dans la mesure où ils reflètent les changements apportés à une hypothèse économique particulière, sans tenir compte des effets que cette modification pourrait avoir sur les autres hypothèses économiques. Par exemple, le cas des taux d'intérêt moins élevés présenté au tableau A.2 tient compte de l'incidence directe produite sur les revenus de placements du gouvernement et le service de la dette publique uniquement. Dans une analyse plus complète, il faudrait aussi tenir compte de l'effet de taux d'intérêt moins élevés sur la croissance économique réelle, les importations, les exportations, le taux de change et le chômage.

Des taux d'intérêt moins élevés ont un effet direct sur plusieurs éléments des finances fédérales. Les recettes budgétaires sont réduites à cause de la baisse des revenus d'intérêt sur les fonds fédéraux en dépôt dans les banques à charte ainsi que des bénéfices de la Banque du Canada. Les dépenses budgétaires diminuent à cause de l'incidence nette subie par le service de la dette publique, y compris l'effet de déficits moins importants sur l'endettement de l'État. Les intérêts reçus par les comptes de pension de retraite de la fonction publique sont moins importants, ce qui entraîne une baisse des ressources fournies au gouvernement par les comptes pour fins déterminées. Un service de la dette publique moins élevé entraîne une diminution des intérêts courus portés au crédit des autres opérations non budgétaires. (Les fonds apportés aux comptes de pension et aux autres comptes non budgétaires par le biais d'un changement des taux d'intérêt n'ont pas d'effet net sur les besoins financiers, puisque c'est le gouvernement qui paie ces intérêts à titre de dépenses budgétaires.) Ces réactions sont résumées au tableau A.2.

Le tableau A.3 présente l'effet d'une variation du prix international du pétrole (en dollars américains) de $2 par baril. Les répercussions des différents cas présentés sur les recettes correspondent aux effets directs exercés uniquement sur les taux des impôts ou taxes et des subventions applicables. Les volumes n'ont pas été modifiés en réaction aux changements de prix.

Le principal effet direct d'une hausse de $2 par baril du prix international du pétrole sur la situation financière du gouvernement fédéral est un accroissement des recettes budgétaires légèrement inférieur à $0.5 milliard. Des prix du pétrole moins élevés exerceraient sur les recettes fédérales un effet négatif du même ordre, mais non identique dans l'absolu. Les éléments de recette les plus sensibles sont l'impôt sur le revenu des sociétés et la taxe sur les recettes pétrolières et gazières.

---

[1] Étant donné que les taux de prime sont fixés une fois par an seulement avant le début de l'année, il peut y avoir une certaine diminution des besoins financiers, en raison de cet élément, au cours de la première année du scénario. Cela serait toutefois compensé, probablement, par une hausse correspondante l'année suivante, quand les taux de prime seraient corrigés afin de rétablir l'équilibre du compte d'assurance-chômage.

Tableau A.3

Analyse de sensibilité des projections fiscales[1]: cas des prix internationaux du pétrole (régime du protocole d'entente)

	Année un	Année deux	Année trois	Année quatre
		(en millions de dollars)		
Changement estimatifs des recettes Hausse de deux dollars (É.U.)[2]				
Impôt sur le revenu des societes	55	125	165	195
Taxe sur les recettes pétrolieres et gazieres	55	180	185	195
Taxe sur les recettes petrolieres supplementaires	5	140	65	15
Prelevement a l'exportation du pétrole	25	15	15	15
Taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz	145	—	—	—
Indemnisation petroliere nette	—	—	—	—
Total	285	460	430	420
		(en millions de dollars)		
Changements estimatifs des recettes Baisse de deux dollars (É.U.)[2]				
Impôt sur le revenu des societes	– 55	– 170	– 190	– 195
Taxe sur les recettes petrolieres et gazieres	– 55	– 180	– 185	– 195
Taxe sur les recettes petrolieres supplementaires	– 10	– 55	– 15	– 15
Prelevement à l'exportation du petrole	– 25	– 15	– 15	– 15
Taxe sur le gaz naturel et les liquides du gaz	—	—	—	—
Indemnisation petroliere nette	—	—	—	—
Total	– 145	– 420	– 405	– 420

[1] Les changements de l'impôt sur le revenu des societés correspondent aux effets directs subis par le secteur amont de l'industrie petroliere et gaziere. Le prelevement d'indemnisation petrolière est censé réagir de façon que les soldes du compte d'indemnisation petroliere soient les mêmes que dans le cas de base.

[2] Par baril

Annexe B

Tableaux statistiques rétrospectifs

Tableau B.1
Opérations financières selon les Comptes publics[1]
1926-27 à 1982-83

	Recettes budgétaires	Dépenses budgétaires	Déficit budgétaire	Opérations non budgétaires	Besoins financiers (opérations de change exclues)
			(en pourcentage du PNB)		
Chiffres réels					
1926-27	7.2	−6.4	0.8	−0.7	0.1
1931-32	6.5	−8.9	−2.4	−2.2	−4.6
1936-37	9.1	−10.8	−1.7	0.2	−1.5
1941-42	17.4	−22.2	−4.8	−2.7	−7.5
1946-47	24.7	−21.6	3.1	−7.0	−3.9
1951-52	18.0	−16.9	1.1	0.8	1.9
1956-57	16.6	−15.6	1.0	0.4	1.4
1957-58	15.7	−15.9	−0.2	−0.8	−1.0
1958-59	14.3	−17.0	−2.7	−1.5	−4.2
1959-60	15.4	−16.7	−1.3	0.0	−1.3
1960-61	15.8	−16.5	−0.7	−0.1	−0.8
1961-62	15.6	−17.6	−2.0	−0.2	−2.2
1962-63	14.9	−16.7	−1.8	−0.4	−2.2
1963-64	14.8	−17.3	−2.5	1.9	−0.6
1964-65	15.7	−16.4	−0.7	0.9	0.2
1965-66	15.6	−15.2	0.4	−0.2	0.2
1966-67	15.2	−15.6	−0.4	−0.7	−1.1
1967-68	15.5	−16.6	−1.1	−1.0	−2.1
1968-69	15.9	−16.4	−0.5	−0.6	−1.1
1969-70	17.3	−16.7	0.6	−0.9	−0.3
1970-71	16.8	−17.3	−0.5	−0.6	−1.1
1971-72	16.9	−17.7	−0.8	−0.6	−1.4
1972-73	17.4	−18.3	−0.9	−0.3	−1.2
1973-74	17.3	−18.4	−1.1	−0.1	−1.2
1974-75	18.7	−19.9	−1.2	−0.3	−1.5
1975-76	17.8	−21.1	−3.3	0.4	−2.9
1976-77	16.8	−20.0	−3.3	0.3	−2.9
1977-78	15.4	−20.3	−4.9	0.9	−4.0
1978-79	14.9	−20.2	−5.3	0.5	−4.8
1979-80	14.9	−19.3	−4.4	0.4	−4.0
1980-81	15.6	−19.9	−4.3	0.9	−3.5
1981-82	16.3	−20.4	−4.1	1.6	−2.5
Estimation provisoire					
1982-83	15.7	−23.0	−7.2	0.5	−6.7

[1] A partir de 1957-58, les chiffres sont corrigés de façon que les données passées soient conformes aux pratiques comptables actuelles de l'État. Pour les années antérieures à 1957-58, les seuls rajustements ont consisté à traiter Postes Canada comme une société de la Couronne et les recettes et versements de sécurité de la vieillesse comme des opérations budgétaires.

Tableau B.2
Dette publique nette[1]
1926-27 à 1982-83

	Dette publique nette		Dette publique nette par personne	Dette publique nette en pourcentage du revenu personnel
	(en millions de dollars)	(en pourcentage du PNB)	(dollars)	(pour cent)
Chiffres réels				
1926-27	2,348	45.6	244	57.9
1931-32	2,376	50.6	226	64.8
1936-37	3,084	66.6	279	85.6
1941-42	4,045	48.8	347	68.1
1946-47	13,048	109.8	1,040	132.0
1951-52	11,185	51.7	774	66.6
1956-57	11,009	34.3	663	46.8
1957-58	12,269	36.6	718	48.7
1958-59	13,196	37.9	755	49.5
1959-60	13,671	37.1	765	48.6
1960-61	13,958	36.4	765	47.2
1961-62	14,767	37.2	795	49.1
1962-63	15,522	36.2	820	47.3
1963-64	16,657	36.2	864	47.8
1964-65	16,986	33.8	865	45.6
1965-66	16,745	30.2	840	40.8
1966-67	17,013	27.5	838	36.9
1967-68	17,713	26.7	858	35.0
1968-69	18,117	25.0	865	32.5
1969-70	17,621	22.1	829	28.5
1970-71	18,030	21.0	838	27.1
1971-72	18,811	19.9	865	25.4
1972-73	19,810	18.8	901	23.6
1973-74	21,194	17.2	950	21.7
1974-75	22,927	15.5	1,013	19.6
1975-76	28,390	17.2	1,237	20.8
1976-77	34,600	18.1	1,490	22.3
1977-78	44,889	21.5	1,915	26.2
1978-79	57,115	24.8	2,416	30.0
1979-80	68,595	26.2	2,858	32.2
1980-81	81,263	27.8	3,345	33.9
1981-82	94,869	28.6	3,862	33.8
Estimation provisoire				
1982-83	120,119	34.4	4,838	39.1

[1] Les chiffres relatifs aux exercices 1957-1958 et suivants sont corrigés de façon que les données passées soient conformes aux pratiques actuelles des Comptes publics. Pour les exercices antérieurs à 1957-1958, le seul rajustement apporté à la dette publique nette a consisté à traiter les recettes et dépenses de Sécurité de la vieillesse comme des opérations budgétaires. Les chiffres de revenu personnel sont établis pour l'année civile correspondant aux trois premiers trimestres de l'exercice considéré.

Tableau B.3
Recettes fédérales
1961-62 à 1982-83

	Recettes budgétaires des Comptes publics		Ensemble des recettes des Comptes nationaux		PNB
	(millions de $)	(% du PNB)	(millions de $)	(% du PNB)	(milliards de $)
Chiffres réels					
1961-62	6,190	15.6	6,858	17.3	39.6
1962-63	6,377	14.9	7,062	16.5	42.9
1963-64	6,803	14.8	7,541	16.4	46.0
1964-65	7,910	15.7	8,549	17.0	50.3
1965-66	8,628	15.6	9,312	16.8	55.4
1966-67	9,408	15.2	10,260	16.6	61.8
1967-68	10,290	15.5	11,189	16.8	66.4
1968-69	11,507	15.9	12,696	17.5	72.6
1969-70	13,800	17.3	14,815	18.6	79.8
1970-71	14,380	16.8	15,734	18.4	85.7
1971-72	15,941	16.9	17,820	18.9	94.5
1972-73	18,351	17.4	20,614	19.6	105.2
1973-74	21,346	17.3	23,987	19.4	123.6
1974-75	27,581	18.7	30,763	20.9	147.5
1975-76	29,512	17.8	32,642	19.7	165.3
1976-77	32,020	16.8	36,095	18.9	191.0
1977-78	32,093	15.4	36,159	17.3	208.9
1978-79	34,313	14.9	39,821	17.3	230.5
1979-80	38,936	14.9	45,337	17.3	261.6
1980-81	45,398	15.6	53,286	18.3	291.9
1981-82	54,068	16.3	65,179	19.7	331.3
Estimation provisoire					
1982-83	54,863	15.7	66,000	18.9	348.9

Tableau B.4
Dépenses fédérales[1]
1961-62 à 1982-83

	Total des dépenses	Dépenses de programmes	Dépenses des Comptes nationaux	Comptes nationaux, dépenses, service de la dette exclu	PNB
		(en millions de dollars)		(en milliards de dollars)	
Chiffres réels					
1961-62	7,331	6,500	7,355	6,552	39.6
1962-63	7,517	6,599	7,466	6,585	42.9
1963-64	8,055	7,061	7,728	6,773	46.0
1964-65	8,684	7,633	8,153	7,141	50.3
1965-66	9,193	8,082	8,719	7,642	55.4
1966-67	10,957	9,766	10,024	8,868	61.8
1967-68	12,427	11,126	11,336	10,066	66.4
1968-69	12,927	11,447	12,621	11,179	72.6
1969-70	14,439	12,722	13,837	12,160	79.8
1970-71	16,130	14,210	15,823	13,948	85.7
1971-72	18,306	16,132	18,075	16,007	94.5
1972-73	20,560	18,259	20,812	18,511	105.2
1973-74	24,067	21,501	23,801	21,254	123.6
1974-75	31,262	28,023	30,810	27,646	147.5
1975-76	37,890	33,918	36,560	32,652	165.3
1976-77	40,381	35,660	40,323	35,661	191.0
1977-78	44,152	38,602	45,558	40,085	208.9
1978-79	47,641	40,583	49,467	42,610	230.5
1979-80	51,844	43,320	54,645	46,305	261.6
1980-81	58,589	47,902	62,861	52,361	291.9
1981-82	68,913	53,745	75,073	60,813	331.3
Estimation provisoire					
1982-83	80,500	63,580	89,500	72,800	348.9

[1] Ces chiffres sont conformes aux principes comptables employés dans les Comptes publics de 1981-82.

Tableau B.5

Dépenses fédérales en pourcentage du PNB[1]
1961-62 à 1982-83

	Total des dépenses	Dépenses de programmes	Dépenses des Comptes nationaux	Dépenses des comptes nationaux service de la dette exclu	Pourcentage de croissance du PNB	
					Réel	Nominal
			(en pourcentage du PNB)			
Chiffres réels						
1961-62	18.5	16.4	18.6	16.5	2.8	3.4
1962-63	17.5	15.4	17.4	15.3	6.8	8.3
1963-64	17.5	15.4	16.8	14.7	5.2	7.1
1964-65	17.3	15.2	16.2	14.2	6.7	9.4
1965-66	16.6	14.6	15.7	13.8	6.7	10.1
1966-67	17.7	15.8	16.2	14.3	6.9	11.7
1967-68	18.7	16.8	17.1	15.2	3.3	7.4
1968-69	17.8	15.8	17.4	15.4	5.8	9.3
1969-70	18.1	15.9	17.3	15.2	5.3	10.0
1970-71	18.8	16.6	18.5	16.3	2.5	7.4
1971-72	19.4	17.1	19.1	16.9	6.9	10.2
1972-73	19.5	17.4	19.8	17.6	6.1	11.4
1973-74	19.5	17.4	19.3	17.2	7.5	17.4
1974-75	21.2	19.0	20.9	18.7	3.6	19.4
1975-76	22.9	20.5	22.1	19.7	1.2	12.1
1976-77	21.1	18.7	21.1	18.7	5.5	15.5
1977-78	21.1	18.5	21.8	19.2	2.1	9.3
1978-79	20.7	17.6	21.5	18.5	3.6	10.4
1979-80	19.8	16.6	20.9	17.7	2.9	13.5
1980-81	20.1	16.4	21.5	17.9	0.5	11.6
1981-82	20.8	16.2	22.7	18.4	3.1	13.5
Estimation provisoire						
1982-83	23.1	18.2	25.6	20.9	−4.8	5.3

[1] Ces chiffres sont conformes aux principes comptables employés dans les Comptes publics de 1981-1982. Les chiffres de PNB sont établies pour l'année civile correspondant aux trois premiers trimestres de l'exercice considéré.